

№202 от «26» апреля 2019 года

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной
службы по Самарской области
Л.Л. Паку
443086, г. Самара, ул.
Ерошевского, 3а

*Вашинская Г.С.
№11 29.04.19*

Жалоба

на действия заказчика при осуществлении закупки в форме запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Обжалуются действия заказчика: Общество с ограниченной ответственностью «Средневожжская газовая компания».

Место нахождения: 443010, Самарская область, город Самара, ул. Льва Толстого, дом 18А, строение 7.

Почтовый адрес: 443010, г. Самара, ул. Льва Толстого, 18а, строение 7.

ИНН 6314012801, КПП 631501001, ОГРН 1026300892529

Адрес сайта: www.svgc.ru.

Контактное лицо: Букетова Татьяна Владимировна.

Адрес эл. почты: BuketovaTV@svgc.ru

Номер контактного телефона: (846) 310-80-63.

Согласно документации об электронном аукционе, размещенной в ЕИС:

Документация запроса предложений утверждена председателем закупочной комиссии И.А. Остапенко

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЕДИНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА» (<http://roseltorg.ru>)

Жалобу подает: Общество с ограниченной ответственностью «МАХОВИК» (ООО «МАХОВИК»). ИНН 6318008274, КПП 631901001.

Место нахождения: 443063, Самарская область, город Самара, улица 22 Партсъезда, 45, офис 512.

Адрес электронной почты: mail@mahovik63.ru, тел. (846) 207 65 77

Директор Рапигтов Ренат Рафаелович

Информация о закупке:

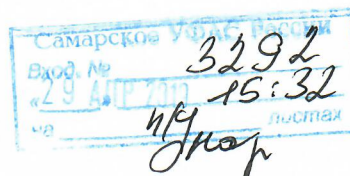
Извещение № 31907736979 от 05.04.2019 года.

Наименование объекта закупки: «Поставка запчастей к автомобилям ПАЗ»

Начальная (максимальная) цена договора 1 000 000,00 рублей.

Информация об объекте закупки:

Согласно извещению о проведении закупки:



Наименование закупки: «Поставка запчастей к автомобилям ПАЗ»

№	КЛАССИФИКАЦИЯ ПО ОКПД2	КЛАССИФИКАЦИЯ ПО ОКВЭД2	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО (ОБЪЕМ)
1	29.32 Комплектующие и принадлежности для автотранспортных средств прочие	29.32 Производство прочих комплектующих и принадлежностей для автотранспортных средств	Условная единица	1

Дата начала срока подачи заявок	05.04.2019 (МСК+1)
Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	15.04.2019 в 10:00 (МСК+1)
Форма подачи заявок	Подача заявок на участие в закупке осуществляется на электронной торговой площадке ОАО «ЕЭТП» www.com.roseltorg.ru
Дата рассмотрения первых частей заявок (по местному времени заказчика)	15.04.2019 (МСК+1)
Дата рассмотрения вторых частей заявок (по местному времени заказчика)	15.04.2019 (МСК+1)
Дата подведения итогов	18.04.2019 (МСК+1)
Итоговый протокол	18.04.2019 (МСК+1)

В процессе участия ООО «МАХОВИК» в закупке №31907736979, выявлен ряд нарушений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) и Гражданского кодекса Российской Федерации, влекущих за собой ограничение конкуренции, и нарушающих права ООО «МАХОВИК».

Выявлены следующие нарушения:

Объектом закупки установлена одна позиция «29.32 Комплектующие и принадлежности для автотранспортных средств прочие» с кодом ОКДП2 29.32 в количестве 1 усл. ед. по начальной (максимальной) цене 1 000 000 руб. за 1 усл. ед. (извещение, размещенное в ЕИС прилагается).

Документация запроса предложений среди лиц, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, в электронной форме на поставку запчастей к автомобилям ПАЗ содержит информацию (раздел 2 информационной карты) о том, что **перечень поставляемых товаров с указанием их наименования, единичных расценок содержится в Приложении №1 к Закупочной документации «Спецификация» (копия прилагается).**

Приложение №1 к закупочной документации «Спецификация» содержит перечень запасных частей содержит 1591 позицию, на сумму 2 514 485 рублей (при расчете по 1шт). Информация о количестве запасных частей по каждой позиции отсутствует.

