



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

31.03.2021 № 8060/25

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**  
ООО «Терра Пром Групп»  
(далее – Заявитель)  
115191, г. Москва,  
пер. Духовский, д. 17 оф.81  
terrapromgroopp@bk.ru

**Заказчик:**  
ПАО «ТНС ЭНЕРГО РОСТОВ-НА-ДОНУ»  
344022, г. Ростов-на-Дону,  
пер. Журавлева, д.47  
p.fairadova@rostov.tns-e.ru

**РЕШЕНИЕ**

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «26 марта 2021 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «31 марта 2021 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Комиссия**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела по борьбе с картелями

Члены Комиссии:

Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

Устинцова А.В. – специалист 1 разряда отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России,

рассмотрев с участием представителей (Заявителя) ООО «Терра Пром Групп», посредством использования ВКС, в присутствии представителя ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» (Заказчика), дело №061/07/3-95/2021, возбужденное по жалобе ООО «Терра Пром Групп», о нарушении ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» Закона о закупках при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32110078559 на право заключения договора «Услуги по комплексной уборке и санитарно-гигиеническому содержанию внутренних помещений зданий и прилегающих к ним территорий»,

## УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «Терра Пром Групп» поступила в Ростовское УФАС России 18.03.2021 г.

В поданной жалобе Заявитель указывает на установление Заказчиком избыточных требований к участникам закупки, в части установления требований к количеству штатных сотрудников, а также к используемым чистящим и моющим средствам, расходным материалам. Кроме того, по мнению Заявителя, в аукционной документации не содержится инструкции для характеристик товаров, установленных в техническом задании.

Заказчик представил письменные возражения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый аукцион в электронной форме проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» и закупочной документацией.

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с ч.10 ст.3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами.

12.03.2021г. на сайте <http://zakupki.gov.ru> опубликовано Извещение о проведении аукциона в электронной форме №32110078559 на право заключения договора «Услуги по комплексной уборке и санитарно-гигиеническому содержанию внутренних помещений зданий и прилегающих к ним территорий».

Дата окончания срока подачи заявок – 22.03.2021г. в 08:00.

На участие в закупке подано 6 заявок. Победителем было признано ООО «Домспецсервис».

Заявитель заявку не подавал.

Требования к участникам определены в закупочной документации, которая в установленном законом порядке была размещена на официальном сайте закупок.

Доводы подателя жалобы об избыточных требованиях, установленных в Документации о закупке в части установления требования к количеству сотрудников (не менее 75 штатных сотрудников), а также к используемым чистящим и моющим средствам (жидкость с запахом применяемой отдушки), расходным материалам (объем освежителя воздуха 300 мл) подлежат отклонению ввиду следующего.

Законом № 223-ФЗ предусмотрены принципы и основные положения закупки товаров, услуг, а именно частью 6 статьи 3 Закона 223-ФЗ установлено, что Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

В соответствии с вышеизложенным, Заказчиком были установлены следующие требования к участникам закупки:

1) раздел 2 п. «Количество персонала» устанавливает: услуги по комплексной уборке и санитарно-гигиеническому содержанию объектов и прилегающих к ним территорий должно осуществляться персоналом исполнителя в количестве не менее 75 штатных единиц. Распределение персонала исполнителя на каждом объекте

осуществляется по согласованию с Заказчиком в части количественного состава на стадии заключения договора и оформляется в виде графика распределения персонала исполнителя на объектах Заказчика.

Данное условие не требует документального подтверждения на стадии участия в закупке, а также не устанавливает ограничений по привлечению субподрядчиков, лиц на основе гражданско-правовых договоров.

Штатная единица трактуется как общий нормативный показатель, количественно определяющий установленную характеристику.

2) в разделе 2 п. «Требования к чистящим и моющим средствам, применяемым при оказании услуг» Технического задания документации о проведении аукциона в электронной форме указано, что моющее, дезинфицирующее, дезодорирующее средство должно уничтожать вирусы, бактерии, удалять жир и грязь с блестящих поверхностей. Должно представлять собой жидкость с запахом применяемой отдушки.

3) в разделе 2 п. «Требования к расходным материалам, применяемым при оказании услуг» установлено- Освежитель воздуха: Объем – 300 мл, аромат - лимон, яблоко, цитрус.

Закупочная документация не содержит ссылки на товарные знаки, фирменные наименования и т.п., тем самым Заказчик не ограничил участников аукциона в поставке эквивалентной продукции.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Если заказчиком в документации о Закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Кроме того, в соответствии с Постановлением Президиума ВАС РФ от 28.12.2018 №11017/10 по делу № А06-6611/2009 основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимального широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени

будет отвечать целям эффективного использования денежных средств, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

При этом целью Закона о закупках является создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

В силу п.1 ч. 10 ст. 4, ч.1 ст.1 Закона о Закупках, право определять необходимость в закупке той или иной услуги, формирования технического задания, определения параметров и характеристик товара и услуг, в наибольшей степени удовлетворяющих свои потребности, предоставлено именно Заказчику.

Таким образом, установленные Заказчиком требования к поставляемым товарам, работам, услугам, не противоречат действующему законодательству, а также в полном объеме обоснована потребность в отдельных материалах, используемых при оказании услуг.

Также, подлежит отклонению довод Заявителя об отсутствии в аукционной документации инструкции для понимания характеристик товаров, установленных в техническом задании.

Заказчиком в форме 1 документации о закупке, представлена таблица, в которой содержатся данные к материалам, применяемым при оказании услуг, а также единые для всех участников требования к описанию закупаемых услуг.

Вместе с тем, в случае возникновения вопросов, относительно положения Документации о закупке, участник закупки вправе направить запрос на разъяснение положений документации. Данным правилом Заявитель не воспользовался.

Таким образом, нарушений в действиях ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» норм Закона о закупках при проведении аукциона в электронной форме № 32110078559 не установлено. Доводы Заявителя признаются необоснованными.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Терра Пром Групп» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены комиссии



И.С. Иваненко



А.В. Устинцова