

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/69-470/2020

05 июня 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 05.06.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «ВладСК» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству VII очереди Нового городского кладбища в районе д.Высоково (№ закупки 0328300032820000331) в присутствии:

представителя уполномоченного органа - управления муниципального заказа администрации города Владимира (далее – управление, уполномоченный орган);;

представителя заявителя - ООО «ВладСК»;

представителя ГУП ВО «ДСУ № 3».

Заказчик, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

04.06.2020 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 05.06.2020 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/69-470/2020 Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ВладСК» (далее - заявитель, общество) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству VII очереди Нового городского кладбища в районе д.Высоково (№ закупки 0328300032820000331).

Представитель заявителя по доводам жалобы пояснил следующее.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона в электронной форме 0328300032820000331 от 21.05.2020г. аукционной комиссией заявка ООО «ВладСК» была признана не соответствующей требованиям, предусмотренным закупочной документацией, по причине: п. 2 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ - несоответствие участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с ч.ч. 1, 1.1,

2 ст. 31 44-ФЗ. в случае закупок лекарственных средств дополнительно п.п. 1. 2 ч. 10 ст. 31 44-ФЗ. Обоснование: Пункт 2 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; часть 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; раздел 21.1. раздел 22 Информационной карты документации электронного аукциона; Инструкция участника закупки. В составе второй части заявки на участие в электронном аукционе не предоставлены в полном объеме документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям (копия разрешения на ввод объекта капитального строительства к эксплуатацию).

ООО «ВладСК» ко второй части заявки приложены все необходимые документы, предусмотренные п.23 аукционной документацией, а именно: информация об участнике закупки (анкета), выписка из реестра членов СРО №53015052020 от 15.05.2020. решение № 3 от 04.12.2019г. об одобрении совершении крупных сделок, решение № 2 от 04.12.2019г о продлении полномочий директора Общества, выписка из ЕГРЮЛ на 23.01.2020г. декларация о соответствии требованиям п.3-9 части 1 статьи 31 ФЗ-44.

Таким образом, представитель полагает, что основания для признания заявки не соответствующей требованиям законодательства неправомерны.

ООО «ВладСК» в качестве подтверждения ко второй части заявки приложены все необходимые документы, предусмотренные п.22 аукционной документации (а именно контракт № 131 от 28.08.2017 и муниципальный контракт № 01282000001 18001890_196410 от 03.05.2018, акты приемки выполненных работ и копию разрешения на ввод объекта в эксплуатацию).

Представитель заявителя считает, что довод аукционной комиссии о непредставлении копии разрешения на ввод объекта в эксплуатацию не состоятелен.

Кроме того, сведения о заключенных и исполненных контракте № 131 от 28.08.2017 и муниципальном контракте № 0128200000118001890 196410 от 03.05.2018. приложенных во второй части заявки участником аукциона ООО «ВладСК» содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, ООО «ВладСК» предоставлены все необходимые документы, предусмотренные действующим законодательством.

По мнению представителя общества, незаконное решение аукционной комиссии о признании второй части заявки ООО «ВладСК» несоответствующей, нарушает права и законные интересы общества, лишает его возможности в случае победы заключения контракта на выполнение работ.

Также из-за необоснованного отстранения участник закупки несет неблагоприятные последствия, связанные с возможным применением финансовых санкций со стороны площадки во втором квартале 2020 года.

На основании вышеизложенного представитель общества считает, что аукционная комиссия, действуя в соответствии со статьей 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, неправомерно признала заявку ООО «ВладСК» несоответствующей требованиям, установленным документацией и просит признать жалобу обоснованной, признать действия комиссии незаконными и признать незаконным протокол подведения итогов аукциона в электронной форме от 21.05.2020г. № 0328300032820000331.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

Разделом 21.1 Информационной карты документации электронного аукциона установлены дополнительные требования к участникам закупки в следующей редакции: «Дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать

только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям»:

Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей (п.2 (1) Приложения № 1 к постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99):

- наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта.

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей.

Электронные документы (их копии), подтверждающие соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2, 2.1 Федерального закона № 44-ФЗ, не включаются участником такого аукциона в состав второй части заявки. Такие документы (их копии) направляются заказчику оператором электронной площадки с использованием программно-аппаратных средств такой площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Федерального закона одновременно со вторыми частями заявок на участие в таком аукционе из числа документов (их копий), размещенных в соответствии с частью 13 статьи 24.2 Федерального закона № 44-ФЗ в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Данное требование законодательства о закупках также указано в разделе 22 Информационной карты документации электронного аукциона.

