

03.02.22. УРАС
Во. Яцук

Управление Федеральной антимонопольной
Службы по Санкт-Петербургу
г. Санкт-Петербург, 199004
4-я линия В.О., д. 13, лит. А,
тел. (812) 313-04-30 <http://spb.fas.gov.ru/>
Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Санкт-Петербургу
Прохорову Игорю Евгеньевичу

СПб УРАС России
№ 3308/22
от 07.02.2022



Заказчик

Акционерное общество «Средне-Невский судостроительный завод»,
(АО «СНСЗ»). Место нахождения: Россия, 196643, г.
Санкт-Петербург, пос. Понтонный, ул. Заводская, д.10.
Почтовый адрес: Россия, 196643, г. Санкт-Петербург,
пос. Понтонный, ул. Заводская, д.10.
+7 (812) 648-30-50; факс +7 (812) 648-32-56
Адрес электронной почты: office@snsz.ru

Контактные лица:

Контактное лицо по техническим вопросам:
Кузнецова Кристина Витальевна,
адрес электронной почты: kuznecovakv@snsz.ru,
телефон: +7 (812) 648-30-50, доб. 10-93.

Контактное лицо по организационным и процедурным вопросам:
Дмитриева Светлана Анатольевна,
адрес электронной почты: dmitrievasa@snsz.ru,
телефон: +7 (812) 648-30-50, доб. 17-44

Заявитель

ООО «МЕСАП»
Юридический и фактический адрес:
191015, Санкт-Петербург, ул. Кирочная д.64, 1
1872723 ИНН 7842162936, ОГРН 11878472663,
www.mesap-spb.com,
Электронный адрес: vkh@mesap-spb.com
info@mesap-spb.com

Тел.: 7 (911) 1872723

Факс: отсутствует

Контактное лицо:

Генеральный директор Холмов Виталий Викторович

Исх. 01/11-2021ФАС

от 02.02.2022

Номер извещения в ЕИС № 32110959822

Номер извещения в АСТ ГОЗ – 210417900215

Жалоба на действия заказчика

17.12.21 в единой информационной системе на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> и <http://www.astgoz.ru> размещено извещение (для проектов А45-90.2) о проведении запроса котировок в электронной форме с ограниченным перечнем участников на поставку двух комплектов оборудования для серверовочных-баров, серверовочных, баров, открытых кафе-баров, баров на прогулочной палубе.

Начальная (максимальная) цена договора - 21 531 957, 32 копейки, в том числе НДС 20%; дата и время окончания подачи заявок - 29.12.2019 в 13:00.

Изучив извещение, наша компания приняла участие в данной закупочной процедуре и направила заявку (посредством функционала АСТ ГОЗ), а также все необходимые документы с коммерческим предложением в соответствии с требованиями извещения и в установленный срок (нам был присвоен ИНУ - 38040). В закупочной процедуре приняли участия еще две компании с ИНУ 17046 и 80904 соответственно.

По результатам вскрытия конвертов цена, предложенная нашей компанией, являлась самой низкой, кроме того, в качестве критерия оценки принимался во внимание опыт поставки аналогичного оборудования (документы по данному критерию нами также были представлены).

1	38040	29-12-2021 12:11:31	16 188 952,80 руб., в том числе НДС 20%
2	17046	29-12-2021 12:14:42	18 701 072,64 руб., в том числе НДС 20%
3	80904	28-12-2021 18:19:48	21 061 334,00 руб., в том числе НДС 20%

По результатам рассмотрения заявок закупочной комиссией было принято решение о признании нашей заявки (№38040) не соответствующими требованиям извещения и об отклонении заявки на основании перечисления 4) пункта 3.7.6 документации о закупке:

«признать несоответствующей требованиям документации о закупке и отказать в допуске к участию в закупочной процедуре заявке участника ИНУ 38040, так как она не соответствует требованиям документации о закупке, а именно:

- разделу 7 «Техническое задание (требования к продукции/предмету закупки)» документации о закупке запроса предложений с ограниченным перечнем участников:

№ позиции	Требования в соответствии с техническим заданием	В соответствии с техническим предложением участника	Причина несоответствия
11	Суповой мармит, 230В 1ф 50Гц. Емкость 10 л, настольная модель. Мощность 0,4кВт. Размеры 330х330х360 мм	Суповой мармит, емкость 10л, настольная модель. Мощность 0,45кВт. Размеры 390х390х360 мм	Мощность и размеры изделия не соответствует техническому заданию.
19	Гравитационный слайсер, 230В 1ф 50Гц. Мощность 0,18кВт. Размеры 420х530х390 мм.	Слайсер SIRMAN MIRRA 250C Normale, Мощность 0,15кВт. Размеры 570х560х475 мм.	Мощность и размеры изделия не соответствует техническому заданию.
20	Микроволновая печь, 230В, 1ф, 50Гц. Мощность 1,6кВт. Полезный объем 30л. Размеры 542х460х329 мм.	Печь микроволновая BARTSCHER 18340D 610188. Мощность 3,0кВт. Полезный объем 34л. Размеры 570х535х365 мм. (Реальные уточненные заводские габариты 520х465х312)	Мощность и размеры изделия не соответствует техническому заданию.
37	Винный холодильник, 170л, 230В, 1ф, 50Гц. Размеры 595х595х1850 мм.	Шкаф винный TEFCOLD CPV 1380 0,18 кВт. Размеры 595х640х1850 мм	Глубина холодильника не соответствует техническому заданию.
38	Встраиваемый холодильный стол, 230В, 1ф, 50Гц. Размеры: 1434х512х860 мм.	Стол холодильный TEFCOLD CBC 210G. Размеры: 1462х512х860 мм.	Ширина холодильного стола не соответствует техническому заданию.
39	Микроволновая печь, 230В, 1ф, 50Гц. Мощность 1,6кВт. Полезный объем 30л. Размеры 542х460х329 мм.	Печь микроволновая BARTSCHER 18340D 610188. Мощность 3,0кВт. Полезный объем 34л. Размеры 570х535х365 мм. (Реальные уточненные заводские габариты 520х465х312)	Мощность и размеры изделия не соответствует техническому заданию.

