



Исх. № 108-12/20 дата: 14.12.2020

**Куда: в управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве**

**От кого: Общество с ограниченной ответственностью «АНВИРА»**

**Жалоба на действия (бездействия) Заказчика**

**Заказчик:**

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ПЕРВЫЙ МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МЕДИЦИНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ И.М. СЕЧЕНОВА МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (СЕЧЕНОВСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ)

ИНН	7704047505
КПП	770401001
ОГРН	1027739291580
Место нахождения	119991, город Москва, улица Трубецкая, дом 8, корпус стр.2
Почтовый адрес	119991, г. Москва, ул. Трубецкая, д.8, стр.2.
Контактное лицо	
Электронная почта	
Телефон	
Факс	



## Участник закупки (заявитель):

Общество с ограниченной ответственностью «АНВИРА»	
ИНН	7719864411
КПП	770901001
ОГРН	5137746193327
Место нахождения	109004, город Москва, улица Александра Солженицына, дом 31 строение 1, эт/пом/ком цоколь/1/17(офис 6)
Почтовый адрес	109004, город Москва, улица Александра Солженицына, дом 31 строение 1, эт/пом/ком цоколь/1/17(офис 6)
Контактное лицо	Ларионова В.А.
Электронная почта	ooovanvira@gmail.com
Телефон	8 (499) 347 7445
Факс	Отсутствует

## Информация о закупке

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке	<a href="https://zakupki.gov.ru">https://zakupki.gov.ru</a>
Номер извещения	32009736759
Способ размещения закупки	Конкурс (Положение от 29.06.18)
Наименование закупки	Выполнение работ по техническому обслуживанию вентиляции и кондиционирования воздуха в зданиях ФГАОУ ВО Первый МГМУ



им. И.М. Сеченова Минздрава России (Сеченовский Университет) в  
2021 году

Дата размещения извещения 27.11.2020  
Начальная (максимальная) цена договора: 18 400 000,00

Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223 -ФЗ  
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя  
нарушены: В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках 223-ФЗ, пункта 3 части 1 статьи 17 пункта Закона

#### Доводы жалобы:

Согласно п. 8 Информационной карты

Начальная (максимальная) цена Договора	<b>18 400 000</b> рублей <b>00</b> копеек, в том числе НДС 20% <b>3 066 666</b> рублей <b>66</b> копеек <b>из них:</b> Общая стоимость плановых работ: <b>17 060 000</b> рублей <b>00</b> копеек, в том числе НДС 20% <b>2 843 333</b> рублей <b>33</b> копейки. Общая стоимость работ по заявкам: <b>360 000</b> рублей <b>00</b> копеек, оплата <u>осуществляется</u> по факту выполненных работ из расчета 500руб./чел.час (но не более 30 000 рублей в месяц), в том числе НДС 20% <b>60 000</b> рублей <b>00</b> копеек. Общая стоимость запасных частей и расходных материалов на плановые работы, работы по заявкам: <b>980 000</b> рублей <b>00</b> копеек, в том числе НДС 20% <b>163 333</b> рубля <b>33</b> копейки. При конкурсном снижении общая стоимость работ по заявкам и общая стоимость запасных частей и расходных материалов остаётся неизменной, стоимость плановых работ, стоимость
--	--



	<p>нормо/часа и стоимость единицы запасных частей и расходных материалов - снижаются пропорционально конкурсному снижению.</p> <p>Цена договора: кроме стоимости выполнения работ, должна включать страхование, НДС, все налоги таможенные пошлины, сборы, отчисления и другие обязательные платежи, предусмотренные законодательством Российской Федерации.</p> <p>При заключении договора в случае, если участник с которым заключается договор, не является плательщиком НДС, а в документации о закупке в структуре цены выделен НДС, договор заключается по цене, предложенной участником, за вычетом НДС выделенного из цены предложенной участником (в том числе окончательного ценового предложения).</p> <p>Обоснование начальной (максимальной) цены договора содержится в <b>Приложении № 4</b> к настоящей документации.</p>
--	--

1) Считаю условие о том, что *«При заключении договора в случае, если участник, с которым заключается договор, не является плательщиком НДС, а в документации о закупке в структуре цены выделен НДС, договор заключается по цене, предложенной участником, за вычетом НДС выделенного из цены предложенной участником (в том числе окончательного ценового предложения)»* во-первых вводит в заблуждение участников закупки, во-вторых создает необоснованное ограничение конкуренции для участников на УСН.

