

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78
e-mail: to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/64-957/2019**

24 сентября 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 24.09.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «КС-Строй» (далее – заявитель, общество, ООО «КС-Строй») на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта "Административное здание по адресу: г.Владимир, ул. Михайловская, д. 47" (закупка № 0128200000119005804) в открытом заседании в присутствии представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области ... (доверенность от 20.08.2019 № 82), представителя заказчика – ГБУ ВО «Облстройзаказчик» ... (доверенность от 20.09.2019 № 20/2019).

Заявитель, надлежащим образом, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

23.09.2019 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 24.09.2019.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/64-957/2019 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «КС-Строй» на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта "Административное здание по адресу: г.Владимир, ул. Михайловская, д. 47" (закупка № 0128200000119005804).

Заявитель полагает, что документация рассматриваемого электронного аукциона содержит нарушения Закона о контрактной системе в сфере закупок, в частности.

1. Отсутствует проектно – сметная документация в полном объеме, что нарушает пункт 3 части 9, пункт 1 части 10 статьи 4 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

2. В соответствии с частью 7 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 23 декабря 2016 г. N 1466 «Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций» в случае замены субподрядчика, соисполнителя на этапе исполнения контракта на другого субподрядчика, соисполнителя представлять заказчику документы, указанные в пункте 2 настоящего раздела, в течение 5 дней со дня заключения договора с новым субподрядчиком, соисполнителем.

Согласно пункту 4 данного Постановления Правительства в течение 10 рабочих дней со дня оплаты поставщиком (подрядчиком, исполнителем) выполненных обязательств по договору с субподрядчиком, соисполнителем представлять заказчику следующие документы:

а) копии документов о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, которые являются предметом договора, заключенного между поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем;

б) копии платежных поручений, подтверждающих перечисление денежных средств поставщиком (подрядчиком, исполнителем) субподрядчику, соисполнителю, - в случае если договором, заключенным между поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем, предусмотрена оплата выполненных обязательств до срока оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, предусмотренного контрактом, заключенным с заказчиком (в ином случае указанный документ представляется заказчику дополнительно в течение 5 дней со дня оплаты поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, выполненных субподрядчиком, соисполнителем).

В соответствии с пунктом 5 Постановления Правительства № 1466 оплачивать поставленные субподрядчиком, соисполнителем товары, выполненные работы (ее результаты), оказанные услуги, отдельные этапы исполнения договора, заключенного с таким субподрядчиком, соисполнителем, в течение 15 рабочих дней с даты подписания поставщиком (подрядчиком, исполнителем) документа о приемке товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения договора.

Однако, проект государственного контракта по рассматриваемой закупке не содержит вышеуказанные положения в соответствии с Постановлением Правительства № 1466 и Законом о контрактной системе в сфере закупок, что нарушает часть 7 статьи 30 Закона о контрактной системе.

3. Заказчиком в полном объеме не размещена проектно-сметная документация в единой информационной системе, а также не опубликован проект организации строительства, что нарушает пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, заявитель просит признать действия заказчика нарушающими положения Закона о контрактной системе в сфере закупок, провести внеплановую проверку, выдать заказчику предписание об устранении нарушений.

Представитель заказчика выразила мнение о том, что доводы жалобы являются необоснованными и пояснила следующее.

Относительно довода 1. Проектно-сметная документация по данной закупке размещена в составе аукционной документации в полном объеме.

Относительно довода 2. В проекте контракта по рассматриваемой закупке в пунктах 4.4.26, 4.4.27, 4.4.28 заказчиком установлены положения в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 1466.

Относительно довода 3. В составе аукционной документации размещено Приложение № 3, в составе которого имеется Приложение № 3_Том 6 Проект организации строительства.

