



Общество с ограниченной ответственностью
«АСПО - Сервис»
ИНН/КПП 6027119558/602701001 ОГРН 1096027000937

«14» апреля 2020 г. № 11

В Управление Федеральной
антимонопольной службы (ФАС)
России по Псковской области.

Податель жалобы: Общество с ограниченной
ответственностью "АСПО-Сервис"
Адрес: г. Псков, ул. Декабристов 15/44
ИНН 6027119558 ОГРН 1096027000937

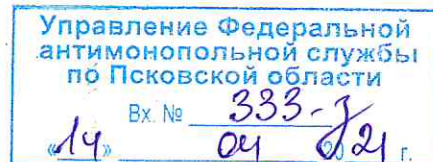
Жалоба

на положения документации о закупке при объявлении аукциона на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Псковской области (Лот №1)

1. Наименование закупки: Электронный аукцион на право заключения договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов для Регионального оператора на территории Псковской области (Лот №1).
2. Заказчик закупки: ООО «Экопром» Региональный оператор по обращению с ТКО Псковской области (Соглашение между государственным комитетом по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства и региональным оператором от 06.06.2018 г.)
ИНН 5263049020, КПП 526301001, ОГРН 1055255024912
Юр.адрес: 603127 Н.Новгород, ул. Федосеенко, д. 51
3. Заявитель по жалобе: общество с ограниченной ответственностью «АСПО-Сервис»
адрес: 180004, Псковская область, город Псков, улица Декабристов, 15/44, ОГРН 1096027000937, ИНН 6027119558, № тел.+7 8112 73-30-30
4. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
<https://zakupki.gov.ru/>
 - 4.1. Ссылка на сообщение о закупке:
<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=2100700000321000001>
 - 4.2. Номер извещения: 2100700000321000001
 - 4.3. Дата опубликования сообщения о проведении закупки: 08.04.2021
 - 4.4. Дата и время окончания срока подачи заявок: 16.04.2021г.

г. Псков, 180004 ул. Декабристов 15/44
Тел./факс (8112) 73-30-30
E-mail: aspo-service@at-pskov.ru

р/с 40702810636000989501 в Санкт-Петербургском
филиале ПАО «Промсвязьбанк» г. Санкт-Петербург
БИК 044030920, к/с 30101810000000000920





**Общество с ограниченной ответственностью
«АСПО - Сервис»
ИНН/КПП 6027119558/602701001 ОГРН 1096027000937**

09.04.2021 ООО «Экопром» разместило на электронной площадке АО «ЕЭТП» извещение №2100700000321000001 о проведении электронного аукциона на право осуществления транспортирования твердых коммунальных отходов на территории Псковской области в пределах Территории Лота №1 - Гдовского муниципального района Псковской области.

Анализ представленной документации аукциона показывает, что в документации содержится значительное количество положений, нарушающих требования действующих нормативных актов и искусственно ограничивающих возможное количество участников.

1. В документации указано, что периодом оказания услуг являются 3 (три) года с момента заключения Договора.

В проекте договора п.2.1 раздела 2. «Предмет договора» указано, что «Исполнитель своими силами на условиях, установленных Договором и действующим законодательством, оказывает услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов...», в соответствии с требованиями действующего законодательства и территориальной схемы...

Согласно Приложения №7 к проекту договора единственным местом передачи отходов является объект размещения отходов, расположенный по адресу: Псковская область, Гдовский район, д. Брагино, южнее 1,2 км.

В соответствии с действующей территориальной схемой обращения с отходами Псковской области, утвержденной приказом комитета по строительству и ЖКХ Псковской области от 29.12.2020г. №100-ОД (Раздел 9) предусмотрены следующие схемы потоков отходов:

1. Действующая – в период 2020-2021 годов,
2. Переходная – в период 2021-2022 годов,
3. Перспективная – в период с 2023 года.

Согласно Приложению 9.6 «Перспективная схема потоков I зона» с 2023г. объект размещения отходов по адресу Псковская область, Гдовский район, д. Брагино, южнее 1,2 км. из территориальной схемы обращения с отходами исключен.

