

ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ

Горбачева Ольга Олеговна

ОГРНИП 315504400007616, ИНН 504401448873

Адрес: 170037 г. Тверь, ул. Лукина, д. 4, корп. 1, офис 36, тел. 89001115642
р/сч 40802810140000012211 в ПАО Сбербанк России д/о № 9040/00615 г. Солнечногорск,
к/сч 301018100400000000225, БИК 044525225

«10» декабря 2020г. № 564

Тверское УФАС России

11 ДЕК 2020

№ 8827

Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области
170100, Россия, г. Тверь, ул. Советская 23

**Жалоба на действие (бездействие) заказчика
(в порядке ст. 18.1 N 135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите конкуренции")**

Наименование Заказчика	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ТВЕРЬСПЕЦАВТОХОЗЯЙСТВО"
Почтовый адрес	Российская Федерация, 170041, Тверская обл, Тверь г, УЛИЦА ВОЛЫНСКАЯ, ДОМ 65
Место нахождения, адрес электронной почты, номер контактного телефона Заказчика	Российская Федерация, 170041, Тверская обл, Тверь г, Волынская, ДОМ 65 Контактное лицо - Жигунова О. И. o.zhigunova@tcax.ru 7-919-0601192
Организация, осуществляющая размещение	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ТВЕРЬСПЕЦАВТОХОЗЯЙСТВО"
Почтовый адрес	Российская Федерация, 170041, Тверская обл, Тверь г, УЛИЦА ВОЛЫНСКАЯ, ДОМ 65
Место нахождения	Российская Федерация, 170041, Тверская обл, Тверь г, Волынская, ДОМ 65
Номер извещения и дата публикации	№ 2036500000220000019 от 28.11.2020
Наименование объекта закупки	Оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Каблуковского и Аввакумовского сельских поселений Калининского района Тверской области. (лот №9)
Начальная (максимальная) цена контракта составила	3 877 397,31 руб.
Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Электронный аукцион для торгов по обращению с твердыми коммунальными отходами
Наименование электронной площадки в сети «Интернет»	АО «Сбербанк-АСТ»
Адрес электронной площадки в сети «Интернет»	http://www.sberbank-ast.ru
Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке	http://zakupki.gov.ru
Наименование Участника размещения заказа (Заявителя)	ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ Горбачева Ольга Олеговна
Почтовый адрес	ОГРНИП 315504400007616, ИНН 504401448873 170037 г. Тверь, ул. Лукина, д. 4, корп. 1, офис 36

Место нахождения, адрес электронной почты, номер контактного телефона Участника

170037 г. Тверь, ул. Лукина, д. 4, корп. 1, офис 36, тел. 89001115642, контактное лицо: Ольга, e-mail: 89001115642@mail.ru

Обжалуемые действия: Заказчика - ООО «ТСАХ», который по мнению Заявителя нарушил нормы Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 3 ноября 2016 г. N 1133 "Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора" (далее- Правила проведения торгов).

Доводы жалобы:

1. Пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе обусловлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Пунктом 1. части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе определено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с п.30 ч.1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежат, в том числе следующие виды деятельности: деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Документация электронного аукциона пунктом 4.1.1. «Требования, предъявляемые к участникам электронного аукциона» содержит формулировку: «соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуги, являющейся объектом электронного аукциона: наличие лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, предусматривающей следующие виды работ (услуг) выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности – транспортирование отходов 1-4 класса опасности - в отношении видов отходов, указанных в приложении № 1 к Техническому заданию, при этом в приложении к лицензии адрес (адреса) мест осуществления деятельности должны быть в границах Тверской области»

- приложением №1 к техническому заданию является: Описание границ территории в пределах зоны деятельности Регионального оператора, представляет из себя карту, при этом, в Законе о лицензировании отсутствуют однозначные требования к наличию указания адресов в лицензии. Указанная неопределенность может быть решена участником закупки, в случае необходимости, путем переоформления лицензии. В соответствии с п. 14 Информационной карты, сроки оказания услуг: с 01.01.2021 до 31.12.2021 (включительно), что указывает на возможность участника закупки переоформить лицензию в срок, установленный статей 18 Закона о лицензировании, не превышая срока оказания услуг определенного аукционной документацией (если такая потребность возникла), при этом такие действия могут иметь место только когда лицо планирует начать осуществлять указанный вид деятельности. Поскольку на момент рассмотрения заявок не было определено является ли хозяйствующий субъект (лицензиат) победителем закупки и договор с заказчиком не заключен, то правовых оснований для переоформления лицензии у участника закупки не имеется. Требование о наличии уже переоформленной лицензии на момент подачи и рассмотрения заявок является

неправомерным. Таким образом, требование о наличии в Лицензии адреса места осуществления деятельности Тверская область, является нарушением, а также положения Постановление Правительства РФ от 03.10.2015 N 1062 "О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности" не предъявляют таких требований к операторам по транспортированию ТКО.

Пунктом 10.1.7. Документации указано: «Заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае: несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с пп. 4.1., 4.2. раздела 4 настоящей Части Документации об электронном аукционе».

(Данная позиция подтверждается в Решении Арбитражного суда Амурской области от 25 февраля 2019 года по Делу № А04-10437/2018).

Заявитель полагает, что требование установленное Заказчиком противоречит закону, вводит потенциального участника закупки в заблуждение, в том числе Заявителя, и тем самым ограничивает круг потенциальных участников (конкуренцию).

2. В соответствии с ч.3 ст.64 Закона о контрактной системе документация, об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 ст.64 Закона о контрактной системе содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.2 ч.5 ст.66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию: документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В соответствии с п. 1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с п. 10.1.3 аукционной документации вторая часть заявки на участие в настоящем аукционе должна содержать, в том числе: копию действующей лицензии с приложениями на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, предусматривающей следующие виды работ (услуг) выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности - транспортирование отходов I - IV класса опасности - в отношении видов отходов, указанных в Приложении № 1 к Техническому заданию». Приложением №1 к Техническому заданию является: Описание границ территории в пределах зоны деятельности Регионального оператора, и представляет из себя карту, которая в принципе не содержит сведений о видах отходов.

