

Страховое акционерное общество
«ВСК»

ИНН 7710026574,
ОГРН 1027700186062
ул. Островная, 4, г. Москва 121552
тел: +7 (495) 7274444 info@vsk.ru

Заказчик: ОСОО «ОЛИМПИЙСКИЙ КОМИТЕТ РОССИИ»
Юридический адрес: 119991, г. Москва, Лужнецкая наб.,
д. 8., стр. 1.

Почтовый адрес: 119991, г. Москва, Лужнецкая наб.,
д. 8., стр. 1.

Ответственное лицо: Басангов Баатр Джиргалович
Телефон/факс: +7 (495) 725-45-35 / +7 (495) 725-45-23
e-mail:
b.basangov@olympic.ru

Исх. № 00-99-06-04-25/394
« 06 » 03 2019 г.
Страховое
акционерное общество «ВСК»

Московское УФАС
Рег. номер 12091/19
зарегистрирован 07.03.2019



Заявитель жалобы: САО «ВСК»

Юридический адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4
Почтовый адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4

Телефон/факс: 8 (495) 7274444

Ответственное лицо: Левкин А.А.

e-mail: Levkin@VSK.ru, info@vsk.ru

Контактный телефон представителя:
8 495 724 44 44 доб. 2056

Номер закупки: 1182629

Жалоба на закупочную документацию

1. Информация о заказчике: ОСОО «ОЛИМПИЙСКИЙ КОМИТЕТ РОССИИ»

ИНН: 7704016345

Юридический/ почтовый адрес: 119991, г. Москва, Лужнецкая наб.,
д. 8., стр. 1.

Телефон/Факс: +7 (495) 725-45-35 / +7 (495) 725-45-23

e-mail: b.basangov@olympic.ru

Ответственное лицо: Басангов Баатр Джиргалович

2. Заявитель: Страховое акционерное общество «ВСК» (САО «ВСК»)

ИНН: 7710026574;

Адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, 4,

тел/факс 8-495-7274444

e-mail: Levkin@VSK.ru, info@vsk.ru

Ответственное лицо: Левкин А.А.

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: www.b2b-center.ru

4. Сведения о размещаемом заказе: Извещение о проведении открытого тендера в электронной форме от 08.02.2019 №1182629

Закупка проводится в соответствии Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Начальная максимальная цена контракта 14 500 000,00 руб. рублей.

5. **Предмет закупки:** Оказание комплекса услуг по организации Добровольного медицинского страхования работников ОСОО «Олимпийский комитет России».

6. **Доводы жалобы:**

08.02.2019 на официальном сайте www.b2b-center.ru ОСОО «ОЛИМПИЙСКИЙ КОМИТЕТ РОССИИ» (далее – Заказчик) опубликовано извещение и документация о проведении открытого тендера в электронной форме.

САО «ВСК» проанализировав закупочную документацию, пришел к выводу о том, что положения закупочной документации не соответствуют Закону о закупках.

Заказчиком установлены дополнительные требования к участникам закупки, ограничивающие конкуренцию.

Согласно п. 8.2 Информационной карты закупки, Заказчиком установлены следующие дополнительные требования, предъявляемые к участникам закупки:

- 1) Наличие успешного опыта оказания услуг добровольного медицинского страхования;
- 2) Перечень собственных медицинских учреждений;**
- 3) Предложения по включению дополнительных медицинских организаций в программы страхования с прямым доступом;
- 4) Предложения по иным видам страхования (без дополнительной платы);
- 5) Наличие у участника действующей лицензии на оказание услуг страхования;
- 6) Предоставление информации о прямых договорах с медицинскими учреждениями, указанными в техническом задании;
- 7) Позиция Участника соответствует не ниже АА+ места, определенного Российским рейтинговым агентством;

Прошу контрольный орган обратить внимание на пп. 2 п. 8.2 Информационной карты закупки, в соответствие с которым Заказчиком установлено дополнительное требование в виде перечня собственных медицинских учреждений.

