



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области**

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
телефон: 8(351) 263-88-71, факс: 8(351) 263-18-39
e-mail: to74@fas.gov.ru

28.08.2019 № *11474/04*

На № _____ от _____

ИП Максимова Д.Н.
454010, г. Челябинск, ул. Барбюса 49-
2
dimax.chel@mail.ru

МАУЗ ОТКЗ ГКБ № 1
454048, г. Челябинск, ул. Воровского,
16
omz@gkb1-74.ru

АО «ТЭК-Торг»
119021, г. Москва, ул. Тимура Фрунзе,
24
115191, г. Москва, Гамсоновский
переулок, д. 5, стр. 2
428000, г. Чебоксары, ул. К. Маркса,
д. 52, к. 30
help@tektorg.ru

**РЕШЕНИЕ
ПО ЖАЛОБЕ № 074/07/3-1602/2019**

26 августа 2019 года

г. Челябинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председатель Комиссии: Рысева Елена Григорьевна – заместитель руководителя Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии: Копылов Станислав Александрович – начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Семенов Глеб Владимирович - специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России,

рассмотрев жалобу № 074/07/3-1602/2019 ИП Максимова Д.Н. на действия МАУЗ ОТКЗ ГКБ № 1 при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на заключение договора на поставку ограждений металлических (извещение № 31908139923),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) поступила жалоба ИП Максимова Д.Н. на действия МАУЗ ОТКЗ ГКБ № 1 при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на заключение договора на поставку ограждений металлических (извещение № 31908139923).

Согласно доводам жалобы, податель жалобы указывает на неправомерный отказ в принятии заявки на участие в закупке (извещение № 31908139923).

МАУЗ ОТКЗ ГКБ № 1 с доводами жалобы не согласно, представило письменные пояснения, которые приобщены к материалам по жалобе.

Также Челябинским УФАС России был сделан запрос в АО «ТЭК-Торг» с целью получения дополнительной информации по рассматриваемой закупке.

Изучив материалы по жалобе, заслушав пояснения сторон и третьих лиц, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к следующим выводам.

1. В силу части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно частям 4, 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной

или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

В соответствии с частью 11 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Протокол подведения итогов размещен на официальном сайте ЕИС 09.08.2019, жалоба ИП Максимова Д.Н. подана в антимонопольный орган 12.08.2019.

Таким образом, сроки для подачи жалобы в антимонопольный орган ИП Максимова Д.Н. соблюдены, заявитель был вправе подать жалобу на действия Заказчика.

2. В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме № 31908139923-01 от 06.08.2019 на момент рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе было подано 2 заявки. По результатам рассмотрения заявок к участию в аукционе был допущен только один участник, при этом заявка ИП Максимова Д.Н. была отклонена. В обоснование решения отказа в допуске ИП Максимова Д.Н. указано, что первая часть заявки участника закупки не соответствует требованиям документации о закупке, поскольку содержит сведения об участнике закупки, что является нарушением части 19 статьи 3.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также пункту 14 Информационной карты закупки.

В соответствии с частью 19 статьи 3.2 Закона о закупках заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в

соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике конкурса, аукциона или запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке. Вторая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника таких конкурса, аукциона или запроса предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.

Заказчик в пункте 14 Информационной карты закупки установил, что заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей (из двух электронных документов) и ценового предложения:

«Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать:

- предложение участника аукциона в отношении объекта закупки по форме, установленной документацией о закупке, содержащее:
- согласие участника поставить товар (выполнить работы, оказать услуги) в соответствии с требованиями аукционной документации,
- описание конкретных показателей предлагаемого участником товара, работ, услуг,

В соответствии с частью 19, 21 статьи 3.4. Закона о закупках не допускается указание в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме сведений об участнике аукциона и сведений о его ценовом предложении.

В случае содержания в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме сведений об участнике такого аукциона и (или) о ценовом предложении, такая заявка подлежит отклонению.

Предложение участника аукциона в отношении объекта закупки должно заполняться участником закупки по форме, установленной настоящей аукционной документацией (Приложение № 4 к Информационной карте закупки), и в соответствии с Инструкцией, указанной в п.7.3 разд. I настоящей аукционной документации.

Вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать информацию и документы об участнике аукциона, подавшем заявку на участие в закупке:

а) сведения об участнике (по форме анкеты, рекомендуемой заказчиком):

для юридического лица: наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес места нахождения, почтовый адрес, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника аукциона, номер контактного телефона, а также информацию о лицах, выступающих на стороне участника;

для физического лица: фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, сведения о регистрации по месту жительства, номер контактного телефона, а также информацию о лицах, выступающих на стороне участника;

данные сведения рекомендуется представлять по форме анкеты, установленной в настоящей аукционной документации (Приложение № 5 к Информационной карте закупки);

б) для юридического лица: копию выписки из единого государственного реестра юридических лиц, которая получена не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в ЕИС извещения о проведении аукциона, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя: копию выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, которая получена не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в ЕИС извещения о проведении аукциона, копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица)».

Согласно предоставленным сторонами скриншотам (снимкам) интерфейса формы подачи заявки через ЭТП ИП Максимов Д.Н. прикрепил к вкладке «Техническая часть предложения» анкету участника, форма которой предусмотрена Документацией о закупке, что явилось нарушением порядка подачи заявки на участие в аукционе в электронной форме. Аналогичный пакет документов ИП Максимов Д.Н. закрепил во вкладке «Квалификационная часть предложения».

Свои действия ИП Максимов Д.Н. пояснил тем, что для него было неясно, что понимать под названиями указанных вкладок, так как их названия не были указаны Законом о закупках и документацией о закупке.

АО «ТЭК-Торг» пояснило, что в «Руководстве пользователя участника при работе на электронной торговой площадке АО «ТЭК-Торг» в разделе «Коммерческие закупки и закупки 223-ФЗ» (далее – Руководство пользователя) дается разъяснение указанных терминов. Согласно пункту 14.5 Руководства пользователя под «Технической частью предложения» понимается первая часть заявки и отдельно указано, что документы, прикрепляемые в указанную вкладку, не должны содержать сведения об участнике закупки и о его соответствии единым квалификационным требованиям, под «Квалификационной частью предложения» понимается вторая часть заявки.

При этом интерфейсом формы подачи заявки предусмотрено всплывающее предупреждение, появляющееся при переходе из одной части заявки в другую. Предупреждение обращает внимание пользователя о том, что «Техническая часть предложения» не должна содержать коммерческую информацию, под которой Руководство пользователя понимает информацию об участнике закупки.

АО «ТЭК-Торг» также обратило внимание Комиссии на то, что указанное Руководство пользователя размещено в общем доступе на официальном сайте ЭТП по следующей ссылке: <https://www.tektorg.ru/documents/223-fz>.

Следовательно, у заявителя была возможность ознакомиться с указанным Руководством пользователя и правильным образом подать заявку.

Комиссия Челябинского УФАС России не находит подтверждение доводу подателя жалобы о том, что заказчик неправомерно отклонил заявку, как не соответствующую Закону о закупках и Документации о закупке.

Таким образом, указанный довод заявителя следует считать необоснованным.


Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Максимова Д.Н. на действия МАУЗ ОТКЗ ГКБ № 1 при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на заключение договора на поставку ограждений металлических (извещение № 31908139923) необоснованной.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 Е.Г. Рысева

С.А. Копылов

 Г.В. Семенов

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.