В соответствии с пп. «а» п.5 Постановления Правительства «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности» №1062 от 03.10.2015г. Для получения лицензии соискатель лицензии направляет или представляет в лицензирующий орган заявление, оформленное в соответствии с частями 1 и 2 статьи 13 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности", в котором указывает: для работ по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности - виды отходов I - IV классов опасности и (или) группы, подгруппы отходов I - IV классов опасности с указанием классов опасности видов отходов в соответствующих группах, подгруппах отходов, в отношении которых предоставляется лицензия, и соответствующие видам отходов и (или) группам, подгруппам отходов виды деятельности.

Таким образом, Заказчиком не установлены требования к кодам и видам отходов, которые должны быть указаны в лицензии, в нарушение ч.3 ст.64, п.2 ч.5 ст.66, п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе.

(Данная позиция отражена в Решение УФАС по Свердловской области по жалобе № 066/06/64-3951/2019 от 20.11.2019г).

Не указание сведений о видах отходов, вводит в заблуждение потенциальных участников закупки, в том числе Заявителя, и тем самым ограничивает круг потенциальных участников.

3. В соответствии с пп. а п.12 Правил проведения торгов: Документация об аукционе наряду с информацией, указанной в статье 64 Закона о контрактной системе, должна содержать следующую

информацию: сведения о предмете аукциона (лота), в том числе описание границы территории в пределах зоны деятельности регионального оператора, на которой оказываются услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов. Статьей 33. Закона контрактной системе установлено (Правила описания объекта закупки): в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Согласно п. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона о контрактной системе, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Между тем, в документации о проведении электронного аукциона в графе место доставки товара, выполнения работ и оказания услуг Заказчиком указано в Пункте 14 информационной карты место, условия и сроки оказания услуг: территория, описание границ которой определено в Разделе III Документации - Техническое задание (зона деятельности Исполнителя) в пределах зоны деятельности регионального оператора, в соответствии с требованиями действующего законодательства, Территориальной схемы.

Пунктом 3 информационной карты аукционной документации содержит сведения о предмете аукциона (лота), в том числе описание границы территории в пределах зоны деятельности Регионального оператора: Заказчиком установлено: Услуга по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Тверской области. Описание границы территории (лота) представлено в Приложении № 1 Раздела III Документации.

- Приложение №1 к техническому заданию представляет из себя карту Кашинского района Тверской области, таким образом, не дает четкого описания предмета аукциона, таким образом определить границы лота по карте Заявителю не представляется возможным, Заявитель не может оценить реальный объем территории, с которой ему предстоит транспортировать отходы.

Таким образом, Заказчиком в нарушение Закона о контрактной системе надлежащим образом не определено место оказания услуг исполнителем и в нарушение Правил проведения торгов надлежащим образом не описаны границы территории в пределах зоны деятельности регионального оператора, на которой оказываются услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов, что в свою очередь не позволяет потенциальному участнику закупки определить затраты на транспортирование для надлежащего оказания услуг, а следовательно сформировать свое ценовое предложение по закупке.

(Данная позиция нашла свое подтверждение в Решение Ивановского УФАС России по от 16.12.2014г. по аукциону № 0133200001714003734).

Заявитель полагает, что действия Заказчика противоречат требованиям закона и вводит в заблуждение потенциальных участников закупки, в том числе Заявителя, и тем самым ограничивает круг потенциальных участников.

4. В соответствии с п. 26-27 Постановления Правительства РФ от 12 ноября 2016 г. № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641: «Оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющий деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов, должен владеть мусоровозами, отвечающими общим техническим требованиям и требованиям безопасности, установленным законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Транспортирование твердых коммунальных отходов с использованием мусоровозов, не оснащенных аппаратурой спутниковой навигации, допускается до 1 января 2018 г.». Статьей 33 Закона о контрактной системе (Правила описания объекта закупки), установлено что: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Однако вопреки вышеперечисленным нормам

Пункт 2.1. раздела III Технического задания и пункт 5.8 проекта договора содержат информацию о требованиях к спецтехнике Исполнителя в частности о оснащении техники Исполнителя аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS с возможностью передачи информации по открытому коду, опубликованному в открытом доступе...».

Заявитель считает требования, предъявленные Заказчиком чрезмерными, и противоречат действующему законодательству так как ни о каких требования к формату обмена данных Законом не установлено. ГЛОНАСС не является объектом закупки, объектом закупки являются услуги транспортирования. В описание объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Не допускается включение в документацию о закупке требований к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом и пп.27 Постановления Правительства РФ от 12 ноября 2016 г. № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641».

Установление вышеперечисленного ограничения, противоречит требованиям закона и вводит в заблуждение потенциальных участников закупки, в том числе Заявителя, и тем самым ограничивает круг потенциальных участников.

5. В соответствии со ст. 16 закона № 89-ФЗ транспортирование отходов должно осуществляться при соблюдении следующих условий и при наличии следующих документов : паспорта отходов; специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств; требований безопасности к транспортированию отходов на транспортных средствах; документации для транспортирования и передачи отходов с указанием количества транспортируемых отходов, цели и места назначения их транспортирования.

Пункт 1 раздела IV. Технического задания «Требования к сопроводительной документации», указано что при транспортировании должны иметься следующие документы:

- свидетельство о допущении к перевозке, на каждое транспортное средство или его элемент, однако не разъяснено что это за документ, и кто его выдает;
- свидетельство о подготовке водителя, однако не разъяснено что это за документ, и кто его выдает.

Установление вышеперечисленного ограничения сведений, противоречит требованиям закона и вводит в заблуждение потенциальных участников закупки, в том числе Заявителя, и тем самым ограничивает круг потенциальных участников.