Установление спорного дополнительного требования ограничивает конкуренцию ввиду следующего:

В соответствие с опубликованной закупкой, ее предметом является Оказание комплекса услуг по организации Добровольного медицинского страхования работников ОСОО «Олимпийский комитет России» (услуги по добровольному медицинскому страхованию ДМС).

В соответствии с ч.1 ст. 6 Закона РФ от 27.11.1992 N 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации», Страховщики - страховые организации и общества взаимного страхования, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации для осуществления деятельности по страхованию, перестрахованию, взаимному страхованию и получившие лицензии на осуществление соответствующего вида страховой деятельности в установленном настоящим Законом порядке. Страховые организации, осуществляющие исключительно деятельность по перестрахованию, являются перестраховочными организациями.

Страховщики, включая перестраховочные организации, не вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, не связанную со страховой деятельностью (страховым делом).

Согласно предмету закупки, а также требованиям, установленными Заказчиком в соответствии с п. 14 Информационной карты закупки, а именно, участники закупки должны обладать наличием необходимых лицензий, разрешений, сертификатов в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации в отношении

предмета закупки, УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ МОГУТ БЫТЬ ТОЛЬКО СТРАХОВЩИКИ, получившие лицензии в соответствии с законодательством РФ.

Исходя из изложенного страховщики не вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, не связанную со страховой деятельностью (страховым делом) на законодательном уровне, что в свою очередь доказывает, что установленный спорный дополнительный критерий допуска, является ограничивающим конкуренцию.

Более того, обращаю внимание контрольного органа на то, что в соответствии с ч. 5 ст. 3 Закона о закупках, участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, а не только то лицо, которое имеет на праве собственности собственные медицинские учреждения.

Также Заказчиком ограничивается конкуренция в рассматриваемой закупки ввиду указания в Техническом задании (далее ТЗ) следующих требований:

На основании п. 9 ТЗ участник закупки обязан предоставить Программы Добровольного медицинского страхования соответствующие требованиям настоящего Технического задания.

На основании п. 12 ТЗ участник закупки обязан иметь в наличии собственную сеть медицинских учреждений.

На основании приложения № 1 к ТЗ «Страховая программа №1,2,3,4,5», амбулаторная помощь должна оказываться в учреждении - Медицинский центр "MEDSWISS в Жуковке"

На основании приложения № 1 к ТЗ «Страховая программа №№1,2,3,4,5», стоматологическая помощь должна оказываться в учреждении - Медицинский центр "MEDSWISS в Жуковке".

На основании приложения № 1 к ТЗ «Страховая программа №№1,2,3,4,5» стационар плановый и экстренный должен оказываться в учреждении - Медицинский центр "MEDSWISS в Жуковке".

Обращаем внимание контрольного органа на то, что медицинские центры «MEDSWISS» принадлежат СПАО «Ресо гарантия», который в свою очередь является участником закупки (данная информация находится в открытом доступе на сайте СПАО «Ресо гарантия», а также данным участником представлены документы о собственности данного медицинского учреждения)

Страхование
НА ВСЕ СЛУЧАИ ЖИЗНИ

8-800-234-18-02

Вызвать врача

+7 (495) 730-30-00

mail@peco.ru

Поиск по сайту

ЧАСТНЫМ ЛИЦАМ

КОРПОРАТИВНЫМ КЛИЕНТАМ

О компании Группы PECO Акционеры

Главная - Частные лица - Добровольное медицинское страхование, ДМС - Клиника - Медицинские центры MedSwiss

Калькулятор "Доктор PECO"

Залиться к врачу

Проверить полис
"ДМС Трудовой"ДМС для Москвы: Medswiss с
франшизой

Доктор PECO

Телемедицина

Айболит

Доктор PECO 03 (экстренная
помощь)

ДМС-Трудовой

Программа страхования "Здоровье
без границ"

Беременность и роды

Защита от ключевого энцефалита

Наши преимущества

Клиника

Медицинские центры MedSwiss

Наша гордость - медицинские центры MedSwiss.

