

# ООО "СтройКонтракт"

ИНН 6670329659, КПП 667001001, ОГРН 1116670004978

Юр. адрес: 620049, г. Екатеринбург, ул. Малышева, д. 145, каб. 11

р/с: 40702810500630007241 Филиал «Центральный» Банка ВТБ (публичное акционерное общество)  
г. Москва (Филиал «Центральный» Банка ВТБ (ПАО))  
к/с 30101810145250000411/ БИК 044525411

№Исх 11/20 от 24.11.2020 г.

На Вх№ \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 г.

**Кому: Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве  
Сокращенное наименование: Московское  
УФАС России**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1 (вход со стороны Боярского  
переулка), м. Красные ворота  
E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Заявитель жалобы:

**ООО «СтройКонтракт»**

ИНН 6670329659, КПП 667001001, ОГРН  
1116670004978

Юр. адрес: 620049, г. Екатеринбург, ул.

**Заказчик: Заказчик – Акционерное общество  
«РЖДстрой» (АО «РЖДстрой»).**

Место нахождения заказчика: 105005,  
Российская Федерация, г. Москва, пер.  
Елизаветинский, д.12, стр. 1.

Почтовый адрес заказчика: 105005, Российская  
Федерация, г. Москва, г. Москва, пер.  
Елизаветинский, д.12, стр. 1.

Адрес электронной почты:

## ЖАЛОБА

### НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) ЗАКАЗЧИКА

при покупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от  
18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами  
юридических лиц»

Номер Извещения в ЕИС (единой информационной системе по адресу в сети  
интернет: <http://zakupki.gov.ru/>): 32009708602

**Наименование объекта закупки:** Открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №8676/ОКЭ-АО «РЖДстрой»/2020 на право заключения договора на выполнение работ по отделке помещений и замене инженерных коммуникаций в помещениях бытового корпуса.

**Способ определения поставщика:** Открытый конкурс среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме, № 8676/ОКЭ-АО «РЖДстрой»/2020

**Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:** АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ТЭК-ТОРГ"

**Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:** <http://www.tektorg.ru>

**Информация о закупке:**

**Дата начала подачи заявок** – с момента опубликования извещения и конкурсной документации в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – единая информационная система) и на сайте ЭТЗП (далее – сайты) **«23» ноября 2020 г.**

**Дата окончания срока** подачи конкурсных заявок – 10:00 по московскому времени **«01» декабря 2020 г.**

**Вскрытие конкурсных заявок** осуществляется по истечении срока подачи заявок **«01» декабря 2020 г. в 10:00** по московскому времени на ЭТЗП (на странице данного открытого конкурса на сайте ЭТЗП).

**Порядок подведения итогов закупки:**

**Рассмотрение первых частей** конкурсных заявок осуществляется **«02» декабря 2020 г.**

**Вторые части заявок** предоставляются оператором заказчику на следующий рабочий день после размещения в установленном порядке протокола рассмотрения и оценки первых частей заявок. Рассмотрение вторых частей заявок осуществляется **«07» декабря 2020 г.**

**Подведение итогов конкурса:** осуществляется **«10» декабря 2020 г.**

Начальная (максимальная) цена договора включает в себя все виды налогов, стоимость материалов, изделий, конструкций и затрат, связанных с их доставкой на объект, а также все затраты, расходы подрядчика, связанные с выполнением работ, за исключением затрат на непредвиденные работы, комплексное страхование объекта:

- 17 016 438,78 (Семнадцать миллионов шестнадцать тысяч четыреста тридцать восемь рублей 78 копеек) без учета НДС;

- 20 419 726,54 (Двадцать миллионов четыреста девятнадцать тысяч семьсот двадцать шесть рублей 54 копейки) с учетом НДС.

**Доводы жалобы**

**Заказчик ограничил конкуренцию, установив невыполнимый срок исполнения договора** (стоимостью работ 20 419 726,54 (Двадцать миллионов четыреста девятнадцать тысяч семьсот двадцать шесть рублей 54 копейки) с учетом НДС за 7 календарных дней), **нарушив ч. 1 ст. 17 ФЗ №135 «О защите конкуренции», ст. ст. 1, 2, 3, 4, 6 Федерального закона №223-ФЗ, п.1.ч.10. ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее по тексту - ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

**23.11.2020 г.** в Единой информационной системе (далее по тексту –ЕИС) по адресу в сети Интернет: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) **было опубликовано извещение номер 32009708602/Наименование объекта закупки: Открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 8676/ОКЭ-АО «РЖДстрой»/2020** на право заключения договора на выполнение работ по отделке помещений и замене инженерных коммуникаций в помещениях бытового корпуса.

