



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

20.07.2020 № 788/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Организатору торгов:**  
Государственное унитарное предприятие  
Орловской области «Дорожная служба»  
302026, Орловская обл., г. Орел, ул. МОПРа, д.42  
E-mail: zakupki@ods57.ru

**Заявителю:**  
ООО «АвтоМир»  
302014, г. Орел, Карачевское шоссе, д. 79, пом. 1а  
E-mail: avtomir@chanceorel.ru

**Оператору ЭТП:**  
ООО «РТС-тендер»  
E-mail: ko@rts-tender.ru

(Извещение № 31908615148)

**РЕШЕНИЕ**  
по делу № 057/07/3-4/2020

15.01.2020

г. Орёл

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), в составе: 1

Комиссия),

в присутствии представителей организатора торгов – ГУП ОО «Дорожная служба» (далее – Организатор торгов): \_\_\_\_\_

в присутствии представителей заявителя – ООО «АвтоМир» (далее – Заявитель): \_\_\_\_\_

в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу Заявителя, поступившую в Орловское УФАС России 30.12.2019 (вх. № 9606) на действия Организатора торгов и комиссии Организатора торгов при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по ремонту автогрейдеров (на сайте <http://zakupki.gov.ru> извещение № 31908615148, далее - Аукцион) (далее - Жалоба),

**УСТАНОВИЛА:**

В Жалобе указано, что Организатор торгов неправомерно отклонил заявку Заявителя на участие в Аукционе, а также что из документации об Аукционе не представляется возможным определить о каком именно реестре недобросовестных поставщиков идет речь – в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223) или Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, выполнения работ, оказания услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44).

09.01.2020 уведомление № 057/07/3-4/2020 о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, а также Жалоба, были размещены в Базе Решений ФАС России - <https://br.fas.gov.ru>, а также направлены в адреса лиц, участвующих в рассмотрении дела.

Рассмотрение дела № 057/07/3-4/2020 было назначено на 15.01.2020.

15.01.2020 на заседании Комиссии представители ГУП ОО «Дорожная служба» пояснили, что жалобу Заявителя считают необоснованной, поскольку Организатор торгов и комиссия действовали в соответствии с Законом № 223 и Положением о закупке товаров, работ, услуг ГУП ОО «Дорожная служба».

Комиссия, заслушав пояснения представителей Организатора торгов и Заявителя, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим **ВЫВОДАМ**:

Частью 6 статьи 3 Закона № 223 установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с частью 7 статьи 3 Закона № 223 при закупке заказчик вправе установить требование об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 настоящего Федерального закона, и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно пункту 7 части 2 статьи 13 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГУП ОО «Дорожная служба», действовавшему в период проведения Аукциона, к участникам закупки предъявляется требование об отсутствии в реестре недобросовестных Поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки.

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 5 документации об Аукционе к участникам закупки предъявляется следующее обязательное требование: отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также отсутствие сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Наличие таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков является основанием для отклонения заявки участника на участие в закупочной процедуре Заказчика.

В разделе 11 информационной карты документации об Аукционе установлены единые требования к участникам закупок, в том числе отсутствие в реестре недобросовестных Поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки.

В соответствии с частью 3 статьи 5 Закона № 223 перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о

недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1211. Так, в реестр недобросовестных поставщиков включаются следующие сведения:

1. Номер реестровой записи и дата включения уполномоченным органом сведений о недобросовестном участнике закупки и поставщике (исполнителе, подрядчике) в реестр.

2. Наименование уполномоченного органа, осуществившего включение сведений о недобросовестном участнике закупки и поставщике (исполнителе, подрядчике) в реестр.

3. Наименование юридического лица, фамилия, имя и отчество физического лица, которые уклонились от заключения договоров или с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

4. Сведения о месте нахождения юридического лица или месте жительства физического лица:

страна, почтовый индекс, наименования единицы административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта и улицы, номер дома (владения), корпуса (строения) и офиса - для юридического лица;

страна, почтовый индекс, наименования единицы административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта и улицы, номер дома (владения), корпуса (строения) и квартиры, где физическое лицо зарегистрировано по месту жительства, - для физического лица.

5. Идентификационный номер налогоплательщика, присваиваемый налоговым органом Российской Федерации, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранных лиц).

6. Дата подведения итогов закупки (в случае, если победитель закупки уклонился от заключения договора) либо дата признания закупки несостоявшейся, в которой единственный участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, или участник закупки, признанный единственным участником закупки, или участник закупки, единственно участвующий на всех этапах закупки, уклонились от заключения договора (в случае, если такое лицо в соответствии с документацией о закупке обязано заключить договор), дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа.

7. Сведения о договоре:

наименование товаров (работ, услуг);

код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) (с обязательным заполнением разделов, классов, а также возможным заполнением подклассов, групп и подгрупп, видов продукции (услуг, работ), а также категорий и подкатегорий продукции (услуг, работ);

валюта договора;

цена договора;

срок исполнения договора;

код валюты договора.

8. Дата расторжения договора с указанием основания расторжения договора (в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора) и документа, являющегося основанием расторжения договора (решения суда).

Согласно пункту 2 части 3 статьи 104 Закона № 44 в реестр недобросовестных поставщиков включается следующая информация: наименование, идентификационный номер налогоплательщика юридического лица или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика, являющегося учредителем юридического лица, указанного в части 2 настоящей статьи (за исключением публично-правовых образований), фамилии, имени, отчества (при наличии) учредителей, членов коллегиальных исполнительных органов, лиц, исполняющих функции единоличного исполнительного органа юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи.

Таким образом, к участникам Аукциона предъявляется требование об отсутствии сведений об участнике закупки как в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», так и в реестре недобросовестных поставщиков предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки.

Согласно информации, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru), в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за № РНП.221274-19 размещены сведения об ООО «ШАНС» (ИНН 5752046628) и его учредителях: Горностаеве Владимире Александровиче (ИНН 570202308188) и Ибояне Зори Автандиловиче (ИНН 575200366401).

Согласно сведениям из единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) ООО «ШАНС» и Ибоян Зори Автандилович являются также учредителями Заявителя, а Горностаев Владимир Александрович является директором Заявителя.

В соответствии с пунктом 7.3.4. части 7.3 статьи 7 документации об Аукционе заявка на участие в аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены настоящей документацией об аукционе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией об аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие аукционе;

2) несоответствия участника аукциона требованиям, установленным документацией об аукционе и в «Сведениях о закупке».

Согласно части 22.4. Положения о закупке товаров, работ, услуг ГУП ОО «Дорожная служба» участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной настоящей документацией или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной настоящей документацией, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, заявка участника закупки, который не соответствует требованиям документации об Аукционе, признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об Аукционе, и такой участник не допускается к участию в Аукционе.

Поскольку сведения об учредителях Заявителя присутствуют в поставщиков (подрядчиков, исполнителей), то комиссия правомерна не допустила его заявку на участие в Аукционе.

Следовательно, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «АвтоМир» необоснованной.
2. Приостановление проведения Аукциона отменить.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

На основании части 23 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.