Запасные части, содержащиеся в «Спецификации» имеют различные коды ОКПД2 не соответствующие коду 29.32 указанному в извещении о закупке.

Например, запасные части в разделе спецификации «АВТОБУСЫ ПАЗ – ЭЛЕКТРООБОРУДОВАНИЕ» имеют код ОКПД2 – 29.31, а запасные части в разделах спецификации «ПОДШИПНИКИ – ВАЗ, ГАЗ, ЗИЛ, КАМАЗ, Комбайн, КрАЗ, МАЗ, МТЗ, ПАЗ, Сельхозтехника, Тракторы, УРАЛ, УАЗ, Разное» имеют код ОКПД2 – 28.15.

Указав объектом закупки позицию «29.32 Комплектующие и принадлежности для автотранспортных средств прочие» с кодом ОКДП2 29.32 в количестве 1 усл. ед. по цене 1 000 000,00 руб. за 1 усл. ед. ООО «Средневожжская газовая компания» разместило в ЕИС недостоверную информацию, что является грубым нарушением со стороны Заказчика.

Количество позиций товара в спецификации (1591) не соответствует количеству товара в извещении (1 УСЛ. ЕД.). В спецификации отсутствует

информация о количестве запасных частей каждой позиции планируемой к поставке.

На основании вышеизложенного, потенциальные участники закупки не могут определить количество товара, требуемого к поставке. Каждый товар имеет определенную себестоимость и определенный уровень рентабельности его реализации. Некоторые позиции спецификации могут быть убыточными для участника, а другие напротив, могут иметь высокую рентабельность продажи.

Не владея информацией о требуемом к поставке количестве товара, участник не может объективно сформировать ценовое предложение и возможно откажется принять участие в закупке.

Заказчик умолчал об обстоятельствах (количестве запасных частей), о которых заказчик должен был сообщить при осуществлении конкурентного отбора поставщика запасных частей на основании договора поставки товара, что является недобросовестным поведением со стороны заказчика.

Сделка, совершенная на данных условиях может стать крайне невыгодной для поставщика (кабальной сделкой).

Согласно части 8 статьи 4 Закона № 223-ФЗ извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. **Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.**

Согласно части 9 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

- 1) способ осуществления закупки;
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
- 3) **предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание**

предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ (при необходимости).

В соответствии со статьей 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Правила статьи 506 ГК РФ не устанавливают каких-либо требований к существенным условиям договора поставки, следовательно, в силу пункта 3 статьи 455 ГК РФ условия договора поставки считаются согласованными, если договор позволяет определить наименование и количество товара.

Согласно части 2 статьи 465 ГК РФ если договор купли-продажи не позволяет определить количество подлежащего передаче товара, договор не считается заключенным.

Действия заказчика нарушают требования Закона № 223-ФЗ, а также вводят в заблуждение потенциальных участников аукциона с целью ограничить количество участников, не обладающих информацией о планируемом порядке исполнения заказчиком условий договора.

Заказчиком должен быть определен весь объем товара необходимого к поставке, и, исходя из установленного объема, рассчитана начальная (максимальная) цена договора. Утвержденная документация о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства не соответствует требованиям Закона 223-ФЗ и Гражданского кодекса.

Пункт 11 раздела 5 «Требования к участникам» документации о проведении запроса предложений содержит требование: «11) Наличие действующего статуса дилера у Участника (участник предоставляет копию документа, подтверждающего действующий статус дилера у Участника (дилерский сертификат или дилерский договор), или письмо, подтверждающее согласие

завода-изготовителя поставить участнику закупки требуемый товар в нужном объеме).»

Данное требование является прямым ограничением конкуренции. Кроме того, данное требование заведомо невыполнимо, поскольку в спецификации содержится перечень, включающий 1591 наименований товаров. Часть товаров производится ОАО «Павловский автобус» (ПАЗ), а большинство имеет различных производителей, что подтверждается указанными в спецификации производителями, торговыми знаками, а также местами происхождения товаров (ОАО «МТЗ», ОАО «ЗИЛ», ПАО «ГАЗ», Эксперт Кострома, Fleetguard, Цитрон, Бакор, Пекар, ОАО «ЗМЗ», ОАО «КамАЗ», Баксан, Триал, G-Part, HANSE, OPTIBELT, Knorr-Bremse, Wabco, Энергомаш, Hella, Camozzi, Bosch, Челябинск, Кострома, Энгельс, Ливны, Ярославль и т.д.).