А именно, согласно Приложение №2 Форма 1. ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ, *«Цена Договора (с учетом всех налогов и других обязательных платежей в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации), рублей»*, таким образом, участник закупки указать цену своего предложения, в соответствии применимой им системой налогообложения. То есть участник закупки применяемый упрощенную систему налогообложения указывает цену своего предложения без НДС. Исходя из условий п. 8 *«При заключении договора в случае, если участник, с которым заключается договор, не является плательщиком НДС, а в документации о закупке в структуре цены выделен НДС, договор заключается по цене, предложенной участником, за вычетом НДС выделенного из цены предложенной участником»*. Из данного положения следует, что Заказчик заключает контракта исходя из цены предложенной участником



вычитает НДС. Однако участник закупки на УСН подает свое предложение без НДС. Считаем данное условия вводит в заблуждение участников закупки, поскольку однозначно не ясно, какую цену в заявки должен указать участник закупки, применяемый УСН. Исходя их вышеизложенного, нет понимания, как будет осуществляется порядок оценки по критерию «Цена контракта». В документации указано:

А) Стоимостные критерии оценки заявок:

Ra<sub>i</sub> «Цена контракта» – значимость критерия составляет 40%

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Цена контракта», определяется по формуле:

$$Ra_i = \frac{A_{\max} - A_i}{A_{\max}} \times 100$$

, где:

Ra<sub>i</sub> - рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию;

A<sub>max</sub> - начальная (максимальная) цена контракта.

A<sub>i</sub> - цена контракта, предложенная i-м участником.

То есть нет понимания, будут ли оцениваться заявки включая НДС, или без НДС. Таким образом, Заказчиком не установлен единый порядок оценки заявок.

В том числе, данное условия создает не равные условия для участников закупки находящиеся на упрощённой системе налогообложения. Согласно письма Федеральной антимонопольной службы от 18 июня 2019 г. N ИА/50880/19 “О разъяснении положений Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в части заключения государственного контракта с победителем закупки, применяющим упрощенную систему налогообложения”, контракт заключается по цене, предложенной победителем, при этом сумма НДС не вычитается. Закон № 223-ФЗ и налоговое законодательство не содержат положений, допускающих предоставление хозяйствующим субъектам, являющимся плательщиками НДС, преимуществ при участии в закупках по сравнению с участниками, применяющими УСН. Поскольку законом 223-ФЗ не установлен порядок образования цены, считаем применение разъяснения Федеральной антимонопольной службы применимо.



Из системного толкования п. 2 ч. 1 и ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ следует, что установленный в документации порядок определения победителя закупки должен основываться на равном подходе к оценке представленных участниками предложений, недопустимости установления различных формул подсчета значимости ценовых предложений, обеспечивающих преимущественные условия участия в закупке определенным участникам.

Предоставленное заказчику право формировать предмет закупки должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в ст. 17 Закона о защите конкуренции. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом 223-ФЗ, в ущерб конкуренции при проведении торгов является недопустимой.

При оценке ценовых предложений для участников, находящихся на упрощенной системе налогообложения с учетом вычета НДС обеспечивает им преимущественные условия участия в закупке.

В том числе, согласно техническому заданию, в целях оказания услуг требуется покупка товаров. Участник закупки, применяющий упрощенную систему налогообложения имеет право на компенсацию НДС, поскольку при покупке товаров, работ, услуг Участник закупки на УСН уплачивает НДС, который ему не возвращается. Таким образом, считаем, установление данного пункта документации ограничением здоровой конкуренции.

Данная позиция подтверждена Постановлением Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 13.05.2019 г. по делу № А75-10317/2018, Постановлением Арбитражного суда Дальневосточного округа от 06.06.2019 г. по делу № А73-13316/2018, Постановлением Арбитражного суда Дальневосточного округа от 22.01.2019 г. по делу № А73-10037/2016.