Согласно опубликованному Извещению дата рассмотрения предложений участников конкурса и подведения итогов конкурса:

-Рассмотрение первых частей конкурсных заявок осуществляется «02» декабря 2020 г.;

-Вторые части заявок предоставляются оператором заказчику на следующий рабочий день после размещения в установленном порядке протокола рассмотрения и оценки первых частей заявок;

-Рассмотрение вторых частей заявок осуществляется «07» декабря 2020 г.;

**-Подведение итогов конкурса осуществляется «10» декабря 2020 г.**

Согласно **пункту 3.4.3** конкурсной документации протоколы, оформляемые в ходе проведения конкурса, размещаются на сайтах в течение **3 (трех) дней с даты их подписания**. На сайтах могут размещаться выписки из протоколов, при этом такие выписки должны содержать информацию, предусмотренную конкурсной документацией.

**Пунктом 3.4.4.** Конкурсной документации в случае если при проведении конкурса последний день для размещения в единой информационной системе информации и документов приходится **на нерабочий день, днем окончания срока считается следующий за ним рабочий день.**

**То есть крайний срок публикации Протокола подведения итогов 14.12.2020 г.**

**Пунктом 3.25.2** конкурсной документации установлено, что Договор по результатам конкурса заключается **не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней** с даты размещения на сайтах итогового протокола. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через 5 (пять) дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора ЭТП.

Аналогичное положение установлено **ч.15. ст.3.2. ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».**

**Соответственно Договор** (в случае отсутствия жалоб участников и соответствующего приостановления процедуры заключения договора с победителем закупки) **может быть заключен только не ранее 24 декабря 2020 г.**

При этом срок выполнения работ, установленный **разделом 4 Технического задания Приложения №1.1.** к конкурсной документации составляет:

Сроки поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг	Срок начала выполнения работ – с момента подписания договора. <b>Срок окончания выполнения работ</b> - определяется согласно утвержденной в установленном ОАО «РЖД» порядке проектной документации, технологии производства работ, с учетом планируемой организации производства, исходя из времени, необходимого на выполнение работ, без учета задержек и простоев, но <b>не позднее: 31.12.2020г.</b> ; Срок действия договора: 31.05.2021г.
--	--

**Соответственно, с учетом вышеизложенного, срок на выполнение работ с 24.12.2020 г. по 31.12.2020 г. составит всего 7 календарных дней.**

**В свою очередь, нормативная трудоемкость производства работ локального сметного расчета Документации не позволяет выполнить техническое задание Заказчика в установленный срок с соблюдением технологии производства работ, требований технических регламентов, строительных норм и правил, в том числе СП 48.13330.2011, СП 70.13330.2012.**

Кроме того, условия исполнения договора не коррелируются с таким коротким сроком выполнения работ (7 дней), а именно **п.5.1 Проекта договора** установлено, что Генподрядчик передает утвержденную проектную документацию по Объекту Подрядчику в одном экземпляре в течение **30 календарных дней с даты подписания Сторонами настоящего Договора.** В случае отсутствия утвержденной проектной документации в полном объеме, **Генподрядчик передает Подрядчику документацию по мере ее выхода.**

Проектная документация включает в себя: текстовую и графическую часть, а также сметную документацию (сводку затрат, сводный сметный расчет стоимости строительства, объектные и локальные сметные расчеты (сметы), сметные расчеты на отдельные виды затрат).

