



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-4283/2023

г. Екатеринбург

06.12.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия)

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 в отсутствие представителей:

– заказчика в лице ГАУЗ СО «Ирбитская ЦГБ», направившего в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области документы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы, возражения на доводы, изложенные в жалобе (вх. № 26800-ЭП/23 от 06.12.2023г.),

– заявителя в лице ИП Усова Алексея Ивановича, уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ИП Усова Алексея Ивановича (вх. 26084-ЭП/23 от 28.11.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Ирбитская ЦГБ» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по техническому обслуживанию МРТ (извещение № 32312931392), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Усова Алексея Ивановича (вх. 26084-ЭП/23 от 28.11.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Ирбитская ЦГБ» Закона о закупках при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по техническому обслуживанию МРТ (извещение № 32312931392), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком нарушены нормы действующего законодательства при проведении процедуры подведения итогов закупки, так как заявка заявителя неправомерно признана несоответствующей требованиям закупочной документации.

Изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено

законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг ГАУЗ СО «Ирбитская ЦГБ» (далее по тексту - Положение) утвержденного наблюдательным советом ГАУЗ СО «Ирбитская ЦГБ» и размещенного в единой информационной системе 07.07.2023 г. в редакции № 23.

07.11.2023. на сайте Единой информационной системы в сфере закупок размещено извещение № 32312931392 и закупочная документация на оказание услуг по техническому обслуживанию МРТ.

Начальная (максимальная) цена договора 3 527 050,00 руб.

24.11.2023г. заказчиком проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, по итогам которой был составлен протокол № 32312931392-01 и подписан всеми присутствующими на заседании членами комиссии.

Согласно указанному протоколу заявка участника закупки в лице ИП Усова Алексея Ивановича, которой присвоен порядковый номер 1, отклонена на основании пп. 2 пункта 67 Положения, а именно: несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений, а именно участник в заявке предложил следующие характеристики товара:

1. Адсорбер: диаметр, мм - 160, высота, мм - 450, масса, кг - 12.

Согласно информации о товаре, полученной от уполномоченного представителя производителя: диаметр, мм -155, высота, мм - 447, масса, кг - 11.

2. Охлаждающая жидкость: температура вспышки в закрытом тигле, °С-120, нижний предел воспламеняемости в воздухе, % хлорамин – 3, верхний предел воспламеняемости в воздухе, % хлорамин - 15, температура самовозгорания, °С - 360, давление пара, мм рт. ст.- 3, температура кипения (при 760 мм рт. ст.), °С - 150, удельная плотность при 20 °С - 1, рН (показатель кислотности) -10.

Согласно информации о товаре, полученной от уполномоченного представителя производителя: температура вспышки в закрытом тигле, °С-124, нижний предел воспламеняемости в воздухе, % хлорамин - 2,6, верхний предел воспламеняемости в воздухе, % хлорамин - 12,5, температура самовозгорания, °С - 371, давление пара, мм рт. ст.- 2,2, температура кипения (при 760 мм рт. ст.), °С - 152, удельная плотность при 20 °С - 1,06, рН - 9,5.

3. Набор колесиков для стола магнито-резонансного томографа: диаметр ролика, мм - 40.

Согласно информации о товаре, полученной от уполномоченного представителя производителя: диаметр ролика, мм - 45.

4. Вакуумный механический насос для откачки газов и паров: производительность, л/ч - 490, ограничение скорости, об/мин - 1,725, Максимальная рабочая температура, С - 65.

Согласно информации о товаре, полученной от уполномоченного представителя производителя: производительность, л/ч —500, ограничение скорости, об/мин - 2, Максимальная рабочая температура, С - 70.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и

сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Аналогичные требования изложены в п. 79 Положения.

Пунктом 13.1 части I закупочной документации установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (при наличии).

Разделом 8.2 части II закупочной документации установлен перечень запасных частей и расходных материалов применяемых при выполнении работ, а также технические, функциональные характеристики данных материалов, в том числе:

1. Адсорбер: диаметр, мм – не более 160, высота, мм – не более 450, масса, кг – не более 12.

2. Охлаждающая жидкость: температура вспышки в закрытом тигле, не менее °С-120, нижний предел воспламеняемости в воздухе, % хлорамин – не более 3, верхний предел воспламеняемости в воздухе, % хлорамин – не более 15, температура самовозгорания, °С - не менее 360, давление пара, мм рт. ст.- не более 3, температура кипения (при 760 мм рт. ст.), °С – не менее 150, удельная плотность при 20 °С – не менее 1, рН (показатель кислотности) – не более 10.

3. Набор колесиков для стола магнито-резонансного томографа: диаметр ролика, мм – не менее 40.

4. Вакуумный механический насос для откачки газов и паров: производительность, л/ч – не менее 490, ограничение скорости, об/мин – не более 2, Максимальная рабочая температура, С – не менее 65.

Комиссией установлено, что участником закупки в лице ИП Усова Алексея Ивановича в составе первой части заявки на участие в закупке представлено предложение с указанием следующей информации, в том числе:

1. Адсорбер: диаметр, мм - 160, высота, мм - 450, масса, кг - 12.

