



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

19.11.21 № 8/13506

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ по делу № ТО002/01/17-1667/2021

Резолютивная часть решения оглашена 15.11.2021

В полном объеме решение изготовлено 19.11.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– заместитель начальника отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

в отсутствие представителей ответчика и заявителя, уведомленных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела,

рассмотрев дело о нарушении антимонопольного законодательства №ТО002/01/17-1667/2021 в отношении ФГБОУ ВО «Уфимский государственный авиационный технический университет» (450008, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул. К. Маркса, 12, ОГРН 1030203899527, ИНН 0274023747) по ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) из Министерства науки и высшего образования Российской Федерации поступило обращение о нарушениях

0202654

требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг ФГБОУ ВО «Уфимский государственный авиационный технический университет».

В ходе рассмотрения обращения установлено, что случаи закупки у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя регламентированы разделом 2 Главы IV Положения о закупке ФГБОУ ВО «Уфимский государственный авиационный технический университет».

Так, в Положение о закупке ФГБОУ ВО «Уфимский государственный авиационный технический университет» включен, в том числе, следующий случай закупок у единственного поставщика:

«4. Закупка по особым обстоятельствам проводится в следующих случаях:

5) заключение договора на оказание финансовых услуг (предоставление банковских гарантий, финансовая аренда (лизинг), «зарплатный проект», обслуживание счета)».

На основании п.п. 5 п. 4 Раздела 2 Главы IV Положения о закупке ФГБОУ ВО «Уфимский государственный авиационный технический университет» ФГБОУ ВО «Уфимский государственный авиационный технический университет» были заключены следующие договоры.

31.01.2020 между ФГБОУ ВО «Уфимский государственный авиационный технический университет» и АО «Лизинговая компания «Европлан» было заключено 5 договоров аренды (лизинга) транспортных средств в результате закупки у единственного поставщика (исполнителя).

Общая сумма пяти договоров лизинга, заключенных с АО «Лизинговая компания «Европлан», составила 5 351 014,35 рублей.

29.05.2020 и 14.08.2020 между ФГБОУ ВО «Уфимский государственный авиационный технический университет» и АО «Лизинговая компания «Европлан» заключен договор лизинга № 2345396-ФЛ/УФА-20 и договор лизинга № 2420723-ФЛ/УФА-20.

Таким образом, за период 2020 года между ФГБОУ ВО «Уфимский государственный авиационный технический университет» и АО «Лизинговая компания «Европлан» в результате закупки у единственного поставщика (исполнителя) было заключено 7 договоров лизинга на общую сумму 11 114 911,85 рублей.

07.12.2020 между ФГБОУ ВО «Уфимский государственный авиационный технический университет» и ООО «Автолизинг» заключен договор лизинга №2445595-ФЛ/ЕПА-20. Цена договора составила 772 629,83 рублей.

Также между ФГБОУ ВО «Уфимский государственный авиационный технический университет» и ООО «Автолизинг» были заключены следующие договоры:

- 07.12.2020 договор лизинга №2456781-ФЛ/ЕПА-20. Цена договора составила 140 380 рублей.

- 20.02.2021 договор лизинга №2559479-ФЛ/ЕПА-21. Цена договора составляет 3 082 764,00 рублей.

- 20.02.2021 договор лизинга №2527838-ФЛ/ЕПА-20. Цена договора составила 2 654 250,00 рублей.

Таким образом, ФГБОУ ВО «Уфимский государственный авиационный технический университет» в период 2020-2021 систематически заключало

договоры на финансовую аренду (лизинг) транспортных средств с одним и теми же лицами - АО «Лизинговая компания «Европлан» и ООО «Автолизинг», учредителем которого является АО «Лизинговая компания «Европлан», при наличии возможности провести конкурентные процедуры.