PECO-Гарантия располагает сетью медицинских центров (клиник) MedSwiss, созданной при ее участии и являющейся стратегическим партнером компании. В лечебных учреждениях европейский уровень сервиса обеспечивает швейцарская компания MedSwiss, привлеченная для управления медицинскими центрами. Максимальный комфорт для пациента - ключевой идеологической принцип швейцарской компании.

- Клиники работают ежедневно, без выходных и праздничных дней с 8:00 до 21:00 без обеда.
- Прием ведут высококвалифицированные специалисты. Здесь предоставляются услуги квалифицированных врачей различных специальностей и обширные лабораторные, ультразвуковые, лучевые исследования, современные программы кардиологического мониторинга, гинекологического и физиотерапевтического лечения. Консультантами центра являются академики и профессора ведущих научно-исследовательских клиник нашей страны.
- Клиники оснащены самой современной медицинской аппаратурой.
- Принцип работы клиник - отсутствие очередей. В клиниках ведется предварительная компьютерная запись, что избавляет застрахованных от очередей и длительных ожиданий.
- Амбулаторные карты (истории болезни) застрахованных ведутся в наших центрах не только в бумажном, но и в электронном виде, что значительно облегчает работу врачей-специалистов не приеме, а так же избавляет от необходимости передавать из рук в руки бумажную версию амбулаторной карты. Все медицинские центры объединены единой сетевой компьютерной программой.
- Служба личных врачей организована на базе MedSwiss. Предоставлена Личными врачами помощи на дому (терапевты и педиатры) и врачами фирмы. Выезд на дом осуществляется по Москве в пределах МКАД, на территориях Московской области и «новой» Москвы - на расстоянии до 30 км от МКАД.
- Врач фирмы ведет прием застрахованных в офисе и медицинском центре. Врач фирмы может отрывать и закрывать больничный лист, консультировать, оказывать симулированную медицинскую помощь, давать направления на исследования и консультации в другие лечебно-профилактические учреждения.

В соответствии с закупочной документацией, а именно с п. 1 заявки на оказание комплекса услуг по организации добровольного медицинского страхования работников ОСОО «Олимпийский комитет России», участник закупки сообщает о согласии поставить товар (выполнить работы, оказать услуги) в соответствии с требованиями тендерной документации, включая проект договора.

На основании изложенного, CAO «VSK» не может стать участником закупки, поскольку не может соответствовать требованиям, установленным Заказчиком в закупочной документации, которые противоречат действующему законодательству, а также не может сделать коммерческое предложение, которое соответствовало бы Техническому заданию.

Обращаю внимание, что закупочная документация нарушает ст. 3 Закона о закупках, а так же ст.17 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ.

Согласно ст. 3 Закона о контрактной системе, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;

2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

В силу ч. 2 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными ч. 1 ст.17 запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Согласно ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частями ч. 1 ст.17 и ч. 2 ст.17 запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, в действиях Заказчика усматривается нарушение ст. 17 Закона о защите конкуренции и ст. 1, 2, 3, 4 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и, в соответствии с частями 11; 14; 20 статьи 18.1, а так же п.1 ч. 1, п. 3.1 ч.1 ст. 23; Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», Страховое акционерное общество «ВСК» ПРОСИТ:

ПРОСИТ:

1. В порядке и сроки, указанные в ч. 14 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», рассмотреть настоящую жалобу по существу;

2. В порядке ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», признать жалобу САО «ВСК» обоснованной;

3. В порядке п. 5 ч. 1 ст.23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», признать Заказчика нарушившим ст. ст. 1,2,3,4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

4. В порядке ч. 20 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», выдать Заказчику предписание об устранении правонарушений путем аннулирования закупки.

Приложение:

1. Копия доверенности представителя;

Представитель САО «ВСК» по доверенности



А.А. Левкин