

ООО "СтройКонтракт"

ИНН 6670329659, КПП 667001001, ОГРН 1116670004978

Юр. адрес: 620049, г. Екатеринбург, ул. Малышева, д. 145, каб. 11
р/с: 40702810500630007241 Филиал «Центральный» Банка ВТБ (публичное акционерное общество)
г.Москва (Филиал «Центральный» Банка ВТБ (ПАО))
к/с 30101810145250000411/ БИК 044525411

№Исх 13/20 от 24.11.2020 г.

На Вх№ _____ от « ____ » _____ 2020 г.

**Кому: Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
Сокращенное наименование: Московское
УФАС России**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1 (вход со стороны Боярского
перевалка). м. Красные ворота

Заявитель жалобы:

ООО «СтройКонтракт»

ИНН 6670329659, КПП 667001001, ОГРН
1116670004978

Юр. адрес: 620049, г. Екатеринбург, ул.

**Заказчик: Заказчик – Акционерное
общество «РЖДстрой» (АО «РЖДстрой»).**

Место нахождения заказчика: 105005,
Российская Федерация, г. Москва,
Елизаветинский пер., д. 12, стр. 1.

Почтовый адрес заказчика: 105005,
Российская Федерация, г. Москва,
Елизаветинский пер., д. 12, стр. 1.

Организатор: Акционерное общество
«РЖДстрой» (АО «РЖДстрой»).

Контактные данные:

Контактное лицо: Бобылева Анастасия
Петровна.

Адрес электронной почты:

ЖАЛОБА

НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) ЗАКАЗЧИКА

при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от
18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц»

Номер Извещения в ЕИС (единой информационной системе по адресу в сети интернет: <http://zakupki.gov.ru/>): 32009717871

Наименование объекта закупки: запроса котировок в электронной форме №8512/ЗКТЭ-АО «РЖДстрой»/2020 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту здания расположенного по адресу: Раменский р-н, п.о. Малышево

Способ определения поставщика: Запрос котировок в электронной форме №8512/ЗКТЭ-АО «РЖДстрой»/2020.

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ТЭК-ТОРГ»

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.tektorg.ru>

Информация о закупке:

Дата начала подачи заявок - с момента опубликования извещения на сайтах «24»ноября 2020 г.

Дата окончания срока подачи заявок - «02» декабря 2020 г. в 09:00 ч. московского времени.

Заявки на участие в запросе котировок №8512/ЗКТЭ-АО «РЖДстрой»/2020 подаются в электронной форме на ЭТЗП (на странице данного запроса котировок на ЭТЗП).

Подведение итогов осуществляется в следующем порядке:

1. Вскрытие заявок осуществляется по истечении срока подачи заявок «02» декабря 2020 г. в 09:00 ч. московского времени на ЭТЗП (на странице данного запроса котировок на сайте ЭТЗП).
2. Рассмотрение заявок осуществляется «02» декабря 2020 г.
3. Подведение итогов запроса котировок осуществляется «02» декабря 2020 г.
4. Порядок вскрытия, рассмотрения заявок и выбора победителя закупки (участника закупки, с которым заключается договор) установлен в приложении №1 извещения о проведении запроса котировок.

Начальная (максимальная) цена: - 5 951 046,00 рублей без учета НДС;
- 7 141 255,20 рублей с учетом НДС.

Доводы жалобы

Заказчик ограничил конкуренцию, установив невыполнимый срок исполнения договора (стоимостью работ 20 419 726,54 (Двадцать миллионов

четырееста девятнадцать тысяч семьсот двадцать шесть рублей 54 копейки) с учетом НДС за 6 календарных дней), нарушив ч. 1 ст. 17 ФЗ №135 «О защите конкуренции», ст. ст. 1, 2, 3, 4, 6 Федерального закона №223-ФЗ, п.1.ч.10. ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту - ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

24.11.2020 г. в Единой информационной системе (далее по тексту –ЕИС) по адресу в сети Интернет: www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение номер **32009717871 /Наименование объекта закупки: Запрос котировок в электронной форме №8512/ЗКТЭ-АО «РЖДстрой»/2020.**

Согласно опубликованному Извещению дата рассмотрения предложений участников запроса котировок и подведения итогов:

1. Вскрытие заявок осуществляется по истечении срока подачи заявок **«02» декабря 2020 г. в 09:00 ч.** московского времени на ЭТЗП (на странице данного запроса котировок на сайте ЭТЗП).
2. Рассмотрение заявок осуществляется **«02» декабря 2020 г.**
3. Подведение итогов запроса котировок осуществляется **«02» декабря 2020 г.**

Согласно **пункту 3.4.4** документации Протоколы, оформляемые в ходе проведения запроса котировок, размещаются на сайтах **в течение 3 (трех) дней с даты их подписания**, за исключением протокола переторжки в режиме реального времени. На сайтах могут размещаться выписки из протоколов, при этом такие выписки должны содержать информацию, предусмотренную извещением.

Пунктом 3.4.5. документации в случае если при проведении запроса котировок последний день для размещения в единой информационной системе информации и документов приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается следующий за ним рабочий день.

