

**Руководителю УФАС по  
Республике Крым и г. Севастополь  
Костюшкин Е.К.**  
295000, Республика Крым,  
г. Симферополь,  
улица Александра Невского, 1

**ООО «ОАЗИС»**  
295048, Республика Крым,  
г. Симферополь,  
улица Д. Ульянова, дом 62а

### **ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) ОРГАНИЗАТОРА ТОРГОВ**

- 1. Заказчик:** ФГУП «Почта Крыма» Адрес: 295000, Республика Крым, г. Симферополь, улица Александра Невского, 1, тел: (3652) 549632, natalya.kustova@crimeanpost.ru, savchenko@crimeanpost.ru.
- 2. Участник закупки (заявитель):** ООО «ОАЗИС», ИНН: 9102001546. Адрес: 295048, Республика Крым, г. Симферополь, улица Дмитрия Ульянова, дом 62а; телефоны для связи: +7 (978) 977-90-00;; e-mail: office@dk-oazis.ru; контактное лицо: Нафиев Руслан Энверович.
- 3. Адрес официального сайта,** на котором размещена информация о закупке: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)
- 4. Номер извещения:** № 32211297105  
Дата опубликования извещения о проведении закупки: 08.04.2022 года.
- 5. Наименование закупки:** Поставка изделий консервированных и приготовленных из мяса

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее – Закон) которые, по мнению Заявителя нарушены:

1. Включение в описание объекта закупки требования к минимальному весу упаковки товара (ч. 2, 4 п. 1 ст. 3; ч. 2 п. 6.1 ст. 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.01.2011 года № 223-ФЗ).
2. Включение в описание объекта закупки требования к упаковке товара (ч. 2, 4 п. 1 ст. 3; ч. 2 п. 6.1 ст. 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.01.2011 года № 223-ФЗ).
3. Не применение общепринятых единиц измерения (ч. 2 п. 6.1 ст. 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.01.2011 года № 223-ФЗ).
4. Указание остаточного срока годности товара в процентах (ч. 2 п. 6.1 ст. 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.01.2011 года № 223-ФЗ).
5. Нарушение законодательства в сфере оборота подконтрольных товаров (ст. 10.8 КоАП РФ; ст. 26.1 Федерального закона «О качестве и безопасности

пищевых продуктов» от 02.01.2000 года № 29-ФЗ; приказ Министерства сельского хозяйства РФ «Об утверждении Перечня подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами» от 18.12.2015 года № 648; Приказ Министерства сельского хозяйства РФ «Об утверждении Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях» от 27.12.2016 года № 589).

1. Приложением 1 к документации аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку изделий консервированных и приготовленных из мяса предусмотрены следующие требования к поставляемой продукции:

3. Поставляемый товар должен соответствовать ниже перечисленным техническим требованиям и стандартам.

№ п/п	Наименование	Ед. изм.	Ко-во	Технические, функциональные (потребительские) и качественные характеристики Товара
1	Говядина тушеная высший сорт	шт.	16800	Изготовлен в соответствии с требованиями: ГОСТ 32125-2013. Упаковка - ж/б банка, легковскрываемая крышка с кольцом. Масса НЕТТО - не менее 525гр.
2	Свинина тушеная высший сорт	шт.	13200	Изготовлен в соответствии с требованиями: ГОСТ 32125-2013. Упаковка - ж/б банка, легковскрываемая крышка с кольцом. Масса НЕТТО - не менее 525гр.

П. 1 ст. 1 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.01.2011 года № 223-ФЗ (далее Закон) определены следующие цели:

обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, **эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.**

П. 1 ст. 3 Закона при осуществлении закупок Заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

П. 6.1 ст. 3 Закона установлены требования к описанию объекта закупки, а именно:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Основным документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта Крыма» и изменениями и дополнениями от 28.06.2021 года (далее Положение).

П. 14.2 Положения устанавливаются следующие требования к описанию объекта закупки:

Документация о закупке должна содержать описание предмета закупки, требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика. Если Заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим

характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

П. 5.4.2 раздела 5 ГОСТ 32125-2013 «Консервы мясные. Мясо тушеное. Технические условия» предусматривает следующую упаковку товара: Консервы фасуют в металлические банки с крышками по ГОСТ 5981, стеклянные банки - по ГОСТ 5717.1, ГОСТ 5717.2, банки из ламистера с крышками - 4Л. Использование металлических банок из хромированной жести не допускается.

П. 5.4.3 раздела 5 ГОСТ 32125-2013 «Консервы мясные. Мясо тушеное. Технические условия» предусматривает следующую массу нетто упаковки товара:

Виды банок	Номер банки	Масса нетто консервов, г
Металлические	3, 4, 6	250
	7	290
	8	325
	9	338
	46	385
	43	425
	63	490
	12	525
	13	850
	Стеклянные	III-2-82-500
III-2-82-600		580
1-82-350		350
1-82-500		500
1-82-650		630
Из ламистера	4Л	250

Включение Заказчиком требования о минимальной массе упаковки товара противоречит требованиям ГОСТ 32125-2013 «Консервы мясные. Мясо тушеное. Технические условия» и никак не обоснованно Заказчиком.