6. В соответствии со ст. 33. Закона о контрактной системе (Правила описания объекта закупки), а именно: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Не допускается включение в документацию о закупке требований к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

В нарушении данных норм Заказчиком установлено следующее:

Пункт 3 раздела V. Технического задания «Порядок транспортирования ТКО (порядок оказания услуг)» и пункте 5.8. проекта договора Заказчик указал, что Исполнитель обязан организовать

раздельное транспортирование «сухих» и «мокрых» отходов, транспортирование контейнеров различного объема: 0,75 м³; 0,8 м³; 0,9 м³; 1,1 м³; 7,8 м³; 8 м³ и модификации (евро захват, боковой захват), а также организацию безконтейнерного сбора, а также в соответствии с пунктом 7.1.23. проекта договора при необходимости обеспечить транспортировку РСО отдельным транспортом с единым оформлением по всей Тверской области.

- заявитель считает данные требования **чрезмерным**, так как: Документация об аукционе не содержит описания «сухих» и «мокрых» отходов, реестр мест накопления не содержит сведений о местах накопления подобных отходов, предъявление требования о транспортировании из контейнеров различного объема противоречит сведениям о местах накопления отходов которые представлены в приложении № 2 к техническому заданию т.е. данные требования заказчика подразумевают наличие у участника производственных мощностей, технологического оборудования, не относящегося к предмету закупки,

- Заявитель считает данное требование избыточным, так как в соответствии с п. 2.2. договора: «...В услугу Исполнителя входит погрузка ТКО в транспортное средство с Места накопления ТКО, уборка Места накопления ТКО от просыпавшихся при погрузке отходов и их транспортирование до Места передачи ТКО.» НМЦК аукциона (договора) определена исходя из коммерческих предложений на услуги по транспортированию ТКО.

Заявитель считает, что требования заказчика подразумевают наличие у участника производственных мощностей, технологического оборудования, не относящегося к предмету закупки – транспортированию ТКО, а именно: наличия отдельного транспортного средства для транспортирования РСО, что противоречит ст. 33. Закона о контрактной системе.

Установление вышеперечисленных ограничений и требований не дает возможность оценить объем услуг подлежащих оказанию в рамках проводимой закупки и тем самым посчитать затраты участника, противоречит требованиям закона и вводит в заблуждение потенциальных участников закупки, в том числе Заявителя, и тем самым ограничивает круг потенциальных участников.

7. В соответствии со ст. 33. Закона о контрактной системе (Правила описания объекта закупки), а именно: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Не допускается включение в документацию о закупке требований к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

На исполнителя возложена обязанность по приобретению оборудования, для фото- и видеofиксации:

В пункте 4 Раздела V. Технического задания «Порядок транспортирования ТКО (порядок оказания услуг)» Исполнитель обязан организовать фотофиксацию надлежащего вывоза которая должна соответствовать следующим требованиям:

Фотофиксация должна проводиться до и после загрузки ТКО.

Место (площадка) накопления должно быть полностью визуализировано и попадать в поле фотографии. Место накопления должно быть и отражать объем накопления ТКО в до момента выгрузки отходов.

Фотофиксация после выгрузки должна отражать пустые контейнеры (факт надлежаще оказанной услуги), а также место загрузки/выгрузки с целью контроля подбора отходов после осуществления загрузки.

Фотофиксация осуществляется любым удобным для Исполнителя способом. Данные фотофиксации передаются Региональному оператору. При наличии бортового видеорежистратора осуществлять передачу данных видеорежистратора подтверждающих факт оказания услуг

Региональному оператору любым удобным для Исполнителя способом.

Кроме того на Исполнителя возложена обязанность 7.1.3. нести все расходы по содержанию, техническому и абонентскому обслуживанию установленного на Специальной технике оборудования, в том числе расходы по допуску Регионального оператора к специализированным системам (пункт 7.1.3. Проекта контракта)

- Заявитель считает данное требование **избыточным**, так как в соответствии с п. 2.2. договора: «...В услугу Исполнителя входит погрузка ТКО в транспортное средство с Места накопления ТКО, уборка Места накопления ТКО от просыпавшихся при погрузке отходов и их транспортирование до Места передачи ТКО.» НМЦК аукциона (договора) определена исходя из коммерческих предложений на услуги по транспортированию ТКО.

Заявитель считает, что требования заказчика подразумевают наличие у участника производственных мощностей, технологического оборудования, не относящегося к предмету закупки – транспортированию ТКО, а именно: наличия фотокамер и/или видеорегистраторов, что противоречит ст. 33. Закона о контрактной системе.

Установление вышеперечисленных ограничений и требований не дает возможность оценить объем услуг подлежащих оказанию в рамках проводимой закупки и тем самым посчитать затраты участника, противоречит требованиям закона и вводит в заблуждение потенциальных участников закупки, в том числе Заявителя, и тем самым ограничивает круг потенциальных участников.

8. В п. 4 Раздела V. Технического задания «Порядок транспортирования ТКО (порядок оказания услуг)» Исполнитель обязан осуществлять подбор просыпавшихся отходов, при выгрузке из контейнеров (бункеров-накопителей) в специальную технику или при погрузке на специализированный транспорт в пределах:

- для контейнерных площадок не менее 4 метров по периметру контейнерной площадки;
- для не капитальных строений, сооружений, МАФ не менее 3 метров от указанных объектов по всему периметру.

- Заявитель считает данное требование **избыточным и противоречащим** п. 13 Правил N 1156 и пункту 148(12) Правил N 354, которыми установлено, что региональный оператор несет ответственность за обращение с ТКО с момента погрузки таких отходов в мусоровоз. При этом погрузка ТКО включает в себя уборку мест погрузки ТКО, под которой, согласно пункту 2 Правил N 1156, понимаются действия по подбору оброненных (просыпавшихся и др.) при погрузке ТКО и перемещению их в мусоровоз.

Согласно статьи 8 Закона N 89-ФЗ с 1 января 2019 г. органы местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов, городских округов уполномочены на создание и содержание мест (площадок) накопления ТКО, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах.