Как указывает Верховный суд РФ в Обзоре судебной практики от 16.05.2019 в Положении о закупке должны быть ограничения для применения способа закупки у единственного поставщика: нельзя проводить закупки у единственного поставщика по своему усмотрению на конкурентных рынках. Указанные обстоятельства влекут за собой необоснованное ограничение круга потенциальных участников, нарушает принципы осуществления закупочной деятельности и положения ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, действия ФГБОУ ВО «Уфимский государственный авиационный технический университет» по включению в Положение о закупке ФГБОУ ВО «Уфимский государственный авиационный технический университет» возможности проведения закупки у единственного поставщика на заключение договора по оказанию финансовых услуг не соответствуют требованиям Закона о закупках и являются нарушением ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции, так как указанный пункт Положения о закупке ФГБОУ ВО «Уфимский государственный авиационный технический университет» не учитывает ни характер таких товаров, работ и услуг в связи с исключительностью их исполнения единственным поставщиком, ни особые цели и принципы (включение указанного пункта в качестве случаев закупки у единственного поставщика не направлено на развитие добросовестной конкуренции и фактически ограничивает право потенциальных участников на участие в конкурентных процедурах).

На основании изложенного издан приказ Башкортостанского УФАС России от 23.08.2021 № 192 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ФГБОУ ВО «Уфимский государственный авиационный технический университет» (450008, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. К. Маркса, 12, ОГРН 1030203899527, ИНН 0274023747) ч. 1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135–ФЗ «О защите конкуренции».

ФГБОУ ВО «Уфимский государственный авиационный технический университет» письменные пояснения с обоснованием позиции в рамках рассмотрения дела не представлены.

Изучив материалы дела, заслушав и исследовав доказательства, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в

соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч.2 ст. 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в ч.2 указанной статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В ч. 3.1 ст. 3 Закона о закупках указаны способы проведения конкурентных закупок:

1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

2) иные способы, установленные положением о закупке и соответствующие требованиям ч. 3 настоящей статьи.

Под неконкурентной закупкой понимается закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным ч. 3 указанной статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

Закупочная деятельность ФГБОУ ВО «Уфимский государственный авиационный технический университет» регламентирована Положением о закупке ФГБОУ ВО «Уфимский государственный авиационный технический университет» (далее – Положение о закупке).

В соответствии со ст. 3.6. Закона о закупках порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

Случаи закупки у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя регламентированы разделом 2 Главы IV Положения о закупке.

Так, в Положении о закупке включены, в том числе, следующие случаи закупок у единственного поставщика:

«4. Закупка по особым обстоятельствам проводится в следующих случаях:

3) существует срочная потребность в продукции, в том числе вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, проведения мероприятия, в отношении которого заблаговременно невозможно определить конкретный круг участников, перечень расходов (транспортных, рекламных, непредвиденных), и использование иного способа закупки по причине отсутствия времени является нецелесообразным;

5) заключение договора на оказание финансовых услуг (предоставление банковских гарантий, финансовая аренда (лизинг), «зарплатный проект», обслуживание счета)».

В соответствии с п. 5, п. 6 раздела 2 Главы IV Положения о закупке при осуществлении закупки по особым обстоятельствам у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) ответственным должностным лицом Заказчика утверждается справка-обоснование, которая включает в себя следующую информацию:

а) обоснование невозможности или нецелесообразности проведения конкурентной процедуры и обоснование цены договора с приложением необходимых расчетов, данных анализа рынка. Указанная справка-обоснование должна иметь содержательное обоснование невозможности использования иных способов закупки, не позволяющих провести конкурентную процедуру по объективным причинам, исходя из фактических обстоятельств конкретной закупки. Обоснование цены договора должно содержаться в договоре;

б) обоснование выбора конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя) с приложением документов.

Справка-обоснование является неотъемлемой частью извещения о закупке и хранится Заказчиком не менее 3-х лет со дня заключения договора с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Если Законом о закупках не предусмотрено право Заказчика не размещать сведения о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в единой информационной системе, то в единой информационной системе не позднее, чем за 2 рабочих дня до заключения договора, размещается извещение о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке, а в случае закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по особым обстоятельствам также справка-обоснование».