46	Ледогенератор, 50кг/сутки, 230В, 1 фаза, 50 Гц. Мощность 0,55кВт. Размеры 530х600х880 мм.	Ледогенератор SCOTSMAN ACM 176 AS конусного льда. Размеры 680х600х900 мм.	Размеры изделия не соответствует техническому заданию.
48	Гравитационный слайсер, 230В 1ф 50Гц. Мощность 0,18кВт. Размеры 420х530х390 мм.	Слайсер SIRMAN Mirra 250C Normale, Мощность 0,15кВт. Размеры 570х560х475 мм.	Мощность и размеры изделия не соответствует техническому заданию.
54	Микроволновая печь, 230В, 1ф, 50Гц. Мощность 1,6кВт. Полезный объём 30л. Размеры 542х460х329 мм.	Печь микроволновая BARTSCHER 18340D 610188. Мощность 3,0кВт. Полезный объём 34л. Размеры 570х535х365 мм. (Реальные уточненные заводские габариты 520х465х312)	Мощность и размеры изделия не соответствует техническому заданию.
55	Суповой мармит, 230В 1ф 50Гц. Мощность 0,4кВт. Размеры 330х330х360 мм.	Суповой мармит, емкость 10л, настольная модель. Мощность 0,45кВт. Размеры 390х390х360 мм.	Мощность и размеры изделия не соответствует техническому заданию.
60	Встраиваемый холодильный стол, 230В, 1ф, 50Гц. Размеры: 1434х512х860 мм.	Стол холодильный TEFCOLD CBC 210G. Размеры: 1462х512х860 мм.	Ширина холодильного стола не соответствует техническому заданию.
62	Автоматическая кофе-машина, 230В, 1ф, 50Гц. Мощность 3,35кВт. Размеры 420х380х620 мм.	Кофемашина METOS M200 240В, морское исполнение, 4157220. Мощность 2,25кВт. Размеры 205х380х620 мм.	Мощность и размеры изделия не соответствует техническому заданию.

Всего несоответствий по 7 позициям поскольку оборудование в 4 позициях (11,19,20,38) дублируется.

Также было принято решение провести заочную переторжку 31 января 2022 года с участниками запроса предложений с ИНУ 17046 и ИНУ 80904 с изменением цены договора (Протокол заседания ЗК АО «СНСЗ» № 02-А-45/ПДЗК/2022 опубликован 28.01.22 г. Приложение №1 к жалобе).

По нашему мнению, причина отстранения, указанная в качестве основания в протоколе Заказчика, противоречит действующему законодательству о закупках в РФ по следующим основаниям.

В соответствии с п.3 в Извещении о закупке содержится:

«Краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (при необходимости): в соответствии с **техническим заданием** (раздел 7 документации о закупке далее по тексту ТЗ) и проектом договора (раздел 6 документации о закупке)».

Техническое задание при описании предмета закупки в свою очередь содержит пункт 8.9 (Основные характеристики оборудования (количество на один заказ), который содержит указания на марку, модель, точные характеристики и габариты оборудования (Приложение 2).

№ изделия	Модель	Кол-во	Наименование	Мощность кВт	Описание	Ширина, мм	Глубина, мм	Высота, мм	Вес, кг (1шт)
-----------	--------	--------	--------------	--------------	----------	------------	-------------	------------	---------------

Страница 14 ТЗ содержит следующую оговорку:

«Примечание: Все содержащиеся в Техническом задании товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя следует читать со словами «или эквивалент»».

Таким образом, в техническом задании извещения допущена возможность предоставления участниками эквивалента (аналога) оборудования, при этом установлены наименования товаров, моделей товаров их технические характеристики и габариты без указания минимальных и максимальных значений, а также значений, которые не могут изменяться. Параметры эквивалентности товара установлены лишь одним словосочетанием «или эквивалент» без указания допустимых отклонений и пределов.

Из вышеуказанного следует, что Техническая часть аукционной документации не содержит параметров эквивалентности поставляемых товаров, что позволяет участникам закупки по своему усмотрению определять параметры эквивалентности.

