



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

30.06.2021 № 3472 /03

На № _____ от _____

Заявителю:

ООО «СВЕГА-Компьютер»
194356, Санкт-Петербург, Выборгское шоссе, д. 34, литер А
e-mail: tender@svega-computer.ru

Заказчику,

Аукционной комиссии заказчика;
Казенное общеобразовательное учреждение
Орловской области «Троснянская
общеобразовательная школа-интернат для
обучающихся с ограниченными
возможностями здоровья»
303450, Орловская обл, Троснянский р-н,
Тросна с, ул. Ленина, д. 3
e-mail: gullartros@mail.ru

Оператору ЭТП:

ООО «РТС-тендер»
e-mail: ko@rts-tender.ru

Извещение № 0354200011221000014

РЕШЕНИЕ № 057/06/69-471/2021
о нарушении законодательства о закупках

25 июня 2021 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок
(далее - Комиссия)

в присутствии представителя заявителя: ООО «СВЕГА-Компьютер» (далее – Заявитель),

в присутствии представителя заказчика: КОУ ОО «Троснянская общеобразовательная школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» (далее – Заказчик),

рассмотрев посредством сервиса видеоконференций TrueConf жалобу ООО «СВЕГА-Компьютер» (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии заказчика – КОУ ОО «Троснянская общеобразовательная школа-интернат для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на закупку интерактивных панелей, извещение № 0354200011221000014 (далее - Аукцион) (далее - Жалоба), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона, пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и

муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

У С Т А Н О В И Л А:

В жалобе Заявитель указал, что аукционная комиссия Заказчика неправомерно признала его заявку несоответствующей требованиям Закона.

Согласно пункту 8 Протокола подведения итогов электронного аукциона от 09.06.2021 № 0354200011221000014-3 заявка ООО «СВЕГА-КОМПЬЮТЕР» не соответствует требованиям Федерального закона и документации об электронном аукционе.

В обосновании приятного решения указано следующее: «Заявка на участие в аукционе признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе в соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 69 Федерального закона №44-ФЗ, в связи с непредоставлением документов, предусмотренных пунктом 1 части 11 статьи 24.1 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно:

Участник аукциона не предоставил действующую копию устава.

В соответствии с поданной в составе заявки на участие в электронном аукционе выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц от 24.05.2021 г., у участника имеется устав в новой редакции с ГРН 2207805636290 от 24.11.2020 г.

В составе заявки данный устав отсутствует».

Представитель Заказчика считает жалобу необоснованной, полагает, что аукционная комиссия Заказчика действовала в рамках Закона.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru – 19.05.2021;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 813 140,52 руб.;

4) дата окончания срока рассмотрения заявок – 03.06.2021;

5) дата проведения Аукциона – 04.06.2021;

6) на участие в Аукционе было подано 4 заявки: 2 заявки отклонены, 2 заявки допущены для участия в Аукционе.

2. По доводу, изложенному в Жалобе.

В силу части 1 статьи 69 Закона аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

На основании части 19 статьи 68 Закона в течение одного часа после размещения на электронной площадке протокола, указанного в части 18 настоящей статьи, оператор электронной площадки обязан направить заказчику указанный протокол и вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, предложения о цене контракта которых при ранжировании в соответствии с частью 18 настоящей статьи получили первые десять порядковых номеров, или в случае, если в таком аукционе принимали участие менее чем десять его участников, вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, а также информацию и электронные документы этих участников, предусмотренные частью 11 статьи 24.1 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 11 статьи 24.1 Закона оператор электронной площадки, в том числе путем информационного взаимодействия с государственными информационными системами, в соответствии с требованиями, установленными частью 2 настоящей статьи, обеспечивает предоставление заказчику в сроки и случаях, установленных настоящим Федеральным законом, следующих документов и информации: копии учредительных документов участника закупки (для юридического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык учредительных документов юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица).

Постановлением Правительства РФ от 08.06.2018 № 656 «О требованиях к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок, подтверждению соответствия таким требованиям, об утрате юридическим лицом статуса оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки» утверждены Дополнительные требования к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок (далее – Дополнительные требования).

Согласно подпункту а) пункта 28 Дополнительных требований оператор электронной площадки в отношении участников закупок прошедших регистрацию в единой информационной системе, обеспечивает предоставление заказчику в сроки и случаях, которые установлены Федеральным законом, информации и документов, предусмотренных частью 11 статьи 24.1 Федерального закона, а также информации о привлечении юридического лица к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (при наличии), из единого реестра участников закупок, предусмотренного статьей 24.2 Федерального закона, путем информационного взаимодействия с единой информационной системой. Предоставляемые информация и документы, предусмотренные пунктом 7 части 11 статьи 24.1 Федерального закона, должны иметь распространенные открытые форматы, обеспечивающие возможность просмотра документа средствами общедоступного программного обеспечения просмотра информации и документов, и не должны быть зашифрованы или защищены средствами, не позволяющими осуществить ознакомление с их содержанием без дополнительных программных или технологических средств.

Таким образом, при наступлении случая и сроков, установленных Законом (в том числе, случая и сроков, предусмотренных частью 19 статьи 68 Закона), оператор электронной площадки обязан обеспечить предоставление аукционной комиссии информации и документов, предусмотренных частью 11 статьи 24.1 Закона, об участниках электронного аукциона из единого реестра участников закупок путем информационного взаимодействия с единой информационной системой.

Согласно части 1 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации юридические лица, за исключением хозяйственных товариществ, действуют на основании уставов, которые утверждаются их учредителями (участниками).