**Пунктом 4.4. Проекта договора** установлена обязанность Подрядчика соблюдать требования иных нормативных актов (в т.ч. изданных ОАО «РЖД»), регулирующих вопросы охраны труда и производственной безопасности на железнодорожном транспорте, своевременно принимать меры к оформлению необходимых для производства работ **актов допусков и иных документов.**

**Пунктом 4.13. Проекта договора** также установлено, что при Подрядчик обязан при производстве Работ руководствоваться требованиями Регламента взаимодействия участников строительства, реконструкции, ремонта и владельцев объектов инфраструктуры для обеспечения сохранности кабельных сетей, устройств сигнализации, централизации и блокировки, связи, утвержденного Распоряжением ОАО «РЖД» от 24.05.2017 № 968р, Положения «Об обеспечении безопасной эксплуатации технических сооружений и устройств железных дорог при строительстве, реконструкции и (или) ремонте объектов инфраструктуры **ОАО «РЖД», утвержденного Распоряжением ОАО «РЖД» от 7 ноября 2018 г. № 2364-р,** Положения «Об организации в ОАО «РЖД» работы по системе

информации «Человек на пути», утвержденного Распоряжением ОАО «РЖД» от 14.03.2016 № 410р (в ред. распоряжения ОАО «РЖД» от 29.06.2018 № 1372/р), Инструкции о порядке предоставления и использования «окон» для ремонтных и строительно-монтажных работ на железных дорогах ОАО «РЖД», утвержденной распоряжением ОАО «РЖД» от 25.02.2019 № 348/р, (в редакции распоряжения от 10.02.2020 г. № 258/р), Положения «О взаимодействии между ОАО «РЖД» и подрядными организациями в сфере охраны труда», утвержденного Распоряжением ОАО «РЖД» от 17.08.2009г. №1722р., в том числе пунктом 7.2.13 данного Положения (в редакции Распоряжения ОАО «РЖД» от 07.09.2010 №1880р), устанавливающим обязательность обеспечения работников Подрядчика сигнальными жилетами установленного образца. На сигнальные жилеты со стороны спины должен быть нанесен трафарет, указывающий принадлежность владельца к подрядной организации.

Так согласно пунктам **3.2, 3.4. Распоряжения ОАО «РЖД» от 7 ноября 2018 г. N 2364/р** «Об обеспечении безопасной эксплуатации технических сооружений и устройств, железных дорог при строительстве, реконструкции и (или) ремонте объектов инфраструктуры ОАО «РЖД» (а соблюдение данного Распоряжения установлено проектом Договора, являющегося неотъемлемой частью конкурсной документации) установлено, что (п.3.2.) **Для получения акта-допуска подрядная организация представляет** главному инженеру железной дороги (заместителю главного инженера железной дороги) следующие документы:

1) **утвержденную проектную документацию<sup>1</sup>** (если она не была получена ранее от технического заказчика) в следующем составе: пояснительная записка, ПОС...

...15) утвержденный **проект производства работ** (далее - ППР) на строительство, реконструкцию, модернизацию объектов железнодорожной инфраструктуры.

(п.3.4.) Представленные материалы согласовываются в течение **5 рабочих дней** руководителями структурных подразделений, расположенных в регионе дороги (по принадлежности), в случаях требующих детального рассмотрения технических и технологических процессов производства, рассмотрение составляет до **10 рабочих дней** руководителями структурных подразделений, расположенных в регионе дороги (по принадлежности). **По результатам рассмотрения выдается акт-допуск или обоснованные замечания, которые должны быть устранены в течение 5 рабочих дней.**

**Соответственно только на согласование проекта производства работ** (в случае передачи Заказчиком проектной документации в день заключения Договора, а не на 30 день), **на получение акта допуска, наряда допуска необходимо более 15 рабочих дней, а данные мероприятия необходимо соблюсти, чтобы приступить к выполнению работ.**

---

<sup>1</sup> *Заказчик передает проектную документацию в течение 30 дней с даты заключения Договора (п.5.1. Проекта договора, являющегося неотъемлемой частью конкурсной документации).*

Кроме того, согласно условиям исполнения договора необходимо соблюдать технологическую последовательность работ (п.5.12. СП 48.13330.2011 Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004 (с Изменением N 1).