Документами, подтверждающими соответствие участников закупки дополнительным требованиям в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» являются:

- копия исполненного контракта (договора);

- копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство), при этом указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

- копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности), при этом, указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В составе документов, заявителя жалобы, направленных оператором ЭТП в адрес уполномоченного органа, отсутствовал документ - копия решения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию.

В связи с указанным обстоятельством, заявка на участие в аукционе, поданная заявителем жалобы была признана не соответствующей требованиям, установленным документацией.

На основании изложенного выше представитель уполномоченного органа просит признать жалобу ООО «Влад СК», по доводам, содержащимся в ней, необоснованной в полном объеме.

Заказчик в мотивированном отзыве по доводам жалобы заявителя изложил следующее.

Согласно ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок при проведении конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов в случаях установленных в Постановлении Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. N 99 (далее - Постановление №99) заказчики обязаны устанавливать дополнительные требования к участникам закупок. В свою очередь участники закупок обязаны предоставлять документы, подтверждающие согласно Постановлению № 99 их соответствие дополнительным требованиям.

Минфин России разместил проект (ID проекта 01/01/06-19/00091835) Постановления Правительства РФ «О порядке взаимодействия участника закупки и оператора электронной площадки в целях обеспечения доступа к участию в закупках отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации установлены дополнительные требования и внесении изменений в Правила функционирования единой информационной системы в сфере закупок» (далее - Порядок).

Порядок содержит подробный перечень документов, направляемых участником закупки оператору электронной площадки:

а) уникальный номер реестровой записи, присвоенный участнику закупки при регистрации в ЕИС;

б) наименование, фирменное наименование (при наличии) (если участником закупки является юридическое лицо), фамилия, имя, отчество (при наличии) (если участником закупки является физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель);

в) идентификационный номер налогоплательщика участника закупки или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника закупки (для иностранного лица);

г) номер позиции приложения № 1 или приложения № 2 к Постановлению № 99;

д) копии документов, подтверждающих соответствие участников закупки дополнительным требованиям в соответствии с Постановлением № 99;

е) стоимость исполненного контракта (договора), представленного в составе документов. При этом участник закупки обеспечивает идентичность такой стоимости, с информацией, представленной в сканированной копии документов.

Согласно ч. 8.2 ст. 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, не включаются в состав второй части заявки, а направляются заказчику оператором электронной площадки с использованием программно-аппаратных средств такой площадки одновременно со вторыми частями заявок на участие в таком аукционе из числа документов (их копий), размещенных в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

В разделе 22 аукционной документации дано разъяснение порядка подачи участниками электронных документов:

«Электронные документы (их копии), подтверждающие соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ, не включаются участником такого аукциона в состав второй части заявки. Такие документы (их копии) направляются заказчику оператором электронной площадки с использованием программно-аппаратных средств такой площадки в соответствии с ч. 19 ст. 68 Федерального закона № 44-ФЗ одновременно со вторыми частями заявок на участие в таком аукционе из числа документов (их копий), размещенных в соответствии с ч. 13 ст. 24.2 Федерального закона № 44-ФЗ в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

В составе прилагаемых документов заявки участника закупки на внесение дополнительных сведений в реестр участников закупок согласно Постановлению ПП РФ от 04.02.15 № 99 по п.2.1 Приложения №1 ПП РФ от 04.02.15 № 99. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей отсутствует: копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта

капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

На основании вышеизложенных фактов заказчик просит признать жалобу ООО «ВладСК» необоснованной.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

24.04.2020 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0328300032820000331 и документация об аукционе в электронной форме на выполнение работ по строительству VII очереди Нового городского кладбища в районе д.Высоково.

Начальная (максимальная) цена контракта: 11 030 038,45 руб.

21.05.2020 года в соответствии с протоколом № АЭф-347-Р/2 подведения итогов аукциона в электронной форме 0328300032820000331 заявка участника закупки с порядковым номером 3 (ООО «ВладСК») была признана не соответствующей требованиям аукционной документации на основании пункта 2 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; части 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; раздела 21.1, раздела 22 Информационной карты документации электронного аукциона; Инструкции участника закупки. В составе второй части заявки на участие в электронном аукционе не предоставлены в полном объеме документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям (копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию).