Подпунктом 18 пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Закон N 131-ФЗ) к вопросам местного значения городского поселения отнесено участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию ТКО. Работы по содержанию мест (площадок) накопления ТКО включают в себя их обслуживание (покраска, ремонт и др.) и санитарную очистку, в том числе подбор (уборка ТКО, находящихся на месте накопления ТКО (контейнерной площадке) или рядом с таким местом (например, когда потребитель не обеспечил складирование ТКО в контейнер) и подметание мусора вокруг контейнеров, и т.д. При этом указанные работы не включают уборку мест погрузки ТКО (действия по подбору оброненных (просыпавшихся и др.) при погрузке ТКО и перемещению их в мусоровоз), обязанность по осуществлению которой возложена на регионального оператора.

Установление вышеперечисленных требований не дает возможность оценить объем услуг подлежащих оказанию в рамках проводимой закупки и тем самым посчитать затраты участника, противоречит требованиям закона и вводит в заблуждение потенциальных участников закупки, в том числе Заявителя, и тем самым ограничивает круг потенциальных участников.

9. Приложение №3 Технического задания «Минимальный перечень видов и классов опасности отходов, подлежащих к транспортировке в рамках оказываемых услуг (объем)» содержит сведения:

« о видах отходов и количестве (объеме или массе) твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора с разбивкой по видам и классам опасности отходов и с учетом сезонной составляющей».

- Приложение № 3 Технического задания «Минимальный перечень видов и классов опасности отходов, подлежащих к транспортировке в рамках оказываемых услуг (объем) содержит лишь два вида отходов, исключая «Отходы от жилищ крупногабаритные (Код ФККО 73111002215), однако по тексту всей Документации и проекта Договора на Исполнителя возлагаются обязательства по транспортированию крупногабаритных отходов.

- так же, Приложение № 3 содержит данные как объема так и массы ТКО, вопреки положениям пп. «Б» ст. 12 Постановления Правительства РФ от 3 ноября 2016 г. N 1133 "Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора» - которые гласят: «Документация об аукционе наряду с информацией, указанной в статье 64 Федерального закона, содержит информацию о количестве (объеме или массе) твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора с разбивкой по видам и классам опасности отходов и с учетом сезонной составляющей – таким образом Заявитель полагает, что Заказчик должен был выбрать и указать сведения в документации либо об объеме либо о массе, указание обоих параметров вводит потенциального участника закупки в заблуждение и тем самым ограничивает круг потенциальных участников.

Также в данном приложении содержатся сведения о том, что Количество ТКО от населения (IV класс опасности), в год Нормативы накопления крупногабаритных отходов приняты в размере 5% от расчетного норматива ТКО:

Сведения о количестве (объеме или массе) твердых коммунальных отходов на территории, на которой оказываются услуги			
Объем ТКО с учетом сезонной составляющей	Количество ТКО от населения (IV класс опасности), в год Нормативы накопления крупногабаритных отходов приняты в размере 5% от расчетного норматива ТКО	Количество ТКО юридических лиц (IV-V класс опасности), в год	ВСЕГО

данное требование не соответствует действующему законодательству, т.к. не учтены изменения Территориальной схемы утвержденной Постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2017 № 477-пп внесенные Постановлением Правительства от 10 июня 2020 года N 275-пп «О внесении изменений в Постановление Правительства Тверской области от 29.12.2017 N 477-пп», таким образом, Заявитель не может произвести расчет необходимого количества техники для транспортирования КГО, так как не понимает реальный объем КГО, в Приложении № 2 «Сведения о местах накопления твердых коммунальных отходов» также отсутствуют сведения о местах накопления КГО, а также не указано количество контейнеров для КГО. Для транспортирования КГО необходима специальная техника.

В соответствии с терминологией указанной в ПП РФ №1156 "крупногабаритные отходы" - твердые коммунальные отходы (мебель, бытовая техника, отходы от текущего ремонта жилых помещений и др.), размер которых не позволяет осуществить их складирование в контейнерах т.е. по своей сути является видом твердых коммунальных отходов, которые также предусматривают складирование их на контейнерных площадках, если исходить из требований пп. Б п. 12 Постановления Правительства РФ от 3 ноября 2016 г. N 1133 "Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора": в документации должный быть указаны сведения о количестве (объеме или массе) твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора с разбивкой по видам и классам опасности отходов и с учетом сезонной составляющей, и пп. В п.12 вышеупомянутых Правил, который говорит, что в документации должны быть указаны: «сведения об источниках образования твердых коммунальных отходов и местах накопления твердых коммунальных отходов, в том числе о контейнерных площадках (при их наличии), не включение в документацию сведений о объеме и местах накопления КГО (как вида ТКО), при этом предъявление требований к транспортированию отходов подобного вида (в том числе в п.2 Раздела II Технического задания), противоречит ст. 33. Закона о контрактной системе (Правила описания объекта закупки).

Также в нарушение этому пп. В п.12 вышеупомянутых Правил в документации не определены источники образования твердых коммунальных отходов.

Неполная, недостоверная информация не дает возможность оценить объем услуг, подлежащих оказанию в рамках проводимой закупки и тем самым посчитать затраты участка, противоречит требования закона и вводит в заблуждение потенциальных

участников закупки, в том числе Заявителя, и тем самым ограничивает круг потенциальных участников.

10. Пункт 2.3. проекта договора содержит формулировку: « Предельно допустимое значение уплотнения ТКО специальной техникой устанавливается в соответствии с Приложением № 3 Договора» - Приложением № 3 к договору содержит примечания под звездочкой: для спецтехники, произведенной до 2010 года – не более 2,5; для спецтехники, произведенной с 2010 года по 2013 год включительно – не более 3,0; для спецтехники, произведенной позднее 2013 года – не более 3,5; для спецтехники, выпуск с начала 2018 года – не более 4, при этом в п.9 Раздела V Технического задания, указанно Исполнителю запрещается при транспортировании ТКО их уплотнение сверх предельно допустимого значения уплотнения. Предельно допустимое значение уплотнения ТКО (коэффициент максимально допустимого сжатия), в т.ч. при наличии механизма уплотнения у специальной техники, определяется на основании технической документации на специальную технику в зависимости от года выпуска специальной техники...».

