



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3505/2022

г. Екатеринбург

03.11.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

– заказчика в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» – *

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «Мировой инструмент», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Мировой инструмент» (вх. № 10430-ЭП/22 от 24.10.2022 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку электро и бензоинструмента для нужд филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго». (извещение № 32211729260) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Мировой инструмент» (вх. № 10430-ЭП/22 от 24.10.2022 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку электро и бензоинструмента для нужд филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго». (извещение № 32211729260), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заявка ООО «Мировой инструмент» неправомерно отклонена от участия в закупочной процедуре по причине предоставления сведений о товаре, характеристики которого не соответствуют требованиям закупочной документации. Кроме того, заявитель оспаривает положения Закупочной документации.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Комиссия отмечает, что оспариваемые заявителем положения документации подлежали обжалованию до окончания срока подачи заявок, а именно не позднее 12.10.2022 г.

В противном случае, реализация такого права за пределами окончания срока подачи заявок необоснованно затрагивает права и законные интересы иных участников закупки, которые подали заявки в соответствии с условиями документации.

Согласно статье 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, «действия в обход закона» с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что обжалование заявителем положений

документации после принятия участия в самой закупочной процедуре не подлежит рассмотрению антимонопольным органом в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, так как Заявитель, принимая участие в публично-правовой процедуре, в силу статьи 8 Гражданского кодекса Российской Федерации конклюдентно соглашается с ее условиями, в связи с чем презюмируется позиция участника о признании таких условий соответствующими положениям антимонопольного законодательства, в связи с чем обжалование участником закупки положений документации после окончания срока подачи заявок свидетельствует о злоупотреблении своим правом на обжалование процедуры.

Таким образом, заявитель не может обжаловать указанные действия заказчика при проведении закупки, в связи с чем у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалобы заявителя в части оспаривания положений документации.

В связи с изложенным, Комиссией принято решение об оставлении жалоб заявителя в указанной части без рассмотрения в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное решением Совета директоров ПАО «Россети» (протокол от 17.12.2018 № 334, в редакции протокола от 28.05.2020 № 417, в редакции протокола от 24.11.2020 г. № 440, в редакции протокола от 07.04.2021 г. № 452, в редакции протокола от 28.06.2021 г. № 462, в редакции протокола от 01.03.2022 г. № 485) и размещенное в единой информационной системе в редакции № 37 от 06.04.2022 г.

30.09.2022 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211729260 и закупочная документация на право заключения договора на поставку электро и бензоинструмента для нужд филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго».

Начальная (максимальная) цена договора 2 630 388.82 руб.

19.10.2022 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок, по итогам которой составлен протокол № 32211729260-01 от 19.10.2022 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 19.10.2022 г.

Согласно протоколу № 32211729260-01 от 19.10.2022 г. заявка ООО «Мировой инструмент» с идентификационным номером заявки № 924158 была отклонена от участия в закупке на основании п. 5.2.3 (б), п. 1.4.3, п. 3.4.1, п. 3.4.2, п. 3.5.6 и п. 5.4.1 раздела I документации, п. 9 (д) и 10 «Информационная карта закупки» раздел II документации, п. 1 (б) Приложения № 2 к части II «Информационная карта закупки», п. 2.1.2, 2.1.3 Приложения № 3 к части II «Информационная карта закупки», п. 1.10.2 и 1.10.3 Технического задания, а именно: в строке № 16 Приложения № 3.1 к части II «Информационная карта закупки» участник предлагает к поставке товар, который не соответствует требуемым характеристикам заказчика.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Статьей 3.4 Закона о закупках предусмотрены особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

На основании п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления, в том числе, предложения участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

Заявка на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги). Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к предлагаемым участникам такой закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев).

При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи (ч 19.5 ст. 3.4 Закона о закупках).