Полагаем возможным предположить, что ни один участник не сможет предоставить копию документа, подтверждающего действующий статус дилера (дилерский сертификат или дилерский договор), или письмо, подтверждающее согласие завода-изготовителя поставить участнику закупки требуемый товар в нужном объеме. Особенно учитывая тот факт, что информация о **«нужный объем» в документации о закупке отсутствует.**

Согласно протоколу от 16.04.2019 № 31907736979 рассмотрения вторых частей запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Поставка запасных частей к автомобилям ПАЗ», комиссией заказчика рассмотрены заявки участников: ООО «Веха-Регион», ООО «Маховик». По итогам рассмотрения вторых частей заявок отклонен ООО «Маховик».

Допущен к участию: ООО «Веха-Регион». ООО «Маховик» отклонен, в том числе по причине отсутствия копии документа, подтверждающей дилерство.

Протокол от 16.04.2019 № 31907736979 свидетельствует о наличии у допущенного участника копий документов, подтверждающих действующий статус дилера у Участника (дилерский сертификат или дилерский договор), или письмо, подтверждающее согласие завода-изготовителя поставить участнику

закупки требуемый товар в нужном объеме), что вызывает объективные сомнения.

Установленные ООО «Средневожская газовая компания» требования не относятся к техническим или функциональным характеристикам товара либо к иным характеристикам, связанным с определением соответствия поставляемого товара и требуемым к включению в документацию на основании пункта 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ. Такие требования также не характеризуют квалификационный уровень поставщика товара и приводят к необоснованному ограничению конкуренции, поскольку потенциальный участник закупки может не быть официальным дилером, равным образом являясь участником рынка, осуществляющим поставку требуемого товара надлежащим образом.

Кроме того, предъявленные к участникам требования сами по себе не могут гарантировать надлежащего исполнения обязательства по поставке товара. Гарантии исполнения обязательств по договору могут обеспечиваться предъявлением к поставщику квалификационных требований, в частности о наличии опыта поставки на соответствующем товарном рынке.

Таким образом, заказчиком - ООО «Средневожская газовая компания» нарушены пункты 2 и 4 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ установлением неизмеряемых требований к участникам закупки, необоснованным ограничением конкуренции и несоблюдением принципа равенства по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 2 части 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Согласно пункту 3 части 6.1 статьи Закона № 223-ФЗ в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)".

В нарушение данных требований, документация о проведении запроса предложений (Спецификация) содержит наименование производителей, торговых знаков, а также местам происхождения товаров (ОАО «МТЗ», ОАО «ЗИЛ», ПАО «ГАЗ», Эксперт Кострома, Fleetguard, Цитрон, Бакор, Пекар, ОАО «ЗМЗ», ОАО «КамАЗ», Баксан, Триал, G-Part, HANSE, OPTIBELT, Knorr-Bremse, Wabco, Энергомаш, Hella, Camozzi, Bosch, Челябинск, Кострома, Энгельс, Ливны, Ярославль и т.д.).

Действия заказчика – ООО «Средневожская газовая компания» подлежат обжалованию на основании пункта 1 части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

На основании вышеизложенного и руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

- 1) Признать в действиях заказчика – ООО «Средневожская газовая компания» нарушение пунктов 2 и 4 части 1 статьи 3, пунктов 2 и 3 части 6.1 статьи 3, части 8 и 9 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.
- 2) Выдать ООО «Средневожская газовая компания» обязательное к исполнению предписание об аннулировании результатов закупки № 31907736979.

Приложение: копия извещения на 3 л. в 1 экз., копия документации о закупке на 49 л., копия приложения 1 к закупочной документации (спецификация) на 43 л. в 1 экз., копии протоколов на 4 л. в 1 экз., копия доверенности от 24.04.2019 на 1 л. в 1 экз.

С уважением,

Представитель ООО «Маховик»
по доверенности от 24.04.2019



А.В. Фильберт