- В соответствии с пп. Д п. 25 Постановления Правительства РФ от 12 ноября 2016 г. № 1156 “Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641” предельно допустимое значение уплотнения твердых коммунальных отходов является существенным условием договора на оказание услуг по транспортированию, установление произвольного коэффициента уплотнения в договоре является неправомерным, так как не имеет документального подтверждения.

В любом случае данное требование несостоятельно по причине установления правил коммерческого учета ТКО Постановлением Правительства РФ № 505 от 03.06.2016, согласно которому коэффициент уплотнения установки не применяется при расчетах между региональным оператором и оператором по транспортированию, а применяется при учете отходов между региональным оператором и оператором по размещению ТКО. (п. 7, п. 9 Правил.)

Заявитель полагает, что Заказчик вводит потенциального участника закупки в заблуждение и тем самым ограничивает круг потенциальных участников.

(Данная позиция нашла свое подтверждение в Решение Челябинского УФАС России №8561/05 по делу № 2-05-17/19 от 28 мая 2019 г.)

Установление вышеперечисленных ограничений и требований не дает возможность оценить объем услуг подлежащих оказанию в рамках проводимой закупки и тем самым посчитать затраты участка, противоречит требования закона и вводит в заблуждение потенциальных участников закупки, в том числе Заявителя, и тем самым ограничивает круг потенциальных участников.

11. Пункт 3.2.2. проекта договора: «Не позднее, чем через 5 (пять) рабочих дней с даты подписания настоящего договора предоставить Региональному оператору: копии документов, подтверждающих наличие специализированной техники в количестве, достаточном для исполнения условий договора на транспортирование ТКО, принадлежащих Исполнителю на праве собственности или на ином законном основании (копии паспортов транспортных средств, копии договоров аренды, копии договоров лизинга), копии документов, подтверждающих оснащение специализированной техникой системой позиционирования (ГЛОНАСС и/или GPS), обеспечивающей передачу данных в режиме реального времени, в том числе копию технической документации на установленное оборудование такой системы»

- Заявитель считает, что данное требование является избыточным и вводит потенциального участника закупки в заблуждение и тем самым ограничивает круг потенциальных участников, так как «достаточное количество техники» не конкретизированное понятие, ввиду невозможности определения из условий документации критерия «достаточности».

Заявитель считает данный критерий излишним ввиду того, что в п. 30 25 Постановления Правительства РФ от 12 ноября 2016 г. № 1156 “Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641” сказано «...Оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющий транспортирование твердых коммунальных отходов, обязан в течение одного рабочего дня предоставить региональному оператору, органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органам местного самоуправления по их запросу копию маршрутного журнала, а также обеспечить доступ указанных лиц к информации, передаваемой с использованием

аппаратуры спутниковой навигации в порядке, предусмотренном договором на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов».

Таким образом, законодательно установлено требование о предоставлении доступа для чего Заказчик устанавливает требование о предоставлении копии технической документации на установленное оборудование такой системы – не понятно.

Заявитель считает, что данное требование излишним и противоречащее нормам закона.

Установление вышеперечисленных ограничений и требований не дает возможность оценить объем услуг подлежащих оказанию в рамках проводимой закупки и тем самым посчитать затраты участка, противоречит требованиям закона и вводит в заблуждение потенциальных участников закупки, в том числе Заявителя, и тем самым ограничивает круг потенциальных участников.

12. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах производства и потребления) определяет правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

Обращение с отходами представляет собой деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов. Из понятия, приведенного в Законе об отходах производства и потребления, следует, что в отношении отходов возможно осуществление ряда действий, которые, как правило, осуществляются в определенной последовательности.

транспортирование отходов - перемещение отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка, находящегося в собственности юридического лица или индивидуального предпринимателя, либо предоставленного им на иных правах;

Также в статье 1 Закона об отходах производства и потребления определено понятие регионального оператора, которым является юридическое лицо, в обязанности которого входит заключение договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

Таким образом, именно на регионального оператора возложены функции по обращению с отходами (сбор, накопление, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение отходов).

Статьей 24.6 Закона об отходах производства и потребления определены правовые основы деятельности регионального оператора.

Согласно части 1 статьи 24.6 Закона об отходах производства и потребления сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

Согласно пункту 23 Постановления № 1156 в целях обеспечения сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов региональный оператор вправе привлекать операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих деятельность по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов, на основании договора на оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов по цене, определенной сторонами такого договора, за исключением случаев, когда цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора формируются по результатам торгов.

При этом, Постановление № 1133 также устанавливает порядок проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, случаи, при которых цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора формируются по результатам торгов, в том числе определяют случаи, когда условия проведения торгов подлежат предварительному согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также порядок такого согласования.

Таким образом, исходя из толкования пункта 23 Постановления № 1156 торги в соответствии с Постановлением № 1133 могут проводиться только в отношении сбора и транспортирования ТКО

(после 02.10.2018 только по транспортированию ТКО). Иные виды деятельности не могут быть предметом договора по транспортированию ТКО, который заключен по результатам торгов, проведенных в порядке Постановления № 1133.

В статье 1 Закона об отходах производства и потребления указано, что сбор отходов - это прием отходов в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения лицом, осуществляющим их обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение, накопление отходов - складирование отходов на срок не более чем одиннадцать месяцев в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения, а транспортирование отходов - перемещение отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка, находящегося в собственности юридического лица или индивидуального предпринимателя, либо предоставленного им на иных правах.

В силу пункта 2 Постановления № 1156 контейнерная площадка - это место накопления твердых коммунальных отходов, обустроенное в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначенное для размещения контейнеров и бункеров.

В соответствии с пунктом 9 Постановления № 1156 потребители осуществляют складирование твердых коммунальных отходов в местах сбора и накопления твердых коммунальных отходов, определенных договором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, в соответствии со схемой обращения с отходами.