31.01.2020 между ФГБОУ ВО «Уфимский государственный авиационный технический университет» и АО «Лизинговая компания «Европлан» было заключено 5 договоров аренды (лизинга) транспортных средств в результате закупки у единственного поставщика (исполнителя), а именно, следующие.

28.01.2020 на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru размещено извещение о закупке у единственного поставщика на финансовую аренду (лизинг) транспортного средства (извещение №32008810969). Цена договора составляет 1 070 202,87 рубля.

В соответствии с извещением о закупке закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) проводится на основании п.п.5 п. 4 Раздела 2 Главы IV Положения о закупке.

31.01.2020 между ФГБОУ ВО «Уфимский государственный авиационный технический университет» и АО «Лизинговая компания «Европлан» заключен договор лизинга № 2258328-ФЛ/УФА-19.

При этом, обоснование цены договора в соответствии с требованиями Положения о закупке, договор не содержит.

В соответствии со справкой-обоснованием к закупке по особым обстоятельствам у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с письмом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации (исх.№ МН-18.2/2403 от 11.11.2019) было принято решение о списании транспортных средств в размере 5 единиц. В связи с увеличением количества заявок подразделений университета, обслуживаемых транспортным отделом существует срочная потребность в автомобилях, использование иного способа закупки по причине отсутствия времени является нецелесообразным. Заказчиком были получены ценовые предложения, отражающие стоимость планируемых к закупке услуг, являющихся предметом закупки: источник № 1 от 30.12.2019: 1 070 202,87 рубля, источник № 2 от 30.12.2019: 1 098 559,53 рублей, источник № 3 от 30.12.2019: 1 095 855,55 рублей.

Таким образом, решение о списании транспортных средств было принято 11.11.2019, ценовые предложения получены 30.12.2019, извещение о проведении закупки у единственного поставщика опубликовано только 28.01.2020, договор с АО «Лизинговая компания «Европлан» заключен 31.01.2020.

Данные обстоятельства не подтверждают указанное в справке-обосновании существование срочной потребности в автомобилях (использование иного способа закупки по причине отсутствия времени является нецелесообразным), так как с момента принятия решения о списании транспортных средств до даты заключения договора с единственным поставщиком прошло более 2 месяцев, что является достаточным сроком для проведения конкурентных процедур.

Также 28.01.2020 на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru размещены аналогичные извещения о закупке у единственного поставщика на финансовую аренду (лизинг) транспортного средства: №32008810710, № 32008811164, № 32008811363, № 32008811308.

Цена каждого договора в соответствии с указанными извещениями составляет также 1 070 202,87 рубля.

31.01.2020 между ФГБОУ ВО «Уфимский государственный авиационный технический университет» и АО «Лизинговая компания «Европлан» заключены аналогичные договоры лизинга № 2258327-ФЛ/УФА-19, № 2258326-ФЛ/УФА-19, № 2243291-ФЛ/УФА-19, № 2258322-ФЛ/УФА-19.

Общая сумма пяти договоров лизинга, заключенных с АО «Лизинговая компания «Европлан», составила 5 351 014,35 рублей.

При этом, извещения о проведении 5 закупок у единственного поставщика размещены в один день – 28.01.2020, договоры также заключены в один день – 31.01.2020, справки-обоснования содержат аналогичные основания заключения договоров с АО «Лизинговая компания «Европлан». Предмет договоров и цена договоров также являются идентичными – Lada (ВАЗ) Седан с одинаковыми характеристиками, 1 070 202,87 рубля.

26.05.2020 на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru вновь размещено извещение о закупке у единственного поставщика на финансовую аренду (лизинг) транспортного средства (извещение №32009183409). Цена договора составляет 1 136 702,75 рубля.

29.05.2020 между ФГБОУ ВО «Уфимский государственный авиационный технический университет» и АО «Лизинговая компания «Европлан» заключен договор лизинга № 2345396-ФЛ/УФА-20.