Представитель уполномоченного органа поддержал позицию, изложенную представителем заказчика, и пояснил, что требования к составу и содержанию разделов проектной документации установлены Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию». Заказчиком по рассматриваемой закупке проектная документация в единой информационной системе размещена в полном объеме, в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Также представитель уполномоченного органа пояснил, что заказчиком в документации рассматриваемого электронного аукциона установлено привлечение к исполнению субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Проект контракта по данной закупке содержит положения, предусмотренные Постановлением Правительства № 1466 и частью 7 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Изучив представленные во Владимирское УФАС документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

Рассмотрев доводы № 1 и № 3 жалобы ООО «КС-Строй», Комиссия пришла к следующему выводу.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований [пунктов 1 - 3](#) настоящей части.

В соответствии с частью 2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой и графической формах и (или) в форме информационной модели и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Рассмотрев документацию электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта "Административное здание по адресу: г.Владимир, ул. Михайловская, д. 47" со всеми приложениями, Комиссия определила, что проектно-сметная документация по данной закупке размещена в полном объеме.

Также Комиссия установила, что в приложении № 3 имеется Том 6 ПОС. Том IV. Раздел 6 Проект организации строительства с обозначением 156/17-К.

Таким образом, доводы жалобы № 1 и № 3 не находят своего подтверждения.

Рассмотрев довод жалобы № 2, Комиссия пришла к следующему доводу.

В соответствии с частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) **вправе установить** в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не

являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В силу части 6 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в случае, предусмотренном частью 5 настоящей статьи, включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта. Указанный объем учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 настоящей статьи, и включается в отчет, указанный в части 4 настоящей статьи. В контракты также должно быть включено обязательное условие о гражданско-правовой ответственности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Часть 7 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок определяет, что типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 23 декабря 2016 г. N 1466 утверждены типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Рассмотрев документацию рассматриваемого аукциона, в частности пункт 51 информационной карты, Комиссия установила, что требование к участнику закупки, установленное частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках данной закупки заказчиком установлено.

Разделом 4 проекта контракта рассматриваемой закупки установлены права и обязанности сторон.

В соответствии с пунктом 4.4.26. проекта контракта в случае замены субподрядчика, соисполнителя на этапе исполнения Контракта на другого субподрядчика, соисполнителя подрядчик обязан представлять Заказчику документы, указанные в [пункте 4.4.25.](#) настоящего раздела, в течение 5 дней со дня заключения договора с новым субподрядчиком, соисполнителем.

Пунктом 4.4.27 контракта установлено, что в течение 10 рабочих дней со дня оплаты Подрядчиком выполненных обязательств по договору с субподрядчиком, соисполнителем представлять Заказчику следующие документы:

а) копии документов о приемке выполненной работы, которые являются предметом договора, заключенного между Подрядчиком и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем;

б) копии платежных поручений, подтверждающих перечисление денежных средств Подрядчиком субподрядчику, соисполнителю, - в случае если договором, заключенным между Подрядчиком и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем, предусмотрена оплата выполненных обязательств до срока оплаты выполненных работ, предусмотренного Контрактом, заключенным с Заказчиком (в ином случае указанный документ представляется Заказчику дополнительно в течение 5 дней со дня оплаты Подрядчиком обязательств, выполненных субподрядчиком, соисполнителем).

Пунктом 4.4.28. контракта предусмотрено, что подрядчик обязан оплачивать выполненные субподрядчиком работы (ее результаты), отдельные этапы исполнения договора, заключенного с таким субподрядчиком, соисполнителем, в течение 15 рабочих дней с даты подписания

Подрядчиком документа о приемке выполненной работы (ее результатов), отдельных этапов исполнения договора.

Таким образом, положения, предусмотренные частью 7 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок и Постановлением Правительства № 1466 от 23.12.2016 заказчиком в данном проекте контракта установлены, следовательно, довод заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 15 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «КС-Строй» на положения документации при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта "Административное здание по адресу: г.Владимир, ул. Михайловская, д. 47" (закупка № 0128200000119005804) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.