Согласно части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

На основании части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

Частью 8 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе. Указанный протокол должен содержать информацию о идентификационных номерах пяти заявок на участие в таком аукционе (в случае принятия решения о соответствии пяти заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или в случае принятия аукционной комиссией на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми участниками такого аукциона, принявшими участие в нем, решения о соответствии более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок установленным требованиям), которые ранжированы в соответствии с частью 18 статьи 68 настоящего Федерального закона и в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или, если на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем, принято решение о соответствии установленным требованиям более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок, а также информацию об их идентификационных номерах, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о нем, с обоснованием этого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем, информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

На основании части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В соответствии с частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в

соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ), или копии таких документов;

6) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 или 3.1 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Заказчик при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с частью 2 (1) Приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или

специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее - Постановление Правительства РФ № 99) в Извещении о проведении электронного аукциона, а также в части 21.1 Информационной карты аукциона в электронной форме устанавливает такое дополнительное требование как: «Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей (п.2(1) Приложения № 1 к постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99):

- наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта.

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей».

В пункте 22 Информационной карты аукциона в электронной форме заказчиком установлены документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 99:

«- копия исполненного контракта (договора);

- копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

- копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке».

Частью 8.2 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок предусмотрено, **что электронные документы (их копии), подтверждающие соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 настоящего Федерального закона, не включаются участником такого аукциона в состав второй части заявки.** Такие документы (их копии) направляются заказчику оператором электронной площадки с использованием программно-аппаратных средств такой площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона одновременно со вторыми частями заявок на участие в таком аукционе из числа документов (их копий), размещенных в соответствии с частью 13 статьи 24.2 настоящего Федерального закона в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Указанное требование также заказчиком отмечено в пункте 22 Информационной карты аукциона в электронной форме.

Предметом электронного аукциона для закупки № 0328300032820000331 является: выполнение работ по строительству VII очереди Нового городского кладбища в районе д.Высоково.

Одновременно со второй частью заявки ООО «ВладСК» (номер заявки 3) оператором электронной площадки заказчику представлены следующие документы, подтверждающие соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок:

- Контракт № 131 на выполнение подрядных работ для муниципальных нужд г. Владимира от 28.08.2017 г., предметом которого является выполнение строительно-монтажных работ на объекте: Правосторонний съезд на улицу Гагарина от объекта «Транспортная развязка в начальной точке автомобильной дороги «Владимир-Муром-Арзамас» 1 очередь строительства - от пл. Фрунзе до развязки с Ерофеевским спуском (включительно) на сумму 13 482 203 рубля;

- Копии актов выполненных работ (по форме КС-2), а также справка о стоимости выполненных работ и затрат (по форме КС-3).

Также был представлен Акт приемки объекта капитального строительства.

Однако ООО «ВладСК» не был представлен документ, подтверждающий соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 ст. 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а также в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 99: *копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию*.

Комиссия Владимирского УФАС России отмечает, что в соответствии с частью 15 статьи 55 и частью 17 статьи 51 Градостроительного кодекса *разрешение на ввод объекта в эксплуатацию* по предмету контракта - выполнение строительно-монтажных работ на объекте: Правосторонний съезд на улицу Гагарина от объекта «Транспортная развязка в начальной точке автомобильной дороги «Владимир-Муром-Арзамас» 1 очередь строительства - от пл. Фрунзе до развязки с Ерофеевским спуском (включительно) *требуется*.

Однако участником закупки с порядковым номером 3 (ООО «ВладСК») данный документ не был представлен в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Проанализировав заявку заявителя, требования, установленные заказчиком в аукционной документации, материалы дела, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу, что аукционная комиссия, действуя в соответствии со статьей 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, правомерно признала заявку участника закупки с идентификационным номером 3 (ООО «ВладСК») несоответствующей требованиям, установленным документацией по основаниям указанным в протоколе № АЭф-347-Р/2 подведения итогов аукциона в электронной форме 0328300032820000331.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ВладСК» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству VII очереди Нового городского кладбища в районе д.Высоково (№ закупки 0328300032820000331) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии