

Исх. № 02-01/24

дата: 17.01.2024г.

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Красноярскому краю
(Красноярское УФАС России)
пр. Мира, 81 "Д", Красноярск, 660017
to24@fas.gov.ru**

**В краевое государственное автономное учреждение
"Центр спортивной подготовки"
660100, Красноярский край, г.о. город Красноярск,
г. Красноярск, ост-в отдыха, д. 12
mail@krascsp.ru
tdv@krascsp.ru**

**от Общества с ограниченной ответственностью
«Автономные Энерго Системы»
603126, г. Нижний Новгород,
ул.Родионова дом 192 корпус 1 помещение 152 офис 908/2
uas-nino@yandex.ru**

Жалоба на действия заказчика

**1. Заказчик/ Организатор закупки: краевое государственное автономное учреждение
"Центр спортивной подготовки";**

ИНН: 2466107345;

Адрес местонахождения: Российская Федерация, 660064, Красноярский край, г. Красноярск, улица остров Отдыха, 12;

Почтовый адрес: Российская Федерация, 660064, Красноярский край, г. Красноярск, улица остров Отдыха, 12;

Адрес электронной почты: mail@krascsp.ru, tdv@krascsp.ru;

Номер контактного телефона: +7 (391) 989-10-95 доб. 9501;

Контактное лицо Заказчика: Тимошенко Д.В..

2. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Автономные Энерго Системы»;

ИНН: 5257043301;

Место нахождения: 603126, г. Нижний Новгород, ул. Родионова дом 192 корпус 1 помещение 152 офис 908/2;

Почтовый адрес: 603126, г. Нижний Новгород, ул. Родионова дом 192 корпус 1 помещение 152 офис 908/2;

Телефон: +7 (920) 299-22-24;

Е-mail: uas-nino@yandex.ru;

Контактное лицо: Генеральный директор Соловьев Михаил Александрович.

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru;

Извещение №: 32313092982 (далее – Закупка);

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 15.12.2023.

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Конкурентные переговоры;

Наименование объекта закупки: «002/23 «На право заключения договора поставки сборно-разборного танцевального паркета».

4. Обжалуемые действия заказчика:

15.12.2023г. в ЕИС размещено извещение и документация о Закупке. Согласно раздела 9 документации о закупке, победителем закупки признается участник, который предложил лучшие условия исполнения договора на основе критериев, указанных в документации о закупке, и заявке на участие, в закупки которого присвоен первый номер. Согласно п.2.2. раздела 9 документации о закупке, для оценки и сопоставления заявок участников закупки установлен критерий: *«Наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов. Значимость критерия оценки: 20 %*

Коэффициент значимости (КЗ) равен 0,2. Оценивается наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов.

Документами подтверждающих их наличие могут быть:

- выписки из ЕГРЮЛ/ЕГРИП, в которых содержится информация об имеющихся производственных мощностях;

- договор купли-продажи или аренды производственного оборудования, лицензии, сертификаты соответствия, допуски, разрешения и т.д.;

- акт экспертизы о соответствии производимой промышленной продукции требованиям, предъявляемым в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории Российской Федерации (далее – акт экспертизы);

- иные документы и сведения.

Все вышеупомянутые документы должны быть получены на имя участника закупки!

В случае если один документ, не позволяет объективно подтвердить наличие оборудования и других материальных ресурсов, а других документов не приложено, то такие сведения не будут учтены при оценке (например, приложен договор аренды, но в приложении к нему такое оборудование не указано или другие документы отсутствуют, то Заказчик не сможет удостовериться в наличии такого оборудования и не примет такие сведения для оценки).

Количество баллов, присуждаемых по критерию оценки (показателю), определяется следующим образом:

Наличие таких документов – 100 баллов;

Отсутствие таких документов – 0 баллов.»

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

1. Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и

осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Статьей 5 ФЗ от 23.06.2003 № 76-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» установлены требования к содержанию выписок из ЕГРЮЛ/ЕГРИП.

Из анализа указанной статьи следует, что выписки из ЕГРЮЛ/ЕГРИП не содержат сведений об имеющихся в распоряжении юридического лица или индивидуального предпринимателя производственных мощностях.

Пунктом 2.1. Приказа ТПП РФ от 16.07.2020 № 66 «О внесении изменений в приказ Торгово-промышленной палаты Российской Федерации от 30 мая 2018 г. N 52 Об утверждении Положения о порядке выдачи документов для целей подтверждения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации», документами для целей подтверждения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, предусмотренными Постановлением N 719, являются акты экспертизы и сертификаты СТ-1, выдаваемые торгово-промышленными палатами в Российской Федерации в соответствии с настоящим Положением.