- 2) Документацией установлено предоставление участниками закупок Форма 3 СВЕДЕНИЯ О ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ (ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ СВОЙСТВАХ) И КАЧЕСТВЕННЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ ТОВАРА, РАБОТ, УСЛУГ И ИНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОБ УСЛОВИЯХ ИСПОЛНЕНИЯ ДОГОВОРА\* В инструкции по заполнению формы указано: *«Представляемые сведения заполняются с учетом требований пункта 15 Информационной карты настоящей документации.»*

П. 15 определяет Размер обеспечения заявки на участие в конкурсе, срок и порядок предоставления обеспечения заявки (устанавливается в случае, если НМЦК больше 5 миллионов рублей), что по смысловому содержанию не соответствует сведениям, которые требуется указать по форме 3. При том, что согласно п. 13 информационной карты, данная форма является обязательной



для предоставления участниками в заявке.

Rb<sub>2</sub> Показатель критерия оценки заявок: «Квалификация работников участника закупки» значимость 10%, максимальное значение 100 баллов.

$$Rb_i^2 = Vi^2 / V^2_{\max} \times 100,$$

где Rb<sub>i</sub><sup>2</sup> – количество баллов по показателю «Обеспеченность участника закупки кадровыми ресурсами (квалификация)»;

V<sub>i</sub><sup>2</sup> – предложение участника закупки по количеству специалистов;

V<sup>2</sup><sub>max</sub> – максимальное предложение из предложений по показателю критерия оценки заявок, сделанных участниками закупки.

При оценке по данному показателю анализируется информация о наличии и по количеству специалистов, привлекаемых участником закупки для выполнения работ с допуском к работам на электроустановках с напряжением до 1000 В в качестве административно-технического персонала и оперативно-ремонтного персонала.

Наличие специалистов, привлекаемых участником закупки для выполнения работ, подтверждается наличием всех нижеперечисленных документов:

1. В случае если квалифицированные специалисты, привлекаемые для выполнения работ, сведения о которых содержатся в заявке участника закупки, состоят в штате участника закупки, то необходимо предоставить следующие документы:

- копию трудовой книжки, копию штатного расписания или выписки из штатного расписания;
- копию документа, подтверждающего прохождение специалистом аттестации соответствующей аттестационной комиссией и присвоение соответствующей квалификационной категории (копия протокола аттестационной комиссией и(или) копия приказа о присвоении специалисту соответствующего допуска.

2. В случае если специалисты, привлекаемые для выполнения работ, сведения о которых содержатся в заявке участника закупки, не состоят в штате участника закупки, то необходимо представить следующие документы:

- копию действующего гражданско-правового договора, на основании которого привлекается специалист для выполнения работ;
- копию документа, подтверждающего прохождение специалистом аттестации соответствующей аттестационной комиссией и присвоение соответствующей квалификационной категории (копия протокола аттестационной комиссией и(или) копия приказа о



присвоении специалисту соответствующего допуска.

В случае отсутствия в составе заявки участника закупки документов, подтверждающих наличие у специалистов допусков к работам на электроустановках с напряжением до 1000В в качестве административно-технического персонала и оперативно-ремонтного персонала заявке участника закупки по настоящему показателю критерия оценки заявок будет присуждено «0» (ноль) баллов.

Подтверждение прохождения специалистом аттестации путем предоставления копия протокола аттестационной комиссией и(или) копия приказа о присвоении специалисту соответствующего допуска не является подтверждающих наличие у специалистов допусков к работам на электроустановках с напряжением до 1000В в качестве административно-технического персонала и оперативно-ремонтного персонала.

Согласно п. 2.5 ПРИКАЗА от 24 июля 2013 года N 328н «Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок» работникам, указанным прошедшим проверку знаний требований Правил и других требований безопасности, предъявляемых к организации и выполнению работ в электроустановках, выдаются удостоверения о проверке знаний правил работы в электроустановках, формы которых предусмотрены приложениями N 2, 3 к Правилам.

Таким образом, перечень документов, подтверждающих соответствие сотрудниками советующий квалификации не является исчерпывающим.

На основании вышеизложенного просим:

- 1) Признать Заказчика нарушившим положения 223-ФЗ
- 2) Обязать заказчика внести изменения в документацию и опередить измеримые и объективные критерии для оценки заявок.





Общество с ограниченной ответственностью «АНВИРА»  
Адрес: 115612, г. Москва, ул. Борисовские пруды, д. 20, к. 1, пом. 32  
Телефон: 8 499 347 7445



[www.anvira.org](http://www.anvira.org)



ИНН 7719864411 КПП 772401001 ОГРН 5137746193327

---

*М.П*