Указываемая вместо него мусороперегрузочная станция не может рассматриваться в конкурсной документации как объект передачи отходов, т.к. он не введен в эксплуатацию, отсутствует какая-либо информация, достоверно подтверждающая, что он начнет эксплуатироваться с 2023 года.

Учитывая изложенное считаем, что обоснованным сроком оказания услуг по рассматриваемому аукциону может быть только срок – с момента заключения договора до 31.12.2022г.

Необоснованное увеличение срока действия договора считаем попыткой искусственно увеличить начальную цену договора и соответственно размер обеспечения исполнения договора, с целью затруднить участие в аукционе местным операторам.

2. В соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 03.11.2016г. № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора» документация об аукционе должна содержать следующую информацию:

- п. б ст.12 – сведения о количестве (объеме или массе) твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора с разбивкой по видам и классам опасности отходов и с учетом сезонной составляющей;
- п. з ст. 12 – сведения о прогнозном расстоянии транспортирования твердых коммунальных отходов (суммарном расстоянии за весь срок, на который заключается договор) от мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов до объектов обработки, обезвреживания и (или) захоронения твердых коммунальных отходов, а также между указанными объектами в соответствии с



Общество с ограниченной ответственностью
«АСПО - Сервис»
ИНН/КПП 6027119558/602701001 ОГРН 1096027000937

территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, утвержденной в установленном порядке.

Требуемая информация не предоставлена в конкурсной документации.

Предоставлен только общий объем образования отходов (Раздел 3 часть В) и перечень видов отходов. На самом деле требование о разбивке объема отходов по видам и классам является важным для оценки потенциальным участником своих возможностей, ведь виды отходов отличаются по своему компонентному составу, именно поэтому необходимо видеть сколько образуется крупногабаритных отходов из жилищ, отходов от уборки территорий кладбищ, колумбариев и т.д.

В представленном организатором аукциона перечне видов отходов указаны отходы, которые не образуются на территории рассматриваемого Лота №1, а именно:

стр. 27- «Остатки сортировки твердых коммунальных отходов при совместном сборе» 4 класс опасности

стр. 28 – «Остатки сортировки твердых коммунальных отходов при совместном сборе практически неопасные» 5 класс опасности.

Включение в перечень видов отходов, не образующихся на территории Лота №1, необходимо рассматривать, как попытку ограничить число возможных участников, т.к. эти виды отходов должны быть предусмотрены лицензией потенциального участника, а на территории Псковской области эти отходы образуются только из отходов г. Пскова и Псковского района.

3. В п. 2.2 проекта договора указано, что услуги Исполнителя в рамках настоящего Договора включают ... **ликвидацию мест несанкционированного складирования ТКО.**

Данное требование противоречит п.16,17 Постановления Правительства РФ от 12.11.2016г. №1156 и п.2.1.14 Соглашения №1от 06.07.2018г. «Об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами в зоне деятельности регионального оператора №1».

4. В разделе IV конкурсной документации представлено обоснование начальной (максимальной) цены договора.

На 2021г. начальная цена транспортирования 1 м³. отходов принимается в размере 613 рублей.

Приказом комитета по тарифам и энергетике Псковской области от 20.08.2019г. №13-ТКО для МУП «Гдовпроект», эксплуатирующего полигон в Гдовском районе, установлены тарифы на захоронение твердых коммунальных отходов: с 01.01.2021г. по 30.06.2021г. – 119,84 рублей за 1 м³. Приказом комитета по тарифам и энергетике Псковской области от 20.07.2020г. №37-ТКО утвержден предельный единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО на территории Псковской области с 01.01.2021г. по 30.06.2021г. – 662,03 руб. за 1 м³.

Предлагаемая организатором аукциона начальная цена в сумме с действующим утвержденным тарифом на захоронение составляют: 613+119,84=732,84 руб. за 1 м³., что на 11% превышает утвержденный единый тариф регионального оператора.

Возникает вопрос о достоверности и экономической обоснованности начальной цены.

Считаем, что представленная документация составлена с целью ограничения возможного количества участников и создания преимущества для определенного участника.