Установление Заказчиком неправомερных требований к массе нетто товара, влечет за собой ограничение конкуренции и сокращение количества участников.

2. Заказчиком установлено требование к упаковке товара - ж/б банка, легковскрываемая крышка с кольцом.

ГОСТ 32125-2013 «Консервы мясные. Мясо тушеное. Технические условия» в том числе базируется на положениях ГОСТ 5981-2011 «Банки и крышки к ним металлические для консервов. Технические условия». В абзаце 2 раздела 1 ГОСТ 5981-2011 написано следующее: **Стандарт не распространяется на металлические банки с легковскрываемыми крышками, крышками типа "изи-пил" и жестяные банки с язычком.**

Включение Заказчиком требования к упаковке товара нарушает требования ГОСТ 32125-2013 «Консервы мясные. Мясо тушеное. Технические условия». Кроме того, включение в описание объекта закупки требования к поставке металлической банке влечет за собой ограничение конкуренции и сокращение количества участников.

**3. ГОСТ 32125-2013 «Консервы мясные. Мясо тушеное. Технические условия»** в том числе базируется на положениях ГОСТ 8.579-2019 «Государственная система обеспечения единства измерений. Требования к количеству фасованных товаров при их производстве, фасовании, продаже и импорте».

П. 3.11 раздела 3 ГОСТ 8.579-2019 «Государственная система обеспечения единства измерений. Требования к количеству фасованных товаров при их производстве, фасовании, продаже и импорте» определен термин основной цены фасованного товара: Цена товара, пересчитанная на единицу количества потребительского товара (например, цена 1 кг, 1 л и т.п.).

Кроме того, п. 11.1 раздела 11 ГОСТ 8.579-2019 «Государственная система обеспечения единства измерений. Требования к количеству фасованных товаров при их производстве, фасовании, продаже и импорте» устанавливает требования к указанию основной цены фасованного товара:

Для фасованных товаров, номинальное количество товара которых не превышает 250 г (мл) включительно, следует указывать цену единицы фасованного товара за 100 г (мл).

Для фасованных товаров, номинальное количество товара которых превышает 250 г (мл), следует указывать цену единицы фасованного товара за 1 кг (л).

Заказчик, при описании объекта закупки указал объем поставляемого товара в штуках, чем пренебрег требованиями систем обеспечения единства измерений, тем самым создав условия для невозможности оценки товаров различной массы.

**4. Заказчик в техническом задании устанавливает следующие требования к сроку годности товара:**

**2. Требования к сроку годности поставляемого товара:** Срок годности Товара устанавливается в пределах срока годности, указанного производителем на упаковке Товара, и должен составлять **не менее 90%** от общего срока годности за единицу продукции на дату поставки Товара Покупателю. Срок годности товара определяется периодом времени, исчисляемым со дня его изготовления, в течение которого товар пригоден к использованию, либо датой, до наступления которой товар пригоден к использованию.

При этом П. 8.5 раздела 8 ГОСТ 32125-2013 «Консервы мясные. Мясо тушеное. Технические условия» устанавливает рекомендуемые сроки годности консервов в зависимости от вида тары:

Вид тары, в которой выработаны консервы	Срок годности, год
Банки из жести горячего лужения I и II класса со сварным швом	Не более 5
Банки из жести горячего лужения I и II класса с паяным швом	Не более 4
Банки из жести электролитического лужения II, III и ДIII класса со сварным швом, с двухслойным покрытием внутренней поверхности белковоустойчивой эмалью	Не более 5
Банки из жести электролитического лужения II, III и ДIII класса с паяным швом, с двухслойным покрытием внутренней поверхности белковоустойчивой эмалью	Не более 4
Банки из жести электролитического лужения II, III и ДIII класса со сварным и паяным швом с лаковым покрытием внутренней поверхности	Не более 3
Банки цельные из жести электролитического лужения II, III и ДIII класса с лаковым покрытием или двухслойным покрытием внутренней поверхности белковоустойчивой эмалью	Не более 3
Банки из алюминия	Не более 5
Банки из стекла	Не более 3
Банки из ламистера	Не более 3

Согласно статьям 472 - 743 Гражданского кодекса Российской Федерации, срок годности товара определяет срок, по истечении которого товар считается непригодным для использования по назначению. Товар, на который установлен срок годности, продавец обязан передать покупателю с таким расчетом, чтобы он мог быть использован по назначению до истечения срока годности (остаточный срок годности). Срок годности товара определяется периодом времени, исчисляемым со дня его изготовления, в течение которого товар пригоден к использованию, либо датой, до наступления которой товар пригоден к использованию (т.е. период, в течение которого изготовитель обеспечивает потребителю возможность использования товара по назначению и несет ответственность за его существенные недостатки).