2. Охлаждающая жидкость: температура вспышки в закрытом тигле, °С-120, нижний предел воспламеняемости в воздухе, % хлорамин – 3, верхний предел воспламеняемости в воздухе, % хлорамин - 15, температура самовозгорания, °С - 360, давление пара, мм рт. ст.- 3, температура кипения (при 760 мм рт. ст.), °С - 150, удельная плотность при 20 °С - 1, рН (показатель кислотности) -10.

3. Набор колесиков для стола магнито-резонансного томографа: диаметр ролика, мм - 40.

4. Вакуумный механический насос для откачки газов и паров: производительность, л/ч - 490, ограничение скорости, об/мин - 1,725, Максимальная рабочая температура, С - 65.

Заказчиком 23.11.2023г. в адрес уполномоченного представителя производителя медицинского оборудования GE HealthCare в России ООО «ДжиИ Хэлскеа» направлено письмо с запросом представления конкретных характеристик запасных частей к томографу магнитно-резонансному Signa HD 1.5T HDXT ECHOSPEED 16 Channel.

23.11.2023г. ООО «ДжиИ Хэлскеа» в адрес заказчика направлен ответ (исх. № 8/3100-23), согласно которому запасные части к томографу магнитно-резонансному Signa HD 1.5T HDXT ECHOSPEED 16 Channel имеют следующие характеристики, в том числе:

1. Адсорбер: диаметр, мм -155, высота, мм - 447, масса, кг - 11.

2. Охлаждающая жидкость: температура вспышки в закрытом тигле, °С-124, нижний предел воспламеняемости в воздухе, % хлорамин - 2,6, верхний предел воспламеняемости в воздухе, % хлорамин - 12,5, температура самовозгорания, °С - 371, давление пара, мм рт. ст.- 2,2, температура кипения (при 760 мм рт. ст.), °С - 152, удельная плотность при 20 °С - 1,06, рН - 9,5.

3. Набор колесиков для стола магнито-резонансного томографа: диаметр ролика, мм - 45.
4. Вакуумный механический насос для откачки газов и паров: производительность, л/ч —500, ограничение скорости, об/мин - 2, Максимальная рабочая температура, С - 70.

Таким образом, установлено, что участником закупки в лице ИП Усова Алексея Ивановича в составе первой части заявки на участие в закупке представлены недостоверные сведения о характеристиках запасных частей и расходных материалов применяемых при выполнении работ.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

В силу п. 67 Положения участник закупки, подавший заявку на участие в конкурентной закупке, конкурентной закупке, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях, в том числе:

2) несоответствие информации и(или) документов, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, документацией о закупке, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, требованиям такой документации либо наличие в таких документах и(или) информации недостоверных сведений.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что заказчиком заявка участника закупки в лице лице ИП Усова Алексея Ивановича отклонена правомочно по основаниям, указанным в протоколе.

В данных действиях заказчика нарушений Закона о закупках не выявлено.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Относительно довода заявителя о наличии в закупочной документации нарушений Закона о закупках, Комиссия поясняет следующее.

По правилам 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных статьей 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случаях, установленных частью 10 статьи 3 Закона о закупках.

При этом в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из системного толкования вышеназванных норм следует, что обжаловать действия (бездействия) субъектов контроля Закона о закупках по основаниям, предусмотренным частью 10 статьи 3 Закона о закупках вправе любые лица, чьи права и законные интересы нарушены неправомерными действиями (бездействием) субъектов контроля Закона о закупках.

При этом необходимо учитывать, что согласно ч. 11 ст. 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в извещении срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Таким образом, жалоба на закупочную документацию может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Комиссия также отмечает, что заявитель конклюдентно согласился (п. 1 ст. 8 ГК РФ) на все условия закупочной документации в момент подачи им заявки на участие в закупке.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы в части обжалования положений закупочной документации.

Комиссия также отмечает, что оспариваемые Заявителем положения закупочной документации подлежали обжалованию до окончания срока подачи заявок, а именно не позднее 23.11.2023г.

В противном случае, реализация такого права за пределами окончания срока подачи заявок необоснованно затрагивает права и законные интересы иных участников закупки, которые подали заявки в соответствии с условиями закупочной документации.

Согласно статье 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, «действия в обход закона» с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что обжалование заявителем положений закупочной документации после принятия участия в самой закупочной процедуре не подлежит рассмотрению антимонопольным органом в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, так как заявитель, принимая участие в публично-правовой процедуре, в силу статьи 8 Гражданского кодекса Российской Федерации конклюдентно соглашается с ее условиями, в связи с чем презюмируется позиция участника о признании таких условий соответствующими положениям антимонопольного законодательства, в связи с чем обжалование участником закупки положений закупочной документации после окончания срока подачи заявок свидетельствует о злоупотреблении своим правом на обжалование процедуры.

Таким образом, заявитель не может обжаловать указанные действия заказчика при проведении закупки, в связи с чем у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалобы заявителя в части оспаривания положений закупочной документации.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Усова Алексея Ивановича признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Ирбитская ЦГБ» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Ирбитская ЦГБ», оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.