В случае если в схеме обращения с отходами отсутствует информация о местах сбора и накопления твердых коммунальных отходов, региональный оператор направляет информацию о выявленных местах сбора и накопления твердых коммунальных отходов в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, утвердивший схему обращения с отходами, для включения в нее сведений о местах сбора и накопления твердых коммунальных отходов (пункт 9 Постановления № 1156).

Таким образом, толкование пункта 9 Постановления № 1156 позволяет прийти к выводу о том, что складирование твердых коммунальных отходов в местах сбора и накопления не является этапом ни сбора, ни транспортировки ТКО, поскольку складирование ТКО происходит непосредственно перед сбором и транспортировкой, следовательно, складирование ТКО относится к этапу накопления ТКО.

Об этом также свидетельствует пункт 2.2 проекта контракта, в котором указано, что: «...В услугу Исполнителя входит погрузка ТКО в транспортное средство с Места накопления ТКО, уборка Места накопления ТКО от просыпавшихся при погрузке отходов и их транспортирование до Места размещения ТКО».

Исходя из содержания документации проекта контракта, Заказчик включил в лот не только оказание услуг по сбору и транспортированию ТКО, но и обязанности, которые напрямую возложены на регионального оператора в силу законодательства и соглашения, и при этом, не являются услугами ни по сбору, ни по транспортированию ТКО.

Так:

Пункт 3.2.4. проекта договора содержит формулировку:

« В целях надлежащего оформления и подписания Сторонами, а также поддержания в актуальном состоянии Приложения №2 к Договору: 1. Исполнитель в течение 15 (пятнадцати) календарных дней после заключения настоящего договора и в дальнейшем ежемесячно в течение срока действия Договора производит инвентаризацию мест накопления отходов, расположенных в зоне деятельности Исполнителя; 2. Исполнитель в течение 3(трех) рабочих дней с момента выявления или изменения мест накопления отходов, не отраженных в договоре, приложениях к нему, направляет Региональному оператору сведения, необходимые для внесения изменений в Приложение №2, а также материалы фотофиксации, подтверждающие обнаружения таких мест»

Пункт 5.5. проекта договора содержит формулировку: «Исполнитель в течение двух недель с даты заключения Договора, а также в течение всего срока оказания услуги по мере выявления расхождений подготавливает и направляет Региональному оператору Реестр мест накопления ТКО, в том числе крупногабаритных отходов, по форме, предусмотренной Приложением № 2 к Договору.»

Пункт 5.6. проекта договора содержит формулировку: « Исполнитель в течение всего срока оказания услуги обязан поддерживать Реестр мест накопления в актуальном состоянии, в том числе на основании представленной Исполнителю Региональным оператором информации, обеспечивать

своевременное внесение в него изменений, согласованных с Региональным оператором. Исполнитель вправе предложить Региональному оператору инициировать процедуру организации новых и (или) ликвидации старых Мест накопления ТКО.».

Вместе с тем, пунктом 9 Постановления № 1156 напрямую предусмотрена обязанность регионального оператора направлять информацию о выявленных местах сбора и накопления твердых коммунальных отходов в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, утвердивший схему обращения с отходами, для включения в нее сведений о местах сбора и накопления твердых коммунальных отходов.

Пункт 3.2.6. проекта договора содержит формулировку: «Исполнитель должен обеспечить внесение данных в информационную систему Регионального оператора, применяемую для цели ведения учета, контроля и статистики. Все необходимые данные (информация) вносятся Исполнителем по форме заданного Региональным оператором формата».

Заявитель считает данное требование избыточным, так как в соответствии с п. 2.2. договора: «...В услугу Исполнителя входит погрузка ТКО в транспортное средство с Места накопления ТКО, уборка Места накопления ТКО от просыпавшихся при погрузке отходов и их транспортирование до Места передачи ТКО.» НМЦК аукциона (договора) определена исходя из коммерческих предложений на услуги по транспортированию ТКО. Также данные требования подразумевают наличие у участника производственных мощностей, технологического оборудования, не относящегося к предмету закупки – транспортированию ТКО», что противоречит ст. 33. Закона о контрактной системе.

Кроме того,

Пункт 5.2.2. проекта договора содержит формулировку: «Место размещения ТКО и место накопления ТКО могут быть изменены Региональным оператором в процессе исполнения настоящего Договора, на основании уведомления Регионального оператора, направленного в адрес Исполнителя не позднее 15 календарных дней до планируемой даты изменения Места передачи ТКО».

- Заявитель считает, что требования Заказчика незаконны и противоречат п. 2 ст.42 Закона о контрактной системе, в соответствии с которым в извещение об осуществлении закупки должна содержаться, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона о контрактной системе, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования, а также пункту 25 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утверждены Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016г. № 1156 в соответствии с которым существенными условиями договора на оказание услуг по транспортированию ТКО являются: г) места приема и передачи твердых коммунальных отходов, маршрут в соответствии со схемой обращения с отходами.

Согласно подпункту «в» пункта 12 Постановления № 1133 документация об аукционе наряду с информацией, указанной в статье 64 Закона о контрактной системе, должна содержать сведения об источниках образования твердых коммунальных отходов и местах накопления твердых коммунальных отходов, в том числе о контейнерных площадках (при их наличии).

Таким образом, сведения о местах накопления твердых коммунальных отходов, в том числе, о контейнерных площадках, должны быть однозначно определены в документации об аукционе.

Следует отметить, что в пункте 7.1.1 проекта договора указано, что: Исполнитель обязан «Обеспечивать транспортирование ТКО в зоне деятельности Исполнителя в установленном порядке в соответствии с Территориальной схемой и условиями Договора.....».

Из пунктов 3.2.4 проекта договора следует, что на исполнителя возложена обязанность по подготовке и направлению региональному оператору реестра мест накопления ТКО (по мере выявления расхождений), по согласованию такого реестра с региональным оператором, по поддержанию его в актуальном состоянии и по внесению изменений.