В соответствии с п. 1 ст. 16 Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов» от 02.01.2000 № 29-ФЗ при разработке новых пищевых продуктов, материалов и изделий, новых технологических процессов их изготовления, упаковки, хранения, перевозок и реализации индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны, в частности, устанавливать сроки годности таких пищевых продуктов, материалов и изделий.

По нашему мнению, хозяйствующие субъекты, предлагающие к поставке взаимозаменяемые продовольственные товары (либо одинаковые продовольственные товары), но имеющие различные сроки годности (или различные остаточные сроки годности), в случае установления заказчиками требований к срокам годности товара, выраженных в процентах, поставлены в неравные условия.

Таким образом, требования Заказчика об остаточном сроке годности продовольственных товаров, выраженные в процентах, влекут за собой установление неравных условий для поставщиков продовольственных товаров, ограничение конкуренции и количества участников закупки.

5. П. 2.1, 3.1 Технического задания предусмотрены следующие документы, подтверждающие качество продукции:

2.1. Вся продукция должна сопровождаться документами, подтверждающими качество и безопасность поставляемых товаров: **декларациями о соответствии оформленными в соответствии с требованиями действующего законодательства.**

3.1. Передача продукции Покупателю оформляется накладными **с обязательным приложением документов, подтверждающих ее качество и соответствие требованиям (деклараций о соответствии оформленных в соответствии с требованиями действующего законодательства).**

На основании раздела 16 Перечня подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами (утв. Приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 18.12.2015 года № 648) готовые или консервированные продукты из мяса, мясных субпродуктов или крови прочие являются подконтрольными товарами.

ГРУППА 16 - ГОТОВЫЕ ПРОДУКТЫ ИЗ МЯСА, РЫБЫ ИЛИ РАКООБРАЗНЫХ, МОЛЛЮСКОВ ИЛИ ПРОЧИХ ВОДНЫХ БЕСПОЗВОНОЧНЫХ	
1601 00	Колбасы и аналогичные продукты из мяса, мясных субпродуктов или крови; готовые пищевые продукты, изготовленные на их основе. <b>Готовые или консервированные продукты из мяса, мясных субпродуктов или крови прочие.</b> Экстракты и соки из мяса, рыбы или ракообразных, моллюсков или прочих водных беспозвоночных. Готовая или консервированная рыба. Икра осетровых и ее заменители, изготовленные из икринок рыбы. Готовые или консервированные ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные.
1602	
1603 00	
1604	
1605	
(Строка в редакции, введенной в действие с 1 июля 2019 года приказом Минсельхоза России от 15 апреля 2019 года N 193. - См. предыдущую редакцию)	

На основании абзаца 3 п. 3 Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов (утв. Приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 27.12.2016 года № 589) ветеринарные сопроводительные документы (далее ВСД) оформляются в том числе при:

**перемещении (перевозке) подконтрольного товара** (за исключением случаев, когда их оформление не требуется в соответствии с настоящими Правилами);

**переходе права собственности на подконтрольный товар** (за исключением передачи (реализации) подконтрольного товара покупателю для личного или иного потребления, не связанного с предпринимательской деятельностью).

П. 1.5 Приложения 2 Проект договора поставки предусмотрено следующее: Право собственности на Товар переходит с момента его передачи от Поставщика Покупателю в соответствии с условиями настоящего Договора.

П. 1.6 Приложения 2 Проект договора поставки предусмотрено следующее: Товар поставляется на склады Покупателя, согласно Приложению №2 к настоящему Договору.

Не включение Заказчиком в описание объекта закупки требования к оформлению ВСД в дальнейшем приведет к невозможности исполнения договора, кроме того повлечет за собой нарушение законодательства РФ в сфере оборота подконтрольной продукции.

На основании выше изложенного требуем:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя).
3. Привлечь должностных лиц Заказчика, ответственных за подготовку, размещение документации об аукционе в электронной форме на поставку изделий консервированных и приготовленных из мяса к административной ответственности.

Приложение:

1. Документация аукциона в электронной форме на поставку изделий консервированных и приготовленных из мяса на 20 л. в 1 экз.
2. Приложение 1 к документации аукциона в электронной форме на поставку изделий консервированных и приготовленных из мяса ТЗ на 1 л. в 1 экз.
3. Приложение 2 к документации аукциона в электронной форме на поставку изделий консервированных и приготовленных из мяса Проект договора поставки макаронных изделий на 13 л. в 1 экз.
4. Приложение 3 к документации аукциона в электронной форме на поставку изделий макаронных изделий Расчет НМЦД на поставку макаронных изделий на 1 л. в 1 экз.
5. Полномочия руководителя на 1 л. в 1 экз.
6. Копия доверенности представителя на 1 л. в 1 экз.

Директор ООО «ОАЗИС»

Э. Нафиев