То есть крайний срок публикации Протокола подведения итогов 15.12.2020 г.

Пунктом 3.19.4 документации установлено, что Договор по результатам запроса котировок заключается **не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения на сайтах итогового протокола.** В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через 5 дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии, оператора ЭТЗП.

Аналогичное положение установлено **ч.15. ст.3.2. ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».**

Соответственно Договор (в случае отсутствия жалоб участников и соответствующего приостановления процедуры заключения договора с победителем закупки) **может быть заключен только не ранее 24 декабря 2020 г.**

При этом срок выполнения работ, установленный **разделом 4 Технического задания Приложения №1.1.** к документации составляет:

Сроки поставки товаров,	Срок начала выполнения работ – с момента подписания договора.
-------------------------	---

выполнения работ, оказания услуг	1. Срок окончания выполнения работ по - определяется согласно утвержденной в установленном ОАО «РЖД» порядке проектной документации, технологии производства работ, с учетом планируемой организации производства, исходя из времени, необходимого на выполнение работ, без учета задержек и простоев, но не позднее 31.12.2020 г. - срок действия договора до 31.03.2021г.
----------------------------------	---

Соответственно, с учетом вышеизложенного, срок на выполнение работ с 25.12.2020 г. по 31.12.2020 г. составит всего 6 календарных дней.

В сою очередь, нормативная трудоемкость производства работ локального сметного расчета Документации не позволяет выполнить техническое задание Заказчика в установленный срок с соблюдением технологии производства работ, требований технических регламентов, строительных норм и правил, в том числе СП 48.13330.2011, СП 70.13330.2012.

Кроме того, условия исполнения договора не коррелируются с таким коротким сроком выполнения работ (6 дней), а именно **п.5.1 Проекта договора** установлено, что **Генподрядчик обязуется передать Подрядчику имеющуюся у него утвержденную проектную документацию по Объекту в одном экземпляре в течение 30 календарных дней с даты подписания настоящего Договора, и (или) с даты получения проектной документации от Заказчика. В случае отсутствия утвержденной Заказчиком проектной документации в полном объеме, Генподрядчик передает Подрядчику документацию по мере ее утверждения Заказчиком.**

Проектная документация включает в себя: текстовую и графическую часть, а также сметную документацию (сводку затрат, сводный сметный расчет стоимости строительства, объектные и локальные сметные расчеты (сметы), сметные расчеты на отдельные виды затрат).

Пунктом 4.13 Проекта договора установлена обязанность Подрядчика соблюдать При производстве Работ руководствоваться требованиями Регламента взаимодействия участников строительства, реконструкции, ремонта и владельцев объектов инфраструктуры для обеспечения сохранности кабельных сетей, устройств сигнализации, централизации и блокировки, связи, утвержденного Распоряжением ОАО «РЖД» от 24.05.2017 № 968р, Положения «Об обеспечении безопасной эксплуатации технических сооружений и устройств железных дорог при строительстве, реконструкции и (или) ремонте объектов инфраструктуры ОАО «РЖД», утвержденного Распоряжением ОАО «РЖД» от 7 ноября 2018 г. № 2364-р, Положения «Об организации в ОАО «РЖД» работы по системе информации «Человек на пути», утвержденного Распоряжением ОАО «РЖД» от 14.03.2016 № 410р (в ред. распоряжения ОАО «РЖД» от 29.06.2018 № 1372/р), Инструкции о порядке предоставления и использования «окон» для ремонтных и строительно-монтажных работ на железных дорогах ОАО «РЖД», утвержденной распоряжением ОАО «РЖД» от 25.02.2019 № 348/р, (в редакции распоряжения от 10.02.2020 г. № 258/р), Положения «О взаимодействии между ОАО «РЖД» и подрядными организациями в сфере охраны труда», утвержденного Распоряжением ОАО «РЖД» от 17.08.2009г. №1722р., в том числе пунктом 7.2.13 данного Положения (в редакции Распоряжения ОАО «РЖД» от 07.09.2010 №1880р), устанавливающим обязательность обеспечения работников Подрядчика сигнальными жилетами установленного образца. На сигнальные жилеты со стороны спины должен быть нанесен трафарет, указывающий принадлежность владельца к подрядной организации.

Так согласно пунктам 3.2, 3.4. Распоряжения ОАО «РЖД» от 7 ноября 2018 г. N 2364/р «Об обеспечении безопасной эксплуатации технических сооружений и устройств, железных дорог при строительстве, реконструкции и (или) ремонте объектов инфраструктуры ОАО «РЖД» (а соблюдение данного Распоряжения установлено проектом Договора, являющегося неотъемлемой частью документации о проведении запроса котировок) установлено, что (п.3.2.) Для получения акта-допуска подрядная организация представляет главному инженеру железной дороги (заместителю главного инженера железной дороги) следующие документы:

1) утвержденную проектную документацию¹ (если она не была получена ранее от технического заказчика) в следующем составе: пояснительная записка, ПОС...

...15) утвержденный проект производства работ (далее - ППР) на строительство, реконструкцию, модернизацию объектов железнодорожной инфраструктуры.

