



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от _____ № _____

Нижнетагильский государственный
социально-педагогический институт
(филиал) Федерального государственного
автономного образовательного учреждения
высшего образования "Российский
государственный профессионально-
педагогический университет"
(Нижнетагильский ГСПИ (филиал) ФГАОУ
ВО «РГППУ»)
<...>

ООО «Форто»
<...>

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-1207/2019

19.06.2019 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

<...>;

при участии в представителем:

<...>;

рассмотрев жалобу ООО «Форто» (<...>) с информацией о нарушении организатором торгов (заказчиком) в лице Нижнетагильским ГСПИ (филиал) ФГАОУ ВО «РГППУ» (<...>) Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по управлению эксплуатацией и содержанию имущественного комплекса филиала РГППУ в г. Нижнем Тагиле (извещение № 31907859007) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Форто» (вх. № 01-13910 от 07.06.2019 г.) с информацией о нарушении организатором торгов Нижнетагильским ГСПИ (филиал) ФГАОУ ВО «РГППУ» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по управлению эксплуатацией и содержанию имущественного комплекса филиала РГППУ в г. Нижнем Тагиле (извещение № 31907859007), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком необоснованно отказано участнику ООО «Форто» в допуске к участию в электронном аукционе.

Представители организатора торгов (заказчика) с доводом жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения от 28.12.2018 № 01-Р/844П о закупке товаров (работ, услуг) для нужд РГППУ, утвержденного решением Наблюдательного совета РГППУ (протокол № 6 от 28.12.2018) и размещенного на официальном сайте 29.12.2018 г. в редакции № 14.

13.05.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении закупки в форме открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по управлению эксплуатацией и содержанию имущественного комплекса филиала РГППУ в г. Нижнем Тагиле (извещение № 31907859007).

Начальная (максимальная) цена договора 2 487 000, 00 руб.

28.05.2019 г. закупочной комиссией была проведена процедура определения участников, по ее итогам составлен протокол № 31907859007-02, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявке с номером 1 участника закупки ООО «Форто» отказано в допуске: «в связи с тем, что в составе заявки данного участника выявлены следующие несоответствия: п.п. 3.4.5 п. 16 Раздела 1 Информационной карты аукционной документации:

- Учредительные документы участника (для юридического лица). Документ, удостоверяющий его личность (для физического лица);

- Копии документов, подтверждающих полномочия руководителя. В случае, если от имени участника действует иное лицо, также представляется доверенность, выданная физическому лицу на осуществление от имени этого участника действий по участию в аукционах, заверенная печатью и подписанная руководителем или уполномоченным им лицом. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, также представляется копия документа, подтверждающего полномочия этого лица;

- Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом гражданско-правового договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения гражданско-правового договора являются крупной сделкой».

Согласно п.2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п.п. 2 п. 4.3.1 параграфа 4.3 раздела 4 Положения для проведения аукциона в электронной форме заказчик разрабатывает, и руководитель заказчика утверждает документацию о закупке, которая размещается в ЕИС вместе с извещением о проведении аукциона в электронной форме и включает в себя требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявок на участие в аукционе в электронной форме, в том числе исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены в составе заявки.

Согласно п. 4.4.4 параграфа 4.4 раздела 4 Положения для участия в аукционе в электронной форме участник закупки подает Заявку на участие в аукционе в электронной форме в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе в электронной форме.

Заявка на участие в аукционе в электронной форме должна содержать:

а) сведения и документы об участнике закупки, подавшем такую заявку:

- фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты (при его наличии);

- полученную не позднее чем за 3 (Три) месяца до дня размещения в ЕИС извещения о проведении аукциона в электронной форме Выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не позднее чем за 3 (Три) месяца до дня размещения в ЕИС извещения о проведении аукциона в электронной форме выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), или копию выписки, полученную не позднее чем за 3 (Три) месяца до дня

размещения в ЕИС извещения о проведении аукциона в электронной форме выписку в электронном виде на официальном сайте ФНС России, заверенную усиленной квалифицированной электронной подписью, копия такой выписки должна быть прошита и подписана руководителем юридического лица (индивидуальным предпринимателем), а также заверена печатью юридического лица (индивидуального предпринимателя) (при наличии печати).