Совокупный анализ требований статей 12, 13 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» позволяет прийти к выводу о том, что общество действует на основании утвержденного его учредителями (участниками) устава общества. При этом изменения, внесенные в устав общества, утвержденный учредителями (участниками) общества, подлежат

государственной регистрации в порядке, установленном Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» от 08.08.2001 № 129-ФЗ.

Таким образом, осуществляя свою деятельность, общество с ограниченной ответственностью действует на основании утвержденного его учредителями (участниками) устава, в том числе, с учетом внесенных в него изменений (в случае наличия).

На основании части 1 статьи 24.2 Закона регистрация участников закупок в единой информационной системе осуществляется в электронной форме на основании информации и документов в порядке и сроки, которые определяются Правительством Российской Федерации. Информация и документы об участниках закупок, зарегистрированных в единой информационной системе, вносятся в единый реестр участников закупок.

Постановлением Правительства РФ от 30.12.2018 № 1752 утверждены Правила регистрации участников закупок в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и ведения единого реестра участников закупок (далее - Правила регистрации участников).

Согласно пункту 11 Правил регистрации участников закупок информация и документы, за исключением информации и документов, формируемых в соответствии с настоящими Правилами автоматически на основании сведений из государственных информационных систем, иных информационных систем и официальных сайтов федеральных органов власти, уполномоченных на ведение государственных реестров, формируются уполномоченным лицом в единой информационной системе самостоятельно.

Из пунктов 16, 17 Правил регистрации участников закупок следует, что в случае внесения изменений в информацию и документы, за исключением информации и документов, формируемых в соответствии с настоящими Правилами автоматически на основании сведений из государственных информационных систем и (или) официальных сайтов федеральных органов власти, уполномоченных на ведение государственных реестров, замены или прекращения действия таких документов, участник закупки обязан сформировать в единой информационной системе новые информацию и документы в порядке, установленном настоящими Правилами для регистрации участника.

Ответственность за неполноту, недостоверность, изменение информации и документов, формируемых для размещения в реестре участников, за несоответствие указанных информации и документов требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, а также за действия, совершенные на основании указанных информации и документов, несет уполномоченное лицо.

Следовательно, участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе в сфере закупок, несет ответственность как за предоставление копий учредительных документов юридического лица, так и за поддержание их в актуальном состоянии с отметкой (записью) регистрационного органа, подтверждающей факт их регистрации.

Из анализа документов, представленных Заказчиком на обозрение Комиссии, в соответствии с частью 11 статьи 24.1 Закона оператором электронной площадки были представлены в составе заявки ООО «СВЕГА-Компьютер», в том числе следующие документы:

- файл «Устав редакции от 09.11.12.pdf»;
- папку Изменения в устав от 18.12.2012 (юр.адрес), содержащую:

Изменения от 18.12.12;

Решение № 1-2012 от 10.12.2012 г.

- папку Изменения в устав от 31.07.2013 (капитал), содержащую:

изменения в Устав от 31.07.13(Уставный капитал);

Лист записи ЕГРЮЛ от 31.07.13(Уставный капитал);

Протокол № 6-1-13 от 16.07.13 (Уставн. капитал);

- папку Изменения в устав от 16.11.2020 (о решениях), содержащую:

2020.11.16 Протокол № 15 СВЕГА (Изм. к Уставу);

2020.11.16 Свидетельство о принятии текста Устава.

При этом в пункте 52 Выписки из ЕГРЮЛ, представленной в составе заявки ООО «СВЕГА-Компьютер», указано следующее: «24.11.2020 произведена государственная регистрация изменений, внесенных в учредительный документ юридического лица, и внесение изменений в сведения о юридическом лице, содержащиеся в ЕГРЮЛ».

Вместе с тем в составе документов и информации, направленных оператором электронной площадки, отсутствуют зарегистрированные налоговой службой изменения в устав от 16.11.2020.

Таким образом, на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе в составе документов и информации, предусмотренных частью 11 статьи 24.1 Закона, не была представлена копия учредительного документа - устава ООО «СВЕГА-Компьютер» в последней (действующей) редакции.

В соответствии с частью 2 статьи 69 Закона аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Частью 6 статьи 69 Закона предусмотрено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании изложенного Комиссия Орловского УФАС России приходит к выводу о том, что аукционная комиссия Заказчика правомерно приняла решение о несоответствии заявки ООО «СВЕГА-Компьютер» требованиям, установленным документацией об Аукционе, следовательно, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

В части довода Заявителя о нарушении Заказчиком срока рассмотрения вторых частей заявок Комиссия отмечает следующее.

Согласно части 5 статьи 69 Закона общий срок рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать три рабочих дня с даты размещения на электронной площадке протокола проведения электронного аукциона.

В соответствии со статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) течение срока, определенного периодами времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления событий, которыми определено его начало.

Протокол проведения электронного аукциона от 04.06.2021 №0354200011221000014-2 размещен Заказчиком на сайте единой информационной системы в сфере закупок 04.06.2021.

Из указанного следует, что вторые части заявок на участие в Аукционе должны быть рассмотрены аукционной комиссией Заказчика не позднее 09.06.2021.

На основании части 8 статьи 69 Закона результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе.

Протокол подведения итогов электронного аукциона от 09.06.2021 №0354200011221000014-3 размещен Заказчиком на сайте единой информационной системы в сфере закупок 09.06.2021.

Таким образом, в действиях Заказчика отсутствуют нарушения требований Закона, следовательно, довод Заявителя не находит своего подтверждения.

Исходя из представленных доказательств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона, пунктом 3.38 Административного регламента, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «СВЕГА-Компьютер» признать необоснованной.
2. Заказчику приостановление определения поставщика отменить.

Председатель комиссии

Члены Комиссии:



С.А. Бочков

О.А. Торшина

Е.И. Пронина

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.