



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Муниципальное унитарное предприятие
«Энергосервис» муниципального
образования Красноуфимский район
623300, Свердловская обл., Красноуфимский
р-н, п. Березовая Роща, ул. Загородная, д. 4

ООО «Профи-Лес»
610913, Кировская обл., г. Киров, пос.
Садаковский, ул. Московская. 40/9, оф. № 3

ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП)

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-1906/2020

г. Екатеринбург

13.05.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Профи-Лес» (610913, Кировская обл., г. Киров, пос. Садаковский, ул. Московская. 40/9, оф. № 3) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального унитарного предприятия «Энергосервис» муниципального образования Красноуфимский район (623300, Свердловская обл., Красноуфимский р-н, п. Березовая Роща, ул. Загородная, д. 4), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона на поставку котлов водогрейных твёрдотопливных и их комплектующих (извещение № 32009060330) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Профи-Лес» (вх. № 01-11950 от 28.04.2020 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального унитарного предприятия «Энергосервис» муниципального образования Красноуфимский район, его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона на поставку котлов водогрейных твёрдотопливных и их комплектующих (извещение № 32009060330), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Профи-Лес» указал, что аукционной комиссией процедура рассмотрения заявок проведена с нарушением требований Закона о закупках. На основании приведенных доводов просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился. Просил признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного

нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг Муниципальным унитарным предприятием «Энергосервис» МО Красноуфимский район (далее – Положение о закупках), утвержденное директором МУП «Энергосервис» МО Красноуфимский район от 10.12.2018г. и размещенное в единой информационной системе в редакции 9 от 14.02.2020 г.

06.04.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009060330 и аукционная документация на поставку котлов водогрейных твёрдотопливных и их комплектующих.

27.04.2020 г. аукционной комиссией проведена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, по результатам которой составлен протокол № 32009060330-01, подписанный присутствующими членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом участник закупки ООО «Профи-Лес» не допущен к участию в аукционе по следующему основанию: п. 11.4 раз. 11 Положения о закупках товаров, работ и услуг МУП «Энергосервис» МО Красноуфимский район. Непредставление документов подтверждающих соответствие требований ТР ТС 032/2013 «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» и ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования». Согласно техническому заданию заказчика котлы КВр-0,63 и КВр-0,93 должны состоять из наружных водотрубных экранов: правого и левого боковых, потолочного, задних конвективных, составляющих конвективную систему котельного агрегата. Поставщик в заявке №2 предлагает котлы, в котором используются также фронтальные экраны, что не соответствует техническому заданию заказчика.

В силу п. 1, 2, 16 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

1б) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 3.1 Раздела 6 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе следующие сведения:

- требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика. Если Заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика;

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В Разделе 2 аукционной документации установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме и инструкция по ее заполнению.

Согласно п. 2.2 Раздела 2 аукционной документации заявка на участие в аукционе должна содержать, в том числе, документы (их копии), подтверждающие соответствие товаров, работ, услуг требованиям законодательства РФ к таким товарам, работам, услугам, если законодательством РФ установлены требования к ним и представление указанных документов предусмотрено аукционной документацией. Исключение составляют документы, которые, согласно гражданскому законодательству, могут быть представлены только вместе с товаром.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком в аукционной документации не конкретизированы документы, которые должны быть предоставлены участником закупки в целях подтверждения соответствия поставляемого товара требованиям законодательства РФ к такому товару.

Кроме того, в соответствии с п. 4.2. Приложения № 2 к аукционной документации (проект договора) одновременно с товаром Поставщик передает Заказчику подписанные со своей стороны оригиналы товарной накладной, счета/счета-фактуры, а также эксплуатационную документацию на котел в соответствии с требованиями ТР ТС 010/2011, ГОСТ 30735-2001, ГОСТ 2.601-2013, ГОСТ 2.610-2006 и ГОСТ 2.105-95, эксплуатационную документацию на комплектующие изделия, сертификаты соответствия котла ТР ТС, сертификаты качества на трубную составляющую котла, металлопрокат, колосники, топочные дверцы, документы, подтверждающие качество товара, предусмотренные действующим законодательством и иные документы, предусмотренные настоящим контрактом.

Таким образом, исходя из содержания п. 2.2 Раздела 2 аукционной документации п. 4.2. Приложения № 2 к аукционной документации, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что документы, подтверждающие соответствие товара требованиям ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования» должны быть переданы заказчику поставщиком одновременно с товаром, что исключает обязательность предоставления каких документов в составе заявки. Кроме изложенного, в п. 2.2 Раздела 2 аукционной документации установлено, что исключение составляют документы, которые, согласно гражданскому законодательству, могут быть представлены только вместе с товаром.

