

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Калужской области**
248000, Калужская область, город Калуга, пл. Старый Торг, д. 5
Эл. почта: to40@fas.gov.ru

Заявитель: ООО "СТРОЙИНКОМ"
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
236010, г.Калининград,
Ул.Красносельская, д.80, кв.87.
Тел./факс: +79114710085
Эл. почта: rogov-bks@mail.ru

Заказчик:
АО «Калужская ипотечная корпорация»
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
248001, г. Калуга, ул. Кирова, д. 17,
Эл. почта: ipoteka@kaluga.ru
Телефон: (4842) 77-77-75; факс: (4842) 57-63-09

Специализированная организация
АО «РС Консультанты»
Адрес места нахождения:
248030, г. Калуга, ул. Труда, 27, помещение 39
Почтовый адрес:
248030, г. Калуга, ул. Труда, д. 27
Эл. почта: n.volnyakova@rsc-kaluga.ru
Телефон: (4842)54-82-04; факс: (4842)54-82-04

Жалоба
на действия заказчика

19.02.2023 Заказчиком АО «Калужская ипотечная корпорация» с привлечением Специализированной организации АО «РС Консультанты» размещено в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (www.zakupki.gov.ru) извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение проектных и строительно-монтажных работ по объекту: «Реконструкция нежилого здания по адресу: г. Калуга, ул. 1-ый Академический проезд, 5 корп. 1Д, для размещения Центра повышения квалификации кадров среднего профессионального образования в рамках реализации федерального проекта «Профессионалитет» (извещение N 32312132399) и документация о закупке.

Вместе с тем, считаем что документации о проведении конкурса не соответствует требованиям Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках):

1) Согласно пункту 6.15 раздела III Информационной карты конкурсной документации Заказчиком установлены требования о наличии членства в СРО как в области **архитектурно-строительного проектирования**, так и в области **строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства**. Наличие членства в СРО в области архитектурно-строительного проектирования является избыточным, существенным образом ограничивает круг потенциальных участников закупки. Исходя из таких требований, фактически исключается возможность претендовать на участие в конкурсе тех субъектов, которые имеют членство в СРО для выполнения строительных работ; в то время как в силу норм гражданского законодательства (пункт 1 статьи 706 ГК РФ), проекта договора (пункт 3.3.4) в составе конкурсной документации соответствующие субъекты имеют вправе привлекать для выполнения проектных работ других лиц (субподрядчиков).

Конечной целью настоящей закупки является приёмка законченного строительством объекта (пункт 5.2.5 проекта договора), таким образом, иные виды деятельности, выполнение которых предусматривает наличие у участника закупки соответствующей правоспособности в соответствии с законодательством РФ, являются сопутствующими, то есть теми которые предполагают незначительную часть из общего объема конкурентной процедуры. Полагаем, что требование о наличии членства в области архитектурно-строительного проектирования должно быть предъявлено исключительно в рамках выполнения договорных обязательств в альтернативном порядке – у подрядчика, и (или) привлекаемого субподрядчика, а не в рамках условий допуска до участия в закупке, как требует того Заказчик. Иное же будет означать невозможность достижения целей, закрепленных в части 1 статьи 1 Закона о закупках, касающихся эффективного использования денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке.

Возможность привлечения субподрядных организаций, исходя из утвержденных условий конкурсной документации, в частности содержащихся в пункте 3.3.4 договора, является формальной, в связи с чем положения пункта 6.15 Информационной карты, ограничивают круг потенциальных претендентов на участие в закупке.

Согласно представленному расчету начальной (максимальной) цены договора доля работ по подготовке проектной документации составляет всего лишь 5,99% от общей суммы закупки (49 740 944,45 руб. без НДС/ 829 898 092,58 руб. без НДС). Следовательно, установив подобные требования, Заказчиком существенным образом ущемлен баланс интересов подрядных организаций, являющиеся членами СРО исключительно в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства. Дополнительное наличие членства в СРО в области архитектурно-строительного проектирования с требуемым уровнем ответственности требует от потенциальных участников закупки значительных материальных затрат.

Обращаем внимание, что аналогичная позиция поддерживается ФАС России, и более того закреплена в некоторых судебных актах (решение Арбитражного суда города Москвы № А40-266680/2018-119-2524, оставленное без изменения постановлениями вышестоящих судебных инстанций).

2) В пункте 6.17 раздела III Информационной карты Заказчиком незаконно установлено предоставления выписки из единого реестра сведений о членах

саморегулируемых организаций. Федеральным законом от 30.12.2021 г. № 447-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в статью 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации внесены изменения, вступившие в силу с 1 сентября 2022 г., и предусматривающие исключение предоставления саморегулируемой организацией выписки из реестра членов саморегулируемой организации в качестве документа, подтверждающего членство в такой организации. В связи с этим, требование о предоставлении выписок или документальное подтверждение в виде каких-либо сведений о наличии членства в СРО является неправомерным, так как соответствующее документальное подтверждение вопреки содержанию конкурсной документации Заказчика, не предусмотрено нормативно-правовыми актами Российской Федерации; в силу чего является избыточным и обременительным по отношению к участникам закупки.

3) Считаю, что конкурсная документация не отвечает в полной мере требованиям, предусмотренным частью 10 статьи 4 Закона о закупках. В соответствии с пунктом 15.2 части 10 статьи 4 Закона о закупках документация о закупке должна содержать размер обеспечения исполнения договора, порядок и **срок его предоставления, а также основное обязательство, исполнение которого обеспечивается** (в случае установления требования обеспечения исполнения договора), и **срок его исполнения**. Вместе с тем, положения конкурсной документации, а именно пункт 6.22 раздела III Информационной карты, пункт 5.2 раздела II документации в буквальном толковании не содержат императивных требований, предъявляемых законом, об указании в документации о закупке **срока предоставления обеспечения исполнения договора, основного обязательства, исполнение которого обеспечивается, а также срока его исполнения**.

4) В пункте 2.7 раздела II документации заказчиком устанавливается приоритет товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами. Вместе с тем, в нарушение требований пункта 1 (1) постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 №925 в документации отсутствует положения, касающиеся предоставления приоритета товарам, происходящим из Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, на равных условиях с товарами российского происхождения.

5) 21.02.2023 года Заказчиком были внесены изменения в конкурсную документацию. Однако, в нарушение требований пункта 5 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденного постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 года №908 Заказчиком не был размещен документ, содержащий перечень внесенных изменений.

В соответствии с частью 11 статьи 4 Закона о закупках в случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть **продлен** таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки. В нарушение вышеуказанной нормы, императивно предусматривающей

«продление» (то есть увеличение) срока подачи заявок на участие в закупке, Заказчиком срок на подачу заявок оставлен прежним 07.03.2023 г.

б) Разделом 15 проекта договора установлены условия казначейского сопровождения договора. Поскольку казначейскому сопровождению подлежат средства бюджета бюджетной системы Российской Федерации, допустимо полагать, что финансирование закупки осуществляется не за счет собственных средств Заказчика. Исходя из чего, просим антимонопольный орган проверить законность проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках. В случае если, финансовое обеспечение закупки осуществляется за счет бюджетных средств, то Заказчиком неверно выбран способ закупки. В этом случае проведение закупки должно осуществляться в соответствии с нормами закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного

прошу:

1. Признать жалобу ООО "СТРОЙИНКОМ" обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия решения учредителя от 25.06.2018 N1 "О назначении директора» ООО "СТРОЙИНКОМ" на 1 л.
2. Документация о закупке.
3. Копия решения суда от 04.02.2019 г. № А40-266680/2018-119-2524