Вместе с тем, вызывает сомнение разумность установления Заказчиком короткого срока выполнения работ (7 дней) в частности: Ведомостью объемов работ (Приложение к Техническому заданию» предусмотрено:

пунктом №№ 15, 23, 72, 81, 119, 124, 152, 160, 187, 194 «Антисептическая обработка каменных, бетонных, кирпичных и деревянных поверхностей составами «Нортекс-Профилактика» и «Нортекс-Доктор», согласно техническим характеристикам используемого материала «Нортекс-Доктор» время высыхания 24 ч при нормальной температуре и влажности. А нанесение через 10-14 дней можно наносить лакокрасочное покрытие, предназначенное для бетона, камня, кирпича, либо через 24 ч после обработки промыть поверхности водой, просушить и нанести лакокрасочное покрытие; «Нортекс-Профилактика» время высыхания 24 ч при нормальной температуре и влажности;

пунктом №№ 16, 39, 73, 98, 120, 138, 153, 171, 188, 195, 197, «Сплошное выравнивание штукатурки внутри здания (однослойная штукатурка) сухой растворной смесью (типа «Ветонит») толщиной до 10 мм для последующей окраски или оклейки обоями оконных и дверных откосов плоских» технические характеристики используемого материала - время высыхания 24 ч;

пунктом №№ 34, 93, 135, 168 «Устройство покрытий из линолеума на клее бустилат» технические характеристики используемого материала - время затвердевания. Клеевой слой высыхает за сутки. Быстрее всего он сохнет при t 20°C. Полное сцепление с основанием наступает через полтора дня.

пунктом №№ 20, 40, 78, 99, 122, 131, 157, 172, 190, 196, 198 «Окраска водно-дисперсионными акриловыми составами улучшенная по штукатурке потолков» время высыхания краски по ГОСТу 33290-2015 Материалы лакокрасочные, применяемые в строительстве. Общие технические условия до степени 3 при температуре (20±2)°C, 24 ч. и т.д.

Таким образом, считаем, что с учетом объема работ общей стоимостью (НМЦ) –20 419 726,54 (Двадцать миллионов четыреста девятнадцать тысяч семьсот двадцать шесть рублей 54 копейки) с учетом НДС, установленной локальным сметным расчетом № 00-02-6-00-01 (Приложение к Техническому заданию» **нормативной трудоемкостью 22 022 чел.час.**, а также в условия их совмещения с работой ремонтируемого объекта ОАО «РЖД», с учетом регламентах сроков по получению Актов допусков на выполнение работ, **срок выполнения работ не может составлять 7 дней.**

В соответствии с п.2, ч.1.ст.3 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Срок исполнения 7 дней с момента заключения договора является неисполнимым и является целенаправленным ограничением числа участников, считаем, что ФАС должно провести соответствующие проверки с целью установить обоснованность установленных Заказчиком сроков выполнения работ.

Согласно п.1.ст.1. Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

**В пункте 8 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16 мая 2018 г.) указано, что установление заказчиком невыполнимых требований для участников закупки ограничивает конкуренцию и противоречит положениям Закона о закупках.**

Таким образом, срок выполнения работ являлся невыполнимым для участника закупки. А установленный Заказчиком, короткий срок выполнения работ, что является нарушением п.2, п.4, ч.1.ст.3 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что ведет к ограничению конкуренции и необоснованному ограничению числа участников.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен подпунктом 2 п. 32 Положения о закупке товаров, работ и услуг ОАО «РЖД».

Согласно пункту 9 части 10 статьи 43 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с частью 6 статьи 3 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

**Частью 10 статьи 3 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрен ряд случаев,**

позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в ЕИС положении о закупке такого заказчика (п.1.ч.10 статьи 3 ФЗ № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

Действия Заказчика по установлению в Документации невыполнимого срока выполнения работ нарушает положения ч. 1 ст. 17 ФЗ №135 «О защите конкуренции», ст. ст. 1, 2, 3, 4, 6 Федерального закона №223-ФЗ, п.1.ч.10. ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» .

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

На основании изложенного и руководствуясь ч.1.ст.2; п.2.ч1. ст.3, п.1.ч.10.ст. 3, п.4.ч.10 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ и ч.1 , ч 5 ст.17, ст.18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом п. 8 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16 мая 2018 г.)

#### **ПРОШУ:**

- 1.Провести внеплановую проверку.**
- 2.Признать в действиях заказчика нарушения №223–ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».**
- 3.Обязать заказчика внести изменения в конкурсную документацию, указав исполнимый срок выполнения работ.**
- 4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.**

*Приложение:*