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель). В случае если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в аукционе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки (для юридических лиц) и подписанную руководителем участника закупки или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

- заверенные копии учредительных документов участника закупки (для юридических лиц);

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой;

- иные документы, предусмотренные документацией об аукционе, подтверждающие квалификацию участника аукциона и качество предлагаемого к поставке товара;

б) сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, которые будут использоваться при оказании услуг (если такое требование предусмотрено документацией об аукционе). В случаях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме, также копии документов, подтверждающих соответствие товара (работ, услуг) требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам (работам, услугам). При этом не допускается требовать предоставления указанных документов в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такие документы передаются вместе с товаром.

При получении заявки на участие в аукционе оператор электронной площадки присваивает ей номер и подтверждает в форме электронного документа, направляемого участнику, подавшему заявку, ее получение.

Пунктом 16 Информационной карты аукционной документации установлено, что заявка на участие в аукционе в электронной форме должна содержать:

1. Согласие участника аукциона в электронной форме на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, в соответствии с требованиями Документации об аукционе в электронной форме, в том числе с требованиями Технического задания;

2. Полученную не ранее, чем за 3 (три) месяца до дня размещения в единой информационной системе документации по запросу котировок Выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридического лица), полученную НЕ ранее чем за три месяца до дня размещения в единой информационной системе документации об аукционе в электронной форме выписку из единого

государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), выписка, полученная в электронном виде на официальном сайте ФНС России, заверенную усиленной квалифицированной электронной подписью.

3. Учредительные документы участника (для юридического лица), Документ, удостоверяющий его личность (для физического лица);

4. Копии документов, подтверждающих полномочия руководителя. В случае, если от имени участника действует иное лицо, также представляется доверенность, выданная физическому лицу на осуществление от имени этого участника действий по участию в аукционах, заверенная печатью и подписанная руководителем или уполномоченным им лицом. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, также представляется копия документа, подтверждающего полномочия этого лица;

5. Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом гражданско-правового договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения гражданско-правового договора являются крупной сделкой.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки участником закупки ООО «Форто» была представлена Выписка из ЕГРЮЛ от 08.05.2019 г. № 419В/2019. Указанное также подтверждается скриншотом из личного кабинета заказчика на сайте оператора электронной площадки от 18.06.2019 г.

Таким образом, участником закупки в составе заявки не был представлен полный комплект документов, подлежащих предоставлению в составе заявки в соответствии с п. 16 Информационной карты электронного аукциона, а именно:

3. Учредительные документы участника (для юридического лица), Документ, удостоверяющий его личность (для физического лица);

4. Копии документов, подтверждающих полномочия руководителя. В случае, если от имени участника действует иное лицо, также представляется доверенность, выданная физическому лицу на осуществление от имени этого участника действий по участию в аукционах, заверенная печатью и подписанная руководителем или уполномоченным им лицом. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, также представляется копия документа, подтверждающего полномочия этого лица;

5. Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом гражданско-правового договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения гражданско-правового договора являются крупной сделкой.

Согласно п. 4.5.1 параграфа 4.5 Раздела 4 Положения закупочная комиссия рассматривает заявки на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме, и соответствие участников требованиям, установленным информационной картой.

Согласно п. 4.5.3.1 параграфа 4.5 Раздела 4 Положения участнику закупки будет отказано в признании его участником аукциона в электронной форме и его заявка будет отклонена в случаях:

а) непредставления документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено документацией об аукционе в электронной форме либо наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике закупке или о товарах (работах, услугах) соответственно на поставку, выполнение, оказание, которых проводится закупка;

б) несоответствия заявки на участие в аукционе в электронной форме требованиям к заявкам на участие в аукционе в электронной форме и предложениям участников закупки, установленным документацией об аукционе в электронной форме.

Таким образом, участнику закупки с порядковым номером 1 ООО «Форто» было правомерно отказано в допуске к участию в аукционе по основанию, указанному в протоколе от 28.05.2019 г. № 31907859007-02.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Форто» необоснованной.
2. В действиях организатора торгов (заказчика) в лице Нижнетагильского ГСПИ (филиал) ФГАОУ ВО «РГППУ», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Организатору торгов (заказчику) в лице Нижнетагильским ГСПИ (филиал) ФГАОУ ВО «РГППУ», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>