Обоснование цены договора в соответствии с требованиями Положения о закупке, договор также не содержит.

В соответствии со справкой-обоснованием к закупке по особым обстоятельствам у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) во избежание срыва плановых работ, связанных с выездами сотрудников, преподавателей и студентов ФГБОУ ВО «УГАТУ» г. Ишимбай принято решение о закупке у единственного поставщика. Цена договора определена по результатам анализа рынка и запрошенных ценовых предложений: источник №1 от 12.05.2020: 1 136 702,75 рубля, источник № 2 от 12.05.2020: 1 555 566 рублей, источник № 3 от 12.05.2020: 1 150 830 рублей.

Таким образом, потребность была выявлена и ценовые предложения получены 12.05.2020, извещение о проведении закупки у единственного поставщика опубликовано только 25.05.2020, договор с АО «Лизинговая компания «Европлан» заключен 29.05.2020, то есть спустя 17 дней после выявления потребности.

11.08.2020 на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru вновь размещено извещение о закупке у единственного поставщика на финансовую аренду (лизинг) транспортного средства (извещение №32009395623). Цена договора составляет 4 628 194,75 рубля.

14.08.2020 между ФГБОУ ВО «Уфимский государственный авиационный технический университет» и АО «Лизинговая компания «Европлан» заключен договор лизинга № 2420723-ФЛ/УФА-20.

Обоснование цены договора в соответствии с требованиями Положения о закупке, договор также не содержит.

Таким образом, за период 2020 года между ФГБОУ ВО «Уфимский государственный авиационный технический университет» и АО «Лизинговая компания «Европлан» в результате закупки у единственного поставщика (исполнителя) было заключено 7 договоров лизинга на общую сумму 11 114 911,85 рублей.

02.12.2020 на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru вновь размещено извещение о закупке у единственного поставщика на финансовую аренду (лизинг) трактора (извещение №32009754964). Цена договора составляет 772 629,83 рублей.

07.12.2020 между ФГБОУ ВО «Уфимский государственный авиационный технический университет» и ООО «Автолизинг» заключен договор лизинга №2445595-ФЛ/ЕПА-20.

Обоснование цены договора в соответствии с требованиями Положения о закупке, договор также не содержит.

В соответствии с выпиской из единого государственного реестра юридических лиц единственным учредителем ООО «Автолизинг» является АО «Лизинговая компания «Европлан», с которым ранее было заключено 7 договоров аренды (лизинга) как у единственного поставщика (исполнителя).

В соответствии со справкой-обоснованием к закупке по особым обстоятельствам у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в связи с выходом из строя по причине технического износа мотоблока «Агрос» и прицепа, в соответствии с возросшей потребностью хозяйственного обслуживания СОЛ «Авиатор», существует срочная потребность в мини-тракторе и навесном оборудовании, использование иного способа по причине отсутствия времени является нецелесообразным. Цена договора определена по результатам анализа рынка и запрошенных ценовых предложений: источник №1 от 22.10.2020: 772 629,83 рублей, источник № 2 от 22.10.2020: 798 995,75 рублей, источник № 3 от 22.10.2020: 786 750 рублей.

Таким образом, потребность была выявлена и ценовые предложения получены 22.10.2020, извещение о проведении закупки у единственного поставщика опубликовано только 02.12.2020, договор с ООО «Автолизинг» заключен 07.12.2020, то есть спустя 1,5 месяца после выявления потребности.

Данные обстоятельства не подтверждают указанное в справке-обосновании отсутствие времени для выбора иного способа, так как с момента выявления потребности до даты заключения договора с единственным поставщиком прошло 1,5 месяца, что является достаточным сроком для проведения конкурентных процедур.

02.12.2020 на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru вновь размещено извещение о закупке у единственного поставщика на финансовую аренду (лизинг) прицепа тракторного самосвального (извещение № 32009754885). Цена договора составляет 140 380 рублей.

07.12.2020 между ФГБОУ ВО «Уфимский государственный авиационный технический университет» и ООО «Автолизинг» заключен договор лизинга №2456781-ФЛ/ЕПА-20.

Обоснование цены договора в соответствии с требованиями Положения о закупке, договор также не содержит.

В соответствии со справкой-обоснованием к закупке по особым обстоятельствам у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в связи с выходом из строя по причине технического износа прицепа от мотоблока «Агрос», в соответствии с возросшей потребностью хозяйственного обслуживания СОЛ «Авиатор», существует срочная потребность в прицепе тракторном самосвальном, использование иного способа по причине отсутствия времени является нецелесообразным. Цена договора определена по результатам анализа рынка и запрошенных ценовых предложений: источник №1 от 20.10.2020: 143 380 рублей, источник № 2 от 20.10.2020: 145 250 рублей, источник № 3 от 20.10.2020: 149 592,50 рубля.

Таким образом, потребность была выявлена и ценовые предложения получены 20.10.2020, извещение о проведении закупки у единственного поставщика опубликовано только 02.12.2020, договор ООО «Автолизинг» заключен 07.12.2020, то есть спустя 1,5 месяца после выявления потребности.

Данные обстоятельства не подтверждают указанное в справке-обосновании отсутствие времени для выбора иного способа, так как с момента выявления потребности до даты заключения договора с единственным поставщиком прошло 1,5 месяца, что является достаточным сроком для проведения конкурентных процедур.

Также 17.02.2021 на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru вновь размещено извещение о закупке у единственного поставщика на финансовую аренду (лизинг) транспортного средства (извещение № 32110003759). Цена договора составляет 3 082 764,00 рублей.

20.02.2021 между ФГБОУ ВО «Уфимский государственный авиационный технический университет» и ООО «Автолизинг» заключен договор лизинга №2559479-ФЛ/ЕПА-21.

17.02.2021 на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru вновь размещено извещение о закупке у единственного поставщика на финансовую аренду (лизинг) транспортного средства (извещение №32110003750). Цена договора составляет 2 654 250,00 рублей.

20.02.2021 между ФГБОУ ВО «Уфимский государственный авиационный технический университет» и ООО «Автолизинг» заключен договор лизинга №2527838-ФЛ/ЕПА-20.

Таким образом, ФГБОУ ВО «Уфимский государственный авиационный технический университет» в период 2020-2021 систематически заключало договоры на финансовую аренду (лизинг) транспортных средств с одним и теми же лицами - АО «Лизинговая компания «Европлан» и ООО «Автолизинг», учредителем которого является АО «Лизинговая компания «Европлан», при наличии возможности провести конкурентные процедуры.

При этом, в соответствии с данными рейтингового агентства RAEX (РАЭК-Аналитика) в список крупнейших лизинговых компаний на 01.01.2020 входило 93 организации.

Таким образом, рассматриваемый товарный рынок является конкурентным.

В соответствии с п. 10.10 Порядка проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, проведен анализ состояния конкуренции.

Предметом договоров является лизинг транспортных средств.

Временной интервал анализа указанного рынка определен периодом 2020-2021 годы.

Между тем, как следует из ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, Положение о закупке не может вступать в противоречие с указанными принципами федерального закона, как и исчерпывающий перечень случаев закупки у единственного поставщика, устанавливаемый в Положении о закупке.

В п.9 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018, указано, что нельзя проводить закупки у единственного поставщика по своему усмотрению, в положении о закупке должны быть ограничения для применения этого способа (критерии и случаи, в которых он может осуществлять закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), обратное повлечет за собой необоснованное ограничение круга потенциальных участников, нарушит принципы осуществления закупочной деятельности (ч.1 ст. 3 Закона о закупках) и положения ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции.

Для целей экономической эффективности закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика целесообразна в случае, если такие товары, работы, услуги обращаются на низкоконкурентных рынках, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам (например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы).

Вместе с тем, закрепленные в Положении о закупке условия позволяют осуществлять закупку у единственного поставщика независимо от наличия конкурентного рынка, создают возможность привлечения исполнителя без проведения торгов, что приводит к дискриминации, отсутствию равноправия, справедливости, необоснованному ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки.

Также нельзя говорить об экономически эффективном расходовании денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Верховным судом РФ в Обзоре судебной практики от 16.05.2018 сделан вывод о том, что в Положении о закупке должны быть ограничения для применения способа закупки у единственного поставщика: нельзя проводить закупки у единственного поставщика по своему усмотрению на конкурентных рынках. Указанные обстоятельства влекут за собой необоснованное ограничение круга потенциальных участников, нарушает принципы осуществления закупочной деятельности (ч.1 ст. 3 Закона о закупках) и положения ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, законодательно установлен запрет на совершение действий, которые могут привести к ограничению конкуренции.

Элементами состава рассматриваемого правонарушения являются действия заказчика и неблагоприятные последствия в виде недопущения, ограничения и

устранения конкуренции при проведении соответствующих торгов, или реальная возможность их наступления.

Следовательно, положения Закона о защите конкуренции не устанавливают возможность признать допустимыми совершение действий, которые приводят к сокращению числа хозяйствующих субъектов.

Верховным судом РФ в Обзоре судебной практики от 16.05.2019 сделан вывод о том, что в Положении о закупке должны быть ограничения для применения способа закупки у единственного поставщика: нельзя проводить закупки у единственного поставщика по своему усмотрению на конкурентных рынках.

Указанные обстоятельства влекут за собой необоснованное ограничение круга потенциальных участников, нарушает принципы осуществления закупочной деятельности (ч.1 ст. 3 Закона о закупках) и положения ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им требований к поставляемому товару, выполняемой работе, оказываемой услуге. В то же время при размещении заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) заказчик должен обосновать (доказать), что выдвигаемые требования к предмету закупки могут быть исполнены исключительно конкретным поставщиком и никаким иным.

В свою очередь необеспечение конкурентных процедур приводит к ограничению доступа всех возможных лиц, претендующих на заключение договора.

Указанные действия по заключению договоров с единственным поставщиком (исполнителем) по своему усмотрению в отсутствие обоснования и срочной потребности не соответствуют требованиям Закона о закупках и содержат признаки нарушения ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, так как создают возможность привлечения поставщика (исполнителя) без проведения торгов, что приводит к дискриминации, отсутствию равноправия, справедливости, необоснованному ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки, а также экономически неэффективному расходованию денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг.

Таким образом, действия ФГБОУ ВО «Уфимский государственный авиационный технический университет» по включению в Положение о закупке случая закупки у единственного поставщика на конкурентном рынке: п.п. 5 п. 4 Раздела 2 Главы IV (возможность проведения закупки у единственного поставщика на заключение договора по оказанию финансовых услуг) не соответствуют требованиям Закона о закупках и являются нарушением ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции, так как указанный пункт Положения о закупке не учитывает ни характер таких услуг в связи с исключительностью их исполнения единственным поставщиком, ни особые цели и принципы (включение указанного пункта в качестве случая закупки у единственного поставщика не направлено на развитие добросовестной конкуренции и фактически ограничивает право потенциальных участников на участие в конкурентных процедурах).

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1 – 4 ст.41, ч.1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия Башкортостанского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать ФГБОУ ВО «Уфимский государственный авиационный технический университет» (450008, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. К.Маркса, 12, ОГРН 1030203899527, ИНН 0274023747) нарушившим ч. 1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части включения в Положение о закупке случая закупки у единственного поставщика на конкурентном рынке: п.п. 5 п. 4 Раздела 2 Главы IV Положения о закупке ФГБОУ ВО «Уфимский государственный авиационный технический университет».

2. Выдать ФГБОУ ВО «Уфимский государственный авиационный технический университет» (450008, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул.К.Маркса, 12, ОГРН 1030203899527, ИНН 0274023747) предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, о недопущении в дальнейшем действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Республики Башкортостан.