



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**  
**по жалобе № 066/01/18.1-650/2024**

г. Екатеринбург

11.03.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*,  
\*,  
\*,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-30 при участии представителей:

– заказчика в лице Государственного автономного негетипового образовательного учреждения Свердловской области «Дворец молодёжи» – \*, \*,

– заявителя в лице ИП Великанова Антона Васильевича – \*,

рассмотрев жалобу ИП Великанова Антона Васильевича (вх. № 3987-ЭП/24 от 28.02.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного негетипового образовательного учреждения Свердловской области «Дворец молодёжи» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку 3D принтеров профессиональных для создания и функционирования детских технопарков «Кванториум» на базе общеобразовательных организаций (извещение № 32413290445), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Великанова Антона Васильевича (вх. № 3987-ЭП/24 от 28.02.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного негетипового образовательного учреждения Свердловской области «Дворец молодёжи» Закона о закупках при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку 3D принтеров профессиональных для создания и функционирования детских технопарков «Кванториум» на базе общеобразовательных организаций (извещение № 32413290445), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель оспаривает положения извещения об осуществлении закупки в части установления требований к качественным и техническим характеристикам товара, которому, по мнению заявителя, соответствует изделие единственного производителя.

Представители Заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились просили признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или

законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного негосударственного образовательного учреждения Свердловской области «Дворец молодежи» (ГАНОУ СО «Дворец молодежи») (редакция с изменениями, внесенными в соответствии с приказом Департамента государственных закупок Свердловской области от 27.11.2023 № 144-ОД «О внесении изменений в Типовое положение о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, утвержденное приказом Департамента государственных закупок Свердловской области от 27.12.2019 № 198-ОД») (далее – Положение о закупках), утвержденное Наблюдательным советом ГАНОУ СО «Дворец молодежи» Протокол № 13-23НС от 11.12.2023г. и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 42 от 14.12.2023 г.

15.02.2024 г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении процедуры запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32413290445 на поставку 3D принтеров профессиональных для создания и функционирования детских технопарков «Кванториум» на базе общеобразовательных организаций.

Начальная (максимальная) цена договора 735 000,00 руб.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 1 ст. 3.4 Закона о закупках конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьей.

Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать информацию и документы, предусмотренные частью 19.1 настоящей статьи, в случае установления заказчиком обязанности их представления (ч. 19.7 ст. 3.4 Закона о закупках).

При этом ч. 19.3 ст. 3.4 Закона о закупках не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 настоящей статьи.

На основании п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

В силу п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

Согласно ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

На основании пп. 3 п. 78 Положения о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки, конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, указываются:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с пунктом 75 настоящего положения (при необходимости).

В соответствии с пп. 2 п. 184 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок, запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее в целях глав 28-30 настоящего положения – запрос котировок), помимо информации, указанной в пункте 78 настоящего положения, содержит следующие сведения:

2) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Комиссией установлено, что наименованием предмета закупки является «ШИФР: 65-2024-нр5172. Поставка 3D принтеров профессиональных для создания и функционирования детских технопарков «Кванториум» на базе общеобразовательных организаций».

Приложением № 1 к извещению о запросе котировок № 783К/2024, определены технические характеристики поставляемого товара.

В своей жалобе заявитель указывает, что всему комплексу технических характеристик позиции ТЗ соответствует исключительно модель HOVER 3d DUO от компании HOVER 3d.

Представитель Заказчика выразил мнение о необоснованности довода жалобы и пояснил, что при формировании Технического задания по данной закупке Заказчиком были учтены Методические рекомендации по созданию и функционированию детских технопарков «Кванториум» на базе общеобразовательных организаций в 2024 году (письмо Министерства просвещения РФ от 30.11.2023г. № ТВ-2357/02) (Приложение № 1 к настоящему объяснению). В п. 5.1.7. Примерного перечня оборудования, расходных материалов, средств обучения и воспитания в целях создания детского технопарка «Кванториум» Методических рекомендаций содержатся минимальные технические характеристики оборудования, примерный перечень характеристик разработан на основе КТРУ для кода ОКПД2 26.20.16.121, 26.20.16.120, 28.41.34, 28.96.10, 28.96.10.120 и 28.96.10.122. КТРУ размещён на официальном сайте единой информационной системы (ЕИС) в сфере закупок по адресу <https://zakupki.gov.ru/>. Указанные в извещении технические характеристики к 3D принтерам являются наиболее оптимальными ввиду использования оборудования в образовательных организациях в учебных целях, в том числе несовершеннолетними обучающимися.

В соответствии с протоколом подведения итогов запроса котировок в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства № 32413290445 было подано 3 (три) заявки на участие в запросе котировок, все 3 (три) заявки были признаны соответствующими требованиям извещения и допущены к участию. Участниками закупки были предложены разные 3D принтеры профессиональные, в том числе 3D принтер профессиональный Zenit. Признан победителем участник, предложивший 3D принтер профессиональный Zenit.

Комиссия, изучив представленные заявки участников закупки, которые признаны соответствующими требованиям извещения, установила следующее.

Участниками закупки с номерами заявок № 460889548, № 836660988 предложен к поставке 3D принтер профессиональный ZENIT 3D Страна происхождения товара: Россия.

В целях полного и всестороннего рассмотрения жалобы, Свердловским УФАС России в адрес производителя в лице ООО «ЗЕНИТ» направлен запрос (исх. № ДШ/3756/24 от 05.03.2024 г.), содержащий в себе указание предоставить следующую информацию:

«имеется ли в производстве ООО «ЗЕНИТ» 3D принтер профессиональный, соответствующий всей совокупности характеристик, указанных в Техническом задании (Приложение 1) (с приложением документов, подтверждающих их соответствие / несоответствие)?».

В ответ на указанный запрос ООО «ЗЕНИТ» представило информацию следующего содержания (вх. № 4738-ЭП/24 от 07.03.2024 г) с приложенными документами:

«В ответ на ваш запрос о предоставлении сведений сообщаем, что ООО «ЗЕНИТ», Российский производитель 3D-оборудования, действительно производит модель, характеристики которой указаны в вашем запросе».

Таким образом, изучив всесторонне представленную в материалы дела информацию и документы, Комиссия пришла к выводу, что под совокупность характеристик Технического задания Заказчика подходит не менее 2-х различных производителей.

Комиссия отмечает, что Заказчик, осуществляющий закупку по правилам Закона о закупках, при описании предмета закупочной процедуры должен таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы с одной стороны повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые ему необходимы, соответствует его потребности, а с другой стороны необоснованно не ограничить количество участников.

Доказательств несоответствия товара вышеуказанных производителей требованиям извещения со стороны представителя заявителя на заседание Комиссии не представлено, ввиду чего, в действиях Заказчика нарушений Закона о закупках не усматривается.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Великанова Антона Васильевича признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного нетипового образовательного учреждения Свердловской области «Дворец молодёжи» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Государственного автономного нетипового образовательного учреждения Свердловской области «Дворец молодёжи», оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*