



Производственно-проектная  
компания

Общество с ограниченной ответственностью «ППК»  
Юридический адрес:  
394018 Воронеж, ул. Кости Стрелюка, д. 11/13, офис 26  
ИНН 3666186360, КПП 366601001, ОГРН 1133668034280

тел. +7 (473) 300 33 61  
email: [info@p-pk.ru](mailto:info@p-pk.ru)

№ 129 от 17.07.2020г.

**Куда: Московское УФАС**  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

[to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**От кого: ООО «Производственно-Проектная Компания»**  
394018 г. Воронеж, ул. Кости Стрелюка, 11/13, офис 26  
[info@p-pk.ru](mailto:info@p-pk.ru)

**Жалоба на действия (бездействие) заказчика, организатора и конкурсной комиссии.**

**1. Заказчик: ОАО «РЖД»**

129090, г. Москва, ул. Каланчевская, д. 16, стр.1.  
Адрес электронной почты: [vasilievae@center.rzd.ru](mailto:vasilievae@center.rzd.ru)  
Телефон: +7 (499) 260-13-57  
Генеральный директор – Белозёров О.В.

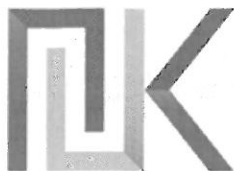
**2. Организатор:**

ОАО «РЖД»  
129090, г. Москва, ул. Каланчевская, д. 16, стр.1.  
Адрес электронной почты: [vasilievae@center.rzd.ru](mailto:vasilievae@center.rzd.ru)  
Телефон: +7 (499) 260-13-57  
Генеральный директор – Белозёров О.В.  
Ответственное лицо – Васильева Е.В.

**3. Заявитель: ООО «ППК» - лидер коллективного участника, ИНН:**  
3666186360 **Адрес:** 394018 г. Воронеж, ул. Кости Стрелюка, 11/13, офис 26  
**телефон:** (473) 303361; **факс:** (473) 3003361; **e-mail:** [info@p-pk.ru](mailto:info@p-pk.ru); **контактное**  
**лицо:** Гуренко Андрей Викторович.

**4. Адрес официального сайта на котором размещена информация о**  
**закупке:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), **Номер извещения:** №32009130678,  
Предварительный квалификационный отбор с ограничением срока подачи заявок в  
электронной форме № 4/ПКОЭ-ДКРС/20.

**Предмет закупки:** отбор организаций, обладающих достаточной  
квалификацией для выполнения комплекса работ, включая инженерные изыскания,  
проектные работы, оформление исходно-разрешительной документации,  
строительно-монтажные работы, пусконаладочные работы и комплектацию  
оборудованием на объектах ремонта и обслуживания пассажирского подвижного  
состава ОАО «РЖД» в 2020-2024 годах.



Производственно-проектная  
компания

Общество с ограниченной ответственностью «ППК»  
Юридический адрес:  
394018 Воронеж, ул. Кости Стрелюка, д. 11/13, офис 26  
ИНН 3666186360, КПП 366601001, ОГРН 1133668034280

тел. +7 (473) 300 33 61  
email: info@p-pk.ru

**5. Обжалуемые действия Заказчика, Организатора и Конкурсной комиссии с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее- Закон о закупках) и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

5.1. Заказчиком и Организатором не исполнено Предписание Московского УФАС № 077/07/00-9482/2020 от 15.06.2020 г. об устранении выявленных нарушений пунктов 1, 2 части 1, пункта 1 части 10 статьи 3, пунктов 9, 13 части 10 статьи 4, части 4 статьи 3.2 Закона о закупках.

#### **6. Доводы жалобы:**

6.1. Заказчиком и организатором не исполнено Предписание Московского УФАС № 077/07/00-9482/2020 от 15.06.2020 г. об устранении выявленных нарушений пунктов 1, 2 части 1, пункта 1 части 10 статьи 3, пунктов 9, 13 части 10 статьи 4, части 4 статьи 3.2 Закона о закупках.

В целях получения возможности претендовать на победу в предварительного квалификационного отборе с ограничением срока подачи заявок в электронной форме № 4/ПКОЭ-ДКРС/20 отбор организаций, обладающих достаточной квалификацией для выполнения комплекса работ, включая инженерные изыскания, проектные работы, оформление исходно-разрешительной документации, строительно-монтажные работы, пусконаладочные работы и комплектацию оборудованием на объектах ремонта и обслуживания пассажирского подвижного состава ОАО «РЖД» в 2020-2024 годах (№32009130678, далее – квалификационный отбор), ООО «ППК» - лидер коллективного участника (по договору о совместной деятельности – в приложении) обратилось в антимонопольный орган с жалобой на неправомерные действия заказчика и организатора квалификационного отбора в части незаконного формирования предмета и объекта закупки, а также установления критериев оценки заявок участников, существенно ограничивающих конкуренцию.

По результатам рассмотрения жалобы Московское УФАС вынесло решение и предписание № 077/07/00-9482/2020 от 15.06.2020 г. (Приложение 1) на устранение выявленных нарушений пунктов 1, 2 части 1, пункта 1 части 10 статьи 3, пунктов 9, 13 части 10 статьи 4, части 4 статьи 3.2 Закона о закупках.



Так, согласно предписанию, ОАО «РЖД» в срок до 20.07.2020 г. должно было внести изменения в квалификационную документацию в соответствии с принятым Комиссией антимонопольного органа решением № 077/07/00-9482/2020 от 15.06.2020 г., а именно:

- Заказчику отменить протоколы, в случае их составления в ходе проведения Закупки.

- Заказчику вернуть участникам Закупки ранее поданные заявки с уведомлением о прекращении действия данных заявок и о возможности подать новые заявки на участие в Закупке.

- Заказчику внести изменения в документацию с учётом решения Комиссии от 15.06.2020 по делу № 077/07/00-9482/2020.

- Заказчику продлить срок приема заявок на участие в Закупке таким образом, чтобы он составлял не менее 7 рабочих дней.

- Заказчику назначить новую дату окончания подачи заявок, дату рассмотрения заявок, дату подведения итогов Закупки.

- Заказчику разместить информацию о каждом действии по исполнению предписания в течение трех дней после выполнения пункта в Единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru (далее — ЕИС).

По состоянию на 20.07.2020 г. предписание антимонопольного органа не было исполнено заказчиком и организатором отбора. Вместо приведения квалификационной документации в соответствие с замечаниями Московского УФАС, заказчиком и организатором была проведена процедура рассмотрения заявок участников отбора и определены компании, прошедшие отбор на условиях, противоречащих законодательству Российской Федерации (итоги отбора подведены 10.07.2020 г.).

Вместе с тем, согласно сведениям, представленным Картотекой арбитражных дел (<https://kad.arbitr.ru/>), ОАО «РЖД» 14.07.2020 г. были поданы заявление о признании решений и действий (бездействий) незаконными и ходатайство о принятии обеспечительных мер.

Арбитражным судом г. Москвы 15.07.2020 г. принято решение об отказе в принятии обеспечительных мер (Приложение 2). Также, 15.07.2020 г. судом принято исковое заявление к производству, назначена дата судебного заседания по делу №А40-119631/20-92-864 (Приложение 3).

Согласно письму ФАС России от 12.09.2019 г. № ИА/79982/19 представлена позиция федерального органа исполнительной власти о порядке обжалования решения и предписания, выданного в рамках нарушения требований Закона о закупках (Приложение 4).

Так, согласно пояснениям антимонопольного органа, положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, установлен особый самостоятельный порядок рассмотрения жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, который не относится к процедуре рассмотрения дел о нарушении



Производственно-проектная  
компания

тел. +7 (473) 300 33 61  
email: info@p-pk.ru

антимонопольного законодательства, и, соответственно, положения ч. 2 ст. 52 Закона о защите конкуренции не распространяются на случаи выдачи антимонопольным органом указанных предписаний. Так, указанный порядок не предусматривает возможность приостановления исполнения соответствующего предписания по итогам рассмотрения жалобы в случае его обжалования в судебном порядке.

Таким образом, исполнение предписания, выданного в соответствии с п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, может быть приостановлено исключительно в случае принятия судом соответствующих обеспечительных мер в виде приостановления действия предписания в установленном порядке.

Вместе с тем, как было указано выше, Арбитражным судом г. Москвы отказано ОАО «РЖД» в принятии соответствующих обеспечительных мер.

Таким образом, на сегодняшний день, заказчиком и организатором не исполнено законное предписание антимонопольного органа, что имеет признаки административного правонарушения по части 7.2 статьи 19.5 КоАП РФ и влечет наложение штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

На основании вышеизложенного прошу антимонопольный орган:

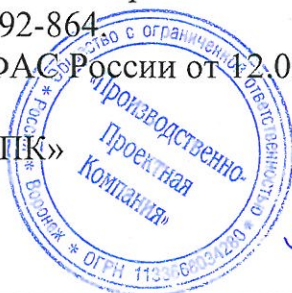
- обязать ОАО «РЖД» исполнить предписание от 15.06.2020 по делу № 077/07/00-9482/2020;
- возбудить в отношении Заказчика и Организатора дела об административных правонарушениях по статье 19.5 КоАП РФ.

Дополнительно сообщаем, что в целях восстановления и защиты прав участников рассматриваемого квалификационного отбора, нарушенных действиями (бездействием) заказчика и организатора, нами дополнительно формируется обращение в Генеральную прокуратуру РФ по соответствующему вопросу.

Приложения:

1. Решение и предписание от 15.06.2020 по делу № 077/07/00-9482/2020.
2. Определение об отказе в принятии обеспечительных мер.
3. Определение о принятии искового заявления к производству по делу № А40-119631/20-92-864
4. Письмо ФАС России от 2.09.2019 г. № ИА/79982/19.

Директор ООО «ППК»



А.В. Гуренко