

**Федеральная антимонопольная служба**  
123995, г.Москва, ул.Садовая-Кудринская, д.11  
E-mail: delo@fas.gov.ru

**Заказчик: Открытое акционерное общество**  
**«Российские железные дороги»**  
ИНН 7708503727, ОРГН 1037739877295  
107174, г.Москва, ул.Басманная Нов., д.2  
Московская дирекция материально-  
технического обеспечения – структурное  
подразделение Росжелдорснаба – филиала  
ОАО "РЖД".  
129337, г. Москва, ул. Красная Сосна, д.2,  
Контактное лицо: Ерохина Т.И.  
Тел.: 8 (495) 6239178, Факс: 8 (499) 2660528  
Электронная почта: dmt0\_ErohinaTI@msk.rzd.ru

**Заявитель: Общество с ограниченной**  
**ответственностью**  
**«СтройПром»**  
454092, ОБЛАСТЬ ЧЕЛЯБИНСКАЯ, ГОРОД  
ЧЕЛЯБИНСК, УЛИЦА ЕЛЬКИНА, ДОМ 112,  
ПОМЕЩЕНИЕ 40  
ИНН 7453262367, ОРГРН 1137453012311  
Контактное лицо: Уколова Татьяна Борисовна  
Тел.: 8 (351) 223 05 12  
Электронная почта: [stroyprom174@gmail.com](mailto:stroyprom174@gmail.com)

Исх. №611 от 24.09.2019 г.

### **Жалоба на действия заказчика ОАО «РЖД»**

21.08.2019 года в Единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru, на сайте [www.rzd.ru](http://www.rzd.ru) (раздел «Тендеры»), а также на сайте [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) электронной площадки ООО «РТС-ТЕНДЕР» было опубликовано извещение о проведении ОАО «РЖД» (Заказчик) открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 5112/ОАЭ-РЖДС/19 на право заключения договора поставки металлопроката, труб, канатов и электродов (номер извещения в ЕИС 31908220821).

Срок окончания подачи заявок был установлено до 12:00 мск 09.09.2019г.

09.09.2019 года в 11:40 мск ООО «СТРОЙПРОМ» подало заявку на участие в указанном открытом аукционе. Заявке был присвоен порядковый номер 4.

17.09.2019г. Заказчик, рассмотрев первые части аукционных заявок, составил Протокол № 5112/ОАЭ-РЖДС/19/1, которым со ссылкой на п.3.7.3.4. аукционной документации, была отклонена заявка и отказано в допуске к участию в открытом аукционе № 5112/ОАЭ-РЖДС/19 Участнику 4 – ООО "СТРОЙПРОМ", на основании того, что в представленном нами Техническом предложении в позициях 60-67 не был указан гарантийный срок эксплуатации

Указанное нарушение носит формальный характер, никак не влияющий на содержание аукционной заявки. Требование Заказчика по указанию гарантийного срока является избыточным, Техническое предложение Участника 4 соответствует

требованиям Технического задания и подтверждает надлежащее исполнение нами обязательств по договору поставки в соответствии с Аукционной документацией.

В соответствии с п.3.7.3.4. Аукционной документации участник аукциона не допускается к участию в аукционе в случае несоответствия аукционной заявки требованиям аукционной документации, в том числе: аукционная заявка не соответствует форме, установленной аукционной документацией, не содержит документов, иной информации согласно требованиям аукционной документации;

Форма технического задания (приложение №1 к Аукционной документации) отдельного указания на гарантийный срок эксплуатации по каждой позиции товара не содержит.

Согласно требований к качеству товара, изложенных в п.2 Технического задания, товар должен быть новый, не бывший в употреблении, не восстановленный, не контрафактный, не допускается поставка продукции, изготовленной из материалов, бывших в употреблении.

При этом, форма технического предложения (приложение № 1.3 к Аукционной документации) содержит общее обязательство участника закупки поставить товар, выполнить работы, оказать услуги в полном соответствии с требованиями к качеству указанными в техническом задании документации о закупке.

Дублирование в Техническом предложении однотипных ссылок на наличие гарантийного срока эксплуатации по всем позициям, при уже имеющемся обязательстве Участника 4 поставить товар в соответствии с п.2 Технического задания, является излишним.

В соответствии с ч.6 ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ), заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно ч.6.1. ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами: в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

То есть, заказчик вправе устанавливать требование об указании конкретных показателей по значениям, относящимся к функциональным, техническим, качественным и эксплуатационным характеристикам закупки.

Вместе с тем, гарантия производителя и ее срок не является функциональной, технической, качественной либо эксплуатационной характеристикой товара. Гарантия производителя является самостоятельной правовой категорией, регулируемой ст.471 ГК РФ и представляет собой способ обеспечения качества товара (в том числе, всех его характеристик) на определенный срок.

В силу ст.471 ГК РФ гарантийный срок начинает течь с момента передачи товара, ввиду чего данный срок не может быть указан конкретно

Требование к наличию гарантии производителя и ее сроку подлежит указанию в общей части аукционной документации в качестве отдельного требования, факт соответствия которому выражается посредством предоставления в первой части заявки согласия на поставку товара, а не посредством указания ее конкретного показателя

Согласно п. 3.1.2 Аукционной документации, к участию в аукционе допускаются участники, соответствующие требованиям пункта 3.1.1 аукционной документации, предъявляемым обязательным и квалификационным требованиям, аукционные заявки которых соответствуют требованиям технического задания, аукционной документации, представившие надлежащим образом оформленные документы, предусмотренные аукционной документацией.

В соответствии с п. 3.7.25 Аукционной документации, техническое предложение участника, представляемое в составе заявки, должно соответствовать требованиям технического задания.

В связи с полным соответствием Технического предложения Участника 4 требованиям Технического задания Заказчика, в том числе, в части обеспечения качества поставляемого товара, отклонение Заказчиком заявки Участника 4 – ООО «СТРОЙПРОМ» и отказ в его допуске к участию в открытом аукционе № 5112/ОАЭ-РЖДС/19, является незаконным и необоснованным.

В соответствии с ч.4 ст.18.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

На основании изложенного, согласно ч.6, 6.1, п. 1, 4 ч.10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ч.4 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

#### **ПРОШУ:**

1. Признать жалобу ООО "СТРОЙПРОМ"» обоснованной.
2. Отменить Протокол № 5112/ОАЭ-РЖДС/19/1 от 17.09.2019г. и все последующие протоколы, составленные в ходе проведения указанного электронного аукциона о его итогах, и обязать заказчика повторно пересмотреть первые части заявок всех участников закупки.
3. Выдать ОАО «РЖД» предписание об устранении допущенных нарушений, выразившихся в неправомерном установлении требования о предоставлении в составе первой заявки показателей гарантийного срока эксплуатации по всем позициям технического предложения.

#### **ПРИЛОЖЕНИЯ:**

1. ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В ЗАПРОСЕ КОТИРОВОК С ПРИЛОЖЕНИЯМИ
2. КОПИЯ ИЗВЕЩЕНИЯ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАПРОСА КОТИРОВОК С ПРИЛОЖЕНИЯМИ
3. ПРОТОКОЛ
4. ПОЛНОМОЧИЯ РУКОВОДИТЕЛЯ ЗАЯВИТЕЛЯ

Директор  
ООО «СтройПром»

Уколова Татьяна Борисовна