ООО «МЕСАП» предложило в составе заявки на участие в запросе котировок аналоги (эквивалент) к требуемым к поставке товарам, что не противоречит требованиям извещения, **в связи с этим считаем незаконным отказ в допуске нашей компании к участию в закупке.**

Аналоги подбирались нами и были внесены в коммерческое предложение с учетом максимального соответствия всем параметрам и техническим характеристикам оборудования, указанного в ТЗ и извещении. Ввиду длительного процесса формирования проектной документации судна, его строительства отдельное оборудование уже снято с производства с заменой на более новые модели с небольшими отклонениями по техническим характеристикам и габаритам, указанным в ТЗ (пример Electrolux WC170VKMZ поз. 37 замечаний). Отдельные виды оборудования запрещены к ввозу в РФ (ледогенератор AC 106 AS на фреоне марки R134, поз. 46 замечаний). Описание в ТЗ отдельных видов оборудования изначально содержало в себе ошибки в части описания габаритов (гравитационный слайсер SIRMAN MIRRA 250C поз. 19, 48) и т.д.

Предусмотренная закупочной документацией возможность поставки участниками «эквивалентного» оборудования позволило нам направить нашу заявку без оспаривания содержания технической документации на соответствие ее и актуальность выпускаемому оборудованию и дополнительных запросов.

При этом необходимо учитывать, что из 73 позиций поставляемого оборудования (в 1-м комплекте), ООО «МЕСАП» в качестве аналогов (эквивалента) предложило лишь 7 позиций при этом, замена оборудования являлась обоснованной необходимостью. Кроме того, ООО «МЕСАП» имеет опыт поставки данного оборудования и предложило наилучшую цену из всех участников, однако необоснованно было отстранено организатором от дальнейшего участия в закупке.

В силу пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон N 135-ФЗ) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений. Согласно части 5 статьи 17 данного Закона положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом N 223-ФЗ.

Наши доводы также находят подтверждение, и в Постановлении Арбитражного суда и в практике ФАС:

- **Постановление Арбитражного суда Московского округа от 20.03.2018 N Ф05-1367/2018 по делу N А40-51980/2017.**
- **Решение УФАС по Московской области от 26.12.2016 N 07-32-18716/16.,**

- Решение Крымского УФАС от 29 июля 2021 г. по делу N 082/06/106-1299/2021
- п.1.абз.4 Обзора разъяснений законодательства о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд (декабрь 2020 г. Управление контроля размещения государственного заказа ФАС России).

В свою очередь Организатор закупки (Заказчик), отстранив от дальнейшего участия нашу компанию, тем самым нарушил часть 6 статьи 3, пункты 1, 2, 3 части 10 статьи 4, Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ).

Учитывая вышеизложенное, и в целях формирования конкурентных цен для оборудования сервировочных-баров, сервировочных, баров, открытых кафе-баров, баров на прогулочной палубе проекта А45.-90.2,

ПРОШУ

Управление ФАС РФ по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области обязать Заказчика:

- 1) Отменить Протокол заседания ЗК АО «СНСЗ» № 02-А-45/ПДЗК/2022 от 28.01.22. составленный в ходе проведения запроса котировок.
- 2) Признать заявку (№38040) ООО «МЕСАП», соответствующей требованиям извещения.
- 3) Допустить к участию в закупочной процедуре заявку участника с ИНУ 38040 ООО «МЕСАП».
- 4) Отменить результаты заочной переторжки, проведенной 31.01.22г. на основании п.4 протокола № 02-А-45/ПДЗК/2022 от 28.01.22.
- 5) Вернуть участникам закупки ранее поданные заявки на участие в заочной переторжке и уведомить их о прекращении их действия.
- 6) Подготовить новый протокол о рассмотрении и оценки заявок участников запроса предложений с ограниченным перечнем участников №№ 210417900215 / 32110959822 на поставку оборудования для сервировочных-баров, сервировочных, баров, открытых кафе-баров, баров на прогулочной палубе с учетом **настоящего решения УФАС.**
- 7) Осуществить дальнейшее проведение Запроса котировок в соответствии с требованиями Закона о закупках и с **учетом настоящего решения УФАС.**
- 8) На время рассмотрения жалобы запретить АО «СНСЗ» подписание договора на поставку оборудования для сервировочных-баров, сервировочных, баров, открытых кафе-баров, баров на прогулочной палубе с победителем по закупочной процедуре № 210417900215 / 32110959822 (для заказов 045-90.2).

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Копия решения о назначении на должность генерального директора Холмова В.В.
2. Копия приказа о вступлении в должность генерального директора Холмова В.В.
3. Копия (распечатка) извещения (Раздел 4 информационная карта) о проведении аукциона в электронной форме.
4. Протокол заседания ЗК АО «СНСЗ» № 02-А-45/ПДЗК/2022.
5. Техническое задание на оборудование камбуза пассажиров (Описательная часть).
6. Постановление АС Московского округа от 29 марта 2018 г. по делу N А40-51980/2017.

02.02.22.

Генеральный директор ООО «МЕСАП»



В.В. Холмов