Относительно основания для отклонения заявки об обязательности предоставления участником закупки в составе заявки документов, подтверждающих соответствие товара ТР ТС 032/2013 «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением», Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в аукционной документации не установлено требование о предоставлении участником закупки в составе заявки указанного документа, в том числе и в проекте договора.

В силу изложенного Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ООО «Профи-Лес» в составе заявки не предоставлены документы, подтверждающие соответствие товара требованиям ТР ТС 032/2013 «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» и ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования», что не противоречит требованиям аукционной документации, Закона о закупках.

В Приложении № 4 к аукционной документации (далее Техническое задание) установлены требования к характеристикам товара «Котел водогрейный твердотопливный КВр-0,63 КД (или эквивалент)», в том числе, котел должен состоять из не менее девяти водотрубных экранов. Не менее четырех внутренних: правого и левого боковых, потолочного, заднего топочного, образующих топочное пространство котла. Не менее четырех наружных – правого и левого боковых, потолочного, двух задних конвективных, составляющих конвективную систему котельного агрегата.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ООО «Профи-Лес» в составе заявки предложены, в том числе, следующие показатели характеристик товара «Котел водогрейный твердотопливный КВр-0,63 КД (или эквивалент)»: «котел состоит из девяти водотрубных экранов. Четырех внутренних: правого и левого боковых, потолочного, заднего топочного, образующих топочное пространство котла. Пяти наружных – правого и

левого боковых, потолочного, заднего конвективного и фронтального составляющих конвективную систему котельного агрегата», что соответствует требованиям аукционной документации, так как положения аукционной документации позволяют участнику закупки предоставить показатели характеристики «наружные водотрубные экраны» в количестве не менее четырех, что не исключает предоставление, в том числе, и фронтального наружного водотрубного экрана.

В Техническом задании установлены требования к характеристикам товара «Котел водогрейный твердо-топливный КВр-0,93 КД (или эквивалент)», в том числе, котел должен состоять из не менее девяти водотрубных экранов. Не менее четырех внутренних: правого и левого боковых, потолочного, заднего топчного, образующих топчное пространство котла. Не менее четырех наружных – правого и левого боковых, потолочного, двух задних конвективных, составляющих конвективную систему котельного агрегата.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ООО «Профи-Лес» в составе заявки предложены, в том числе, следующие показатели характеристик товара «Котел водогрейный твердо-топливный КВр-0,93 КД (или эквивалент)»: «котел состоит из десяти водотрубных экранов. Четырех внутренних: правого и левого боковых, потолочного, заднего топчного, образующих топчное пространство котла. Шести наружных – правого и левого боковых, потолочного, двух задних конвективных и фронтального составляющих конвективную систему котельного агрегата», что соответствует требованиям аукционной документации, так как положения аукционной документации позволяют участнику закупки предоставить показатели характеристики «наружные водотрубные экраны» в количестве не менее четырех, что не исключает предоставление, в том числе, и фронтального наружного водотрубного экрана.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 11.4 Раздела 6 Положения о закупках перечень оснований для отказа участнику закупки в допуске к участию в конкурентной закупке:

- непредставление обязательных документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- несоответствие участника закупки требованиям, установленным документацией о закупке;
- несоответствие заявки на участие в закупке требованиям документации о закупке, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене договора, превышающей установленную НМЦ договора, либо срок выполнения работ (оказания услуг, поставки товара) превышает срок, установленный документацией о закупке.

Таким образом, аукционная комиссия не допустила участника закупки ООО «Профи-Лес» к участию в аукционе в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках

В данных действиях аукционной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Профи-Лес» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального унитарного предприятия «Энергосервис» муниципального образования Красноуфимский район нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. В действиях аукционной комиссии выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
4. Заказчику в лице Муниципального унитарного предприятия «Энергосервис» муниципального образования Красноуфимский район, закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
5. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, осуществивших рассмотрение заявок на участие в закупке № 32009060330, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на участие в конкурсной комиссии на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2020г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-1906/2020

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

13.05.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

на основании своего решения № 066/01/18.1-1906/2020 от 13.05.2020 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Муниципального унитарного предприятия «Энергосервис» муниципального образования Красноуфимский район, его комиссии в срок **до 04 июня 2020 года** устранить нарушение Закона о закупках установленные решением № 066/01/18.1-1906/2020 от 13.05.2020 г., (извещение № 32009060330), путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения аукциона, проведения процедуры рассмотрения заявок повторно в соответствии с требованиями Положения о закупках и Закона о закупках с учетом решения № 066/01/18.1-1906/2020 от 13.05.2020 г, завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Оператору электронной площадки, единой информационной системе обеспечить исполнение п. 1 настоящего Предписания.

3. Заказчику в лице Муниципального унитарного предприятия «Энергосервис» муниципального образования Красноуфимский район в срок до **08 июня 2020 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: to66@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.