(п.3.4.) Представленные материалы согласовываются в течение **5 рабочих дней** руководителями структурных подразделений, расположенных в регионе дороги (по принадлежности), в случаях требующих детального рассмотрения технических и технологических процессов производства, рассмотрение составляет **до 10 рабочих дней** руководителями структурных подразделений, расположенных в регионе дороги (по принадлежности). По результатам рассмотрения выдается акт-допуск или обоснованные замечания, которые должны быть устранены в течение **5 рабочих дней**.

Соответственно только на согласование проекта производства работ (в случае передачи Заказчиком проектной документации в день заключения Договора, а не на 30 день), на получение акта допуска, наряда допуска необходимо более 15 рабочих дней, а данные мероприятия необходимо соблюсти, чтобы приступить к выполнению работ.

Кроме того, Техническое задание его объем и специфика выполняемых работ (исполнение части работ зависит от погодных условий) не позволяет выполнить работы в столь короткий срок, а именно:

ведомостью объемов работ на выполнение работ по капитальному ремонту здания расположенного по адресу: Раменский р-н, п.о. Малышево установлено:

Раздел: Установка септика				
11	01-02-058-6	Копание ям вручную без креплений для стоек и столбов с откосами глубиной до 1,5 м, группа грунтов 2 (котлован для установка септика)	100 м3 грунта	0,1316
12	01-02-058-6	Копание ям вручную без креплений для стоек и столбов с откосами глубиной до 1,5 м, группа грунтов 2 (траншея для водоотводящей трубы)	100 м3 грунта	0,0128
13	23-03-001-3 применительно	Устройство круглых сборных железобетонных канализационных колодцев диаметром 1 м в сухих грунтах (Монтаж септика)	10 м3 железобетонных и бетонных конструкций колодца	0,634

¹ Заказчик передает проектную документацию в течение 30 дней с даты заключения Договора (п.5.1. Проекта договора, являющегося неотъемлемой частью котировочной документации).

14	Прайс-лист	Септик 1750x1450x2500 (480 000/6,78/1,2=58 997,05 руб. без НДС)	шт.	1
15	16-04-001-3	Прокладка трубопроводов канализации из полиэтиленовых труб высокой плотности диаметром 160 мм	100 м трубопровода	0,35

Соответственно выполнение работ в зимнее время (декабрь месяц) и в срок 6 дней является невыполнимым.

Таким образом, считаем, что с учетом объема работ общей стоимостью (НМЦ) – 5 951 046,00 рублей без учета НДС; - 7 141 255,20 рублей с учетом НДС, нормативной трудоемкостью согласно локальной смете 4 794,56 чел.час., а также в условия их совмещения с работой ремонтируемого объекта ОАО «РЖД», с учетом регламентах сроков по получению Актов допусков на выполнение работ, срок выполнения работ не может составлять 6 дней.

В соответствии с п.2, ч.1.ст.3 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Срок исполнения 6 дней с момента заключения договора является неисполнимым и является целенаправленным ограничением числа участников, считаем, **что ФАС должно провести соответствующие проверки с целью установить обоснованность установленных Заказчиком сроков выполнения работ.**

Согласно п.1.ст.1. Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В пункте **8 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16 мая 2018 г.) **указано, что установление заказчиком невыполнимых требований для участников закупки ограничивает конкуренцию и противоречит** положениям Закона о закупках.

Таким образом, срок выполнения работ являлся невыполнимым для участника закупки. А установленный Заказчиком, короткий срок выполнения работ нарушает п.2, п.4, ч.1.ст.3 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что ведет к ограничению конкуренции и необоснованному ограничению числа участников.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 ФЗ № 223 **«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** заказчики руководствуются, в

том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен подпунктом 2 п. 32 Положения о закупке товаров, работ и услуг ОАО «РЖД».

Согласно пункту 9 части 10 статьи 43 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с частью 6 статьи 3 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Частью 10 статьи 3 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействия) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе **осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в ЕИС положении о закупке такого заказчика (п.1.ч.10 статьи 3 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).**

Действия Заказчика по установлению в Документации невыполнимого срока выполнения работ нарушает положения ч. 1 ст. 17 ФЗ №135 «О защите конкуренции», ст. ст. 1, 2, 3, 4, 6 Федерального закона №223-ФЗ, п.1.ч.10. ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» .

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействиях) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

На основании изложенного и руководствуясь ч.1.ст.2; п.2.ч1. ст.3, п.1.ч.10.ст. 3, п.4.ч.10 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ и ч.1 , ч 5 ст.17, ст.18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом п. 8 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16 мая 2018 г.)

ПРОШУ:

1. Провести внеплановую проверку.
2. Признать в действиях заказчика нарушения №223–ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Обязать заказчика внести изменения в документацию о проведении запроса котировок, указав исполнимый срок выполнения работ.
4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Приложение:

Подтверждение полномочий лица подписавшего жалобу:

1 Приказ о назначении директора 18 от 29.05.2019 г.

2. Решение №14/1 от 29.05.2019 г.