Таким образом, из проекта договора не представляется возможным установить места накопления ТКО, из которых должны транспортироваться отходы: с мест накопления ТКО, указанных в техническом задании в соответствии с территориальной схемой либо на всей территории зоны деятельности исполнителя вне зависимости от наличия либо отсутствия в территориальной схеме мест сбора и накопления ТКО, что свидетельствует о наличии противоречивых условий исполнения

контрактов и не позволяет определить требования регионального оператора к порядку вывоза ТКО в нарушение пункта 1 части 1, части 4 статьи 64, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, пп. «в» п. 12 Правил.

Из условий документации и проекта договора следует, что места накопления ТКО и реестр мест накопления ТКО может быть изменен Региональным оператором без внесения соответствующих изменений в Территориальную схему, без заключения дополнительного соглашения, что свидетельствует об отсутствии согласованности существенных условий договора (в соответствии с подпунктом «в» пункта 12 Постановления № 1133).

В результате без заключения в установленном порядке дополнительного соглашения, могут быть изменены не только условия о местах накопления ТКО, но и, соответственно, условия о количестве контейнеров, используемых для оказания услуг, а также условия о их объеме, требования к мусоровозам, и как следствие, цена договора.

Соответственно, проект договора и документация предусматривают не только изменение мест накопления ТКО, но и мест нахождения полигонов, на которые вывозятся ТКО, что также свидетельствует о неопределенности условий исполнения контрактов в нарушение пункта 1 части 1, части 4 статьи 64, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе и не позволяет определить транспортные затраты участников аукциона с учетом надлежащего исполнения всех заявленных региональным оператором условий договора, в том числе учесть расстояние до места передачи ТКО.

Данная позиция подтверждается Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области от 27.12.2019г. по делу № 05-6/2-114-2019. Решение Челябинского УФАС России №8561/05 по делу № 2-05-17/19 от 28 мая 2019 г.

Не указание мест накопления, установление вышеперечисленных требований не относящихся к предмету закупки не дает возможность оценить объем услуг подлежащих оказанию в рамках проводимой закупки и тем самым посчитать затраты участка, противоречит требования закона и вводит в заблуждение потенциальных участников закупки, в том числе Заявителя, и тем самым ограничивает круг потенциальных участников.

13. «Извещение и документация, размещенная Заказчиком, не содержат конкретных сведений о периодичности и времени вывоза твердых коммунальных отходов».

Пункт 6.4. Раздела VI Технического задания содержит информацию: Периодичности вывоза ТКО в СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест», СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы», СанПиН 2.1.7.3550-19 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий муниципальных образований», Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», иными санитарно-эпидемиологическими правилами и гигиеническими нормативами.

Пункт 3.6. проекта договора содержит следующую информацию: Требования к периодичности вывоза ТКО установлены СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест», СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы», СанПиН 2.1.7.3550-19 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий муниципальных образований», Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (далее – постановление Правительства РФ № 354), иными санитарно-эпидемиологическими правилами и гигиеническими нормативами.

Пункт 5.3. проекта договора содержит следующую информацию: Если иное не установлено Договором, вывоз ТКО осуществляется не реже, чем предусмотрено СанПиН 42-128-4690-88, СанПиН 2.1.2.2645-10, СанПиН 2.1.7.3550-19 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий муниципальных образований», Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 №354 (в части требований к качеству коммунальной услуги по обращению с ТКО).

Пункт 3.2.6. проекта договора содержит формулировку: «Периодичность транспортирования (вывоза) ТКО устанавливается в Графике транспортирования ТКО. График транспортирования ТКО составляется Исполнителем с учетом требований федерального законодательства, указанного в пункте 3.6 Договора, а также климатических условий, наличия (отсутствия) подъездных путей,

наличия труднодоступных (отдаленных) мест (районов) к месту накопления ТКО и иных не предусмотренных Договором обстоятельств».

Пункт 3.5 проекта договора содержит формулировку: «Периодичность, время транспортирования ТКО, адрес места накопления ТКО, количество, вид и объем вывозимых контейнеров, бункеров и иных видов накопителей ТКО могут быть изменены по инициативе Регионального оператора посредством направления соответствующего уведомления Исполнителю. Изменения, указанные в уведомлении, являются основанием для изменения Графика транспортирования ТКО, и обязательны для Исполнителя с момента, указанного в уведомлении Регионального оператора».

- Заявитель считает, что ссылка на нормы СанПиН не является надлежащим исполнением: п. 2 ст.42 Закона о контрактной системе, в соответствии с которым в извещение об осуществлении закупки должна содержаться, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона о контрактной системе, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования, а также пункту 25 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утверждены Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016г. № 1156 в соответствии с которым существенными условиями договора на оказание услуг по транспортированию ТКО являются: в) периодичность и время вывоза твердых коммунальных отходов.

(Данная позиция подтверждается Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области от 27.12.2019г. по делу № 05-6/2-114-2019. Решение Челябинского УФАС России №8561/05 по делу № 2-05-17/19 от 28 мая 2019 г.).

Неполная, недостоверная информация не дает возможность оценить объем услуг, подлежащих оказанию в рамках проводимой закупки и тем самым посчитать затраты участника закупки, в том числе Заявителя, и тем самым ограничивает круг потенциальных участников.

14. Абзац 2 пункта 4.6. проекта договора содержит формулировку: «В случае, если в соответствии с Территориальной схемой промежуточным этапом транспортирования ТКО является передача ТКО на объект обработки ТКО, оплата осуществляется при условии передачи Исполнителем ТКО после их обработки в объекты захоронения ТКО в соответствии с Территориальной схемой.

- Заявитель считает, что требования Заказчика незаконны так как в соответствии с: пунктом 2.2. договора: «...В услугу Исполнителя входит погрузка ТКО в транспортное средство с Места накопления ТКО, уборка Места накопления ТКО от просыпавшихся при погрузке отходов и их транспортирование до Места передачи ТКО», объект обработки ТКО не является местом накопления, а является объектом обработки отходов, то есть местом передачи ТКО. Требование о осуществление оплаты Исполнителю после передачи их Исполнителем с объекта обработки в объект захоронения ТКО, также противоречит пункту 25 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утверждёнными Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016г. № 1156 в соответствии с которыми существенными условиями договора на оказание услуг по транспортированию ТКО являются:

г) места приема и передачи твердых коммунальных отходов, маршрут в соответствии со схемой обращения с отходами;

е) способ коммерческого учета количества твердых коммунальных отходов,

ж) сроки и порядок оплаты услуг по договору

участнику не понятно каким образом Исполнитель будет забирать отходы после сортировки, как будет производиться их учет при разнице завезенных и вывезенных отходов, в контейнерах или валом, не ясен срок в течение которого будут отсортированы отходы, а также не понятно каким образом будут идентифицироваться отходы Исполнителя от иных отходов завезенных на объект сортировки.