Пунктом 8.1.6.4 раздела 8 «Порядок проведения процедур закупки» Положения о закупках установлено, что в документации должны быть установлены требования к участникам закупок, к документам, предоставляемым в составе заявок, должен быть указан порядок критериев оценки заявок и точная относительная значимость (весовые коэффициенты) каждого такого критерия, установлены требования к форме и порядку оформления заявок участников.

На основании пп. «д» п. 9 «Информационная карта закупки» раздела II документации запроса предложений в электронной форме чтобы претендовать на победу в закупке и получения права заключить договор, участник закупки должен отвечать следующим требованиям:

д) участник должен указать в заявке на участие в закупке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров. Отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.

д) должен соответствовать требованиям, перечисленным в разделе V «Техническая часть» Документации и в Приложении № 3 к части II «Информационная карта закупки» документации.

Согласно п. 10 «Информационная карта закупки» раздела II документации запроса предложений в электронной форме, в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав первой части заявки следующие сведения и документы: документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке установлены в Приложении № 2 к части II «Информационная карта закупки».

В силу пп. «б» п. 1 Приложение № 2 к части II «Информационная карта закупки» документации запроса предложений в электронной форме, в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав первой части заявки следующие сведения и документы:

б) документы, указанные в Приложении № 3 к части II «Информационная карта закупки».

Пунктом 2 Приложения № 3 к части II «Информационная карта закупки» документации запроса предложений в электронной форме установлен перечень технических документов, обязательно представляемых участниками в составе заявки на закупку:

2.1.1. Приложение № 3.1 к части II «Информационная карта закупки» – Техническое предложение участника в формате excel, заполненным строго по форме Заказчика, с обязательным заполнением столбцов, помеченных «*», сроков поставки, гарантийных сроков, соответствие технической части. Не допускается изменять содержание, порядок строк и столбцов в таблице.

2.1.3. В случае предложения Участником эквивалента заказываемой продукции: в подтверждение соответствия техническим требованиям заказываемой продукции согласно Приложения № 3.1 к части II «Информационная карта закупки», параметры заменяемой продукции подтверждаются соответствующими документами (технический паспорт, протокол испытаний и т.д.) и дополнительно должны быть отражены в заполненных опросных листах.

Вся поставляемая продукция по техническим характеристикам должна соответствовать опросным листам, чертежам, приложенным к приложению № 3.1 к части II «Информационная карта закупки» – Техническое предложение участника (при условии их наличия в ТЗ) (п. 1.10.2 раздела V «Техническая часть» документации запроса предложений в электронной форме).

Согласно п. 1.10.3 раздела V «Техническая часть» документации запроса предложений в электронной форме участник имеет право предложить эквивалент заказываемой продукции, соответствующий техническим требованиям Заказчика, с предоставлением документов, подтверждающих соответствие параметров эквивалента техническим требованиям заказываемой продукции и опросным листам, чертежам (заполненный опросный лист, технический паспорт, протоколы испытаний и т.д.). Решение о согласовании/не согласовании замены требуемой продукции аналогом принимается закупочной комиссией на этапе рассмотрения заявок участников и отражается в соответствующем Протоколе.

Приложением № 3.1 к разделу II «Информационная карта закупки» документации запроса предложений в электронной форме определен перечень закупаемой продукции, в том числе установлена потребность заказчика в приобретении инструмента «дрель-мини DREMEL 7700 HOBBY» (позиция 16 вышеуказанного приложения):

№ п/п	Номенклатурный номер	Наименование продукции согласно закупочной документации заказчика	Срок поставки	Квартал потребности	Источник финансирования	Ед. изм.
16	1064522	Дрель-мини DREMEL 7700 HOBBY	в период с 10.12.2022 года по 30.12.2022 года	12023	1. Основная деятельность	шт.

Комиссией установлено, что участником закупки с идентификационным номером № 924158 (ООО «Мировой инструмент») в составе первой части заявки представлен файл «Приложение № 3.1 к части II ИК – ТП ЗП эфМСП .xlsx», содержащий сведения о предлагаемом по позиции 16 товаре, а именно: Дрель-мини Elitech ПШМ 150ЭК.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что позицией 16 Приложением № 3.1 к разделу II «Информационная карта закупки» документации запроса предложений в электронной форме предусмотрена необходимость заказчика в приобретении дрели-мини DREMEL 7700 HOBBY или эквивалентного товара, характеристики которого соответствуют потребности заказчика. Руководством пользователя дрели-мини DREMEL 7700 HOBBY, приложенной к материалам дела, установлены характеристики, из которых следует, что представленный инструмент является беспроводным. Тогда как товар, предложенный участником закупки по аналогичной позиции, исходя из информации, размещенной в телекоммуникационной сети Интернет, имеет в комплектации электрокабель питания (проводной инструмент), что не соответствует требованиям закупочной документации.

Комиссией направлен запрос № ОК/8477/22 от 31.10.2022 г. производителю товара (Дрель-мини Elitech ПШМ 150ЭК) ООО «ЛайнТулс». Вместе с этим, ввиду отсутствия официального ответа производителя, а также доказательств обратного, представленный участником товар не отвечает потребности заказчика. При этом, ООО «Мировой инструмент» положения закупочной документации в установленный срок не обжаловало, не обращалось к заказчику с запросом о разъяснениях закупочной документации.

Согласно п. 5.4.1 раздела I документации запроса предложений в электронной форме, первые части заявок участников рассматриваются на соответствие требованиям, установленным настоящей документацией к поставляемому товару, выполняемым работам, оказываемым услугам, которые являются предметом закупки на основании представленных в составе заявок документов (технического предложения и документов, представляемых в подтверждение соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг требованиям документации о закупке).

В силу пп. «б» п. 5.2.3 раздела I документации запроса предложений в электронной форме закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случаях, если заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке).

В соответствии с п. 1.4.3 раздела I документации запроса предложений в электронной форме участник закупки для того, чтобы принять участие в закупке, должен удовлетворять требованиям, установленным в пункте 9 части II «Информационная карта закупки».

Заявка участника на участие в закупке должна содержать сведения и документы, указанные в пунктах 10, 12 части II «Информационная карта закупки». В случае привлечения субподрядчика / соисполнителя / субпоставщика заявка должна дополнительно содержать документы, указанные в пункте 14 части II «Информационная карта закупки». В случае участия в закупке коллективных участников (группы лиц) заявка должна дополнительно содержать документы, указанные в пункте 16 части II «Информационная карта закупки» (п. 3.4.1 раздела I документации запроса предложений в электронной форме).

Согласно п. 3.4.2 раздела I документации запроса предложений в электронной форме, в случае неполного представления документов, перечисленных в пунктах 10, 12, 14, 16 части II «Информационная карта закупки» Закупочная комиссия отклоняет заявку, поданную на участие в закупке.

Участник закупки должен принять во внимание, что, если иное не установлено документацией о закупке ссылки в документации о закупке на конкретный тип продукции, производителя, носят лишь рекомендательный, а не обязательный характер. Участник закупки может представить в своей заявке иные типы продукции, при условии, что произведенные замены совместимы между собой, по существу

равноценны (эквивалентны) или превосходят по качеству требуемую продукцию, указанную в части V «Техническая часть» (п. 3.5.6 раздела I документации запроса предложений в электронной форме).

Проанализировав положения закупочной документации, Положения о закупках, Комиссия пришла к выводу о том, что заявка с идентификационным номером № 924158 (ООО «Мировой инструмент») правомерно была отклонена закупочной комиссией по основанию, указанному в протоколе, ввиду несоответствия представленных участником закупки характеристик требованиям разделов закупочной документации запроса предложений в электронной форме № 32211729260, доказательств обратного не представлено.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Мировой инструмент» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала», закупочной комиссии нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*