Таким образом, единственным предназначением акта экспертизы является подтверждение страны происхождения товара в соответствии с Постановлением Правительства РФ №719.

Приложением №6 к Приказу ТПП РФ от 16.07.2020 № 66 предусмотрена форма акта экспертизы, содержание которого указывает на производителя продукции и не позволяет определить правообладателя продукции и в конечном итоге подтвердить наличие материального ресурса в распоряжении участника.

Исходя из изложенного, документация о закупке содержит требования о предоставлении участниками закупки документов, для подтверждения наличия на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, не имеющих отношения к критерию оценки, не способных своим содержанием подтвердить или опровергнуть, наличие или отсутствие того или иного оборудования и материальных ресурсов.

В качестве документов, подтверждающих наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов документацией установлено требование о предоставлении следующих документов:

- *договор купли-продажи или аренды производственного оборудования, лицензии, сертификаты соответствия, допуски, разрешения и т.д.;*
- *иные документы и сведения.*

Установление требованием подобным образом не позволяет потенциальным участникам закупки однозначно определить в отношении какого оборудования и каких материальных ресурсов необходимо предоставить договоры купли-продажи или аренды (ручной инструмент или станок, помещение или транспорт), а также однозначно определить перечень документов, которые подтверждают наличие у участника оборудования и материальных ресурсов.

Кроме того, требование п.2.2. раздела 9 документации «*В случае если один документ, не позволяет объективно подтвердить наличие оборудования и других материальных ресурсов, а других документов не приложено, то такие сведения не будут учтены при оценке (например, приложен договор аренды, но в приложении к нему такое оборудование не указано или другие документы отсутствуют, то Заказчик не сможет удостовериться в наличии такого оборудования и не примет такие сведения для оценки)*», создает условия для субъективного определения достаточности документов и информации, необходимых для установления наличия у участника оборудования и других материальных ресурсов, не позволяет участникам закупки на основании положений документации однозначно установить, является тот или иной комплект документов по мнению заказчика достаточным, т.к. мнение заказчика о достаточности документов станет известным только после оценки заявок.

В связи с установлением неконкретных требований к документам, предоставляемым участниками закупки, не относящихся к критерию оценки заявок и не подтверждающих соответствие

установленным требованиям, заказчиком, по нашему мнению, допущены нарушения ч.6 ст.3, п. 9 ч.10 ст. 4 Закона о закупках.

2. В соответствии с пунктом 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением, в том числе, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке. При этом, Закон о закупках не содержит конкретных правил и критериев относительно требований, устанавливаемых заказчиком к участникам закупки.

Осуществляя организацию и проведение закупки, заказчики руководствуются требованиями законодательства в сфере закупок и Положением, разработанным самостоятельно с учетом потребностей конкретного заказчика. Таким образом, Заказчику предоставлено право сформировать свою Документацию в зависимости от особенностей осуществления деятельности, установив при необходимости дополнительные требования к участникам закупки. Данное право согласуется с целями и задачами Закона о закупках, направленного в первую очередь на выявление в результате закупочных процедур лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, удовлетворения потребности Заказчика в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Пунктом 2.2. раздела 9 документации о закупке Заказчиком определен критерий оценки заявок *«Наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов».*

Основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов. Согласно позиции Верховного суда Российской Федерации, изложенной в пункте 6 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018) установление подобных требований не характеризует квалификационный уровень поставщика товара и приводит к необоснованному ограничению конкуренции, поскольку потенциальный участник закупки может не быть производителем оборудования, равным образом являясь участником рынка, осуществляющим поставку требуемого оборудования надлежащим образом.

На основании пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках к принципам, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг, относятся равноправие (отсутствие дискриминации) участников закупки и недопустимость необоснованного ограничения конкуренции.

Принцип равноправия, в силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера. В связи с тем, что предметом закупки является поставка сборно-разборного танцевального паркета, а не его производство, указанный Заказчиком критерий оценки, является избыточным, не позволяющим квалифицировать уровень поставщика, выявить лучших участников и приводит к нарушению, по нашему мнению, п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

Аналогичная позиция содержится в Решении от 26.09.2022г. № 043/07/3-812/2022 Кировского УФАС, в Решении от 25.05.2021г. № 077/07/00-8501/2021 Московского УФАС, в Решении от 14.06.2022г. № 086/07/3-720/2022 Ханты-Мансийского УФАС.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ,

ПРОШУ:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам;
2. Признать жалобу обоснованной;
3. Выдать предписание об устранении нарушений.

Приложения:

1. Решение о назначении руководителя;
2. Доверенность №2
3. Доверенность №3

Дата подачи жалобы: 17.01.2024г.

Генеральный директор _____ (подписано ЭЦП) _____ Соловьев М.А.