Данные требование не дают возможность потенциальному участнику в полной мере оценить объем услуг, который необходимо выполнить в рамках проводимой закупки, а также понять сроки оплаты за оказанную услугу, тем самым данное условие договора приводит к ограничению конкуренции.

15. Пункт 4.13. проекта договора содержит формулировку: Стороны определили, что неучтенные объемы ТКО, неотраженные в Территориальной схеме и выявленные в ходе исполнения Договора, в результате поступления в адрес Регионального оператора разовых заявок, в цену настоящего Договора, установленную п.4.1., не входят.

При этом пунктами 5.17.1., 5.17.2. проекта договора установлено, что Региональный оператор направляет Исполнителю письменную заявку любым доступным способом, предусмотренным Сторонами в разделе 15 Договора, на оказание услуг по транспортированию ТКО с территорий юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц на планово-регулярной основе или оказание услуг по дополнительной заявке разового характера (на одновременной основе) по транспортированию с мест накопления; Исполнитель обязан обеспечить транспортирование ТКО в срок, не превышающий 24 часов с момента поступления заявки от Регионального оператора (если Стороны не согласовали иной срок). При выполнении дополнительных заявок на транспортирование ТКО Исполнитель обязан за 2 (два) часа до исполнения заявки уведомить Регионального оператора о гос.номере Специальной техники, ФИО водителя транспортного средства, осуществляющего данную заявку; в момент заезда на контрольно-пропускной пункт объекта захоронения/обработки отходов обязан обозначить место забора таких отходов представителю объекта. Ежедневно до 17ч каждой пятницы высыпать на электронную почту _____ сводный отчет по дополнительным заявкам, содержащий дату оказания услуг по заявке; наименование лица, в отношении которого произведено транспортирование отходов; адрес и координаты места накопления; объем отходов; гос.номер транспортного средства, ФИО водителя, дату и время въезда на объект размещения/обработки отходов;

Таким образом, проект договора содержит объем работ не предусмотренный ценной договора, при этом требования заказчика являются обязательными для исполнения для потенциального участника, что в свою очередь ставит потенциального участника в заведомо невыгодное положение, тем самым приводит к ограничению круга потенциальных участников и тем самым к конкуренции.

16. Пунктом 5.19. проекта договора установлено, что Исполнитель ведет в отношении каждой Специальной техники маршрутный журнал по утвержденной форме, в котором указывается информация о движении Специальной техники и загрузке (выгрузке) ТКО. Маршрутные журналы ведутся также в электронном виде в формате xls, .xlsx., передаются Региональному оператору при сверке объемов транспортируемых ТКО вместе с Актом оказанных услуг. Если в результате проверки маршрутных журналов выявится, что объем за рейс транспортного средства превышает максимальный технически допустимый объем, рассчитанный как произведение геометрического объема кузова на степень максимально допустимого уплотнения (коэффициент уплотнения согласно технических характеристик), то к учету принимается только максимально технически допустимый объем транспортирования, без «сверхразницы»,

- данное требование противоречит нормам Постановления Правительства РФ от 3 июня 2016 г. N 505 "Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов", Правилам обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016г. № 1156, Правилам проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора утв. постановлением Правительства РФ от 3 ноября 2016 г. N 1133, ставит потенциального участника закупки в заведомо невыгодное положение относительно хозяйствующего субъекта на рынке, тем самым приводит к ограничению конкуренции.

17. Пунктом 4.10 проекта договора определяет порядок проверки документов представленных Исполнителем к оплате, однако из этого пункта договора следует, в том числе что: Проверка навигационных данных, видеоматериалы и информация полученная с видеорегистраторов, фотоматериалы а также сведения Актов взвешивания, отчета о транспортировании ТКО от мест накопления ТКО до мест размещения ТКО, предоставленного по

форме, уполномоченных представителей мест размещения ТКО – являются основанием для отказа в принятии оказанных услуг в полном объеме

Заявитель считает, что это нарушает порядок, применяемый в соответствии с Правилами коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505, способ коммерческого учета количества ТКО осуществляется исходя из нормативов накопления ТКО, выраженных в количественных показателях объема; количества и объема контейнеров для накопления ТКО, установленных в местах накопления ТКО (пункты 4.3 и 6 проекта договора), так как данные и материалы, полученные из вышеперечисленных источников, а также сведения третьих лиц, не относящихся к заключаемому договору не могут служить основанием для уменьшения фактически оказанного объема услуг.

Данное требование противоречит нормам Постановления Правительства РФ от 3 июня 2016 г. N 505 "Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов", Правилам обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016г. № 1156, Правилам проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора утв. постановлением Правительства РФ от 3 ноября 2016 г. N 1133, ставит потенциального участника закупки в заведомо невыгодное положение относительно хозяйствующего субъекта на рынке, тем самым приводит к ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральным законом N 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции».

ПРОШУ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Рассмотреть жалобу и признать ее обоснованной
3. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя до рассмотрения жалобы по существу.
4. Провести внеплановую проверку Заказчика- ООО «ТСАХ»
5. Признать заказчика нарушившим требования Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
6. Обязать заказчика внести изменение в документацию о закупке и выдать обязательное предписание об устранении нарушений.
7. При обнаружении обстоятельств, свидетельствующих о нарушении кодекса Российской Федерации о административных правонарушениях, привлечь к ответственности виновных должностных лиц.

Приложения:

1. Выписка из ЕРГРЮЛ;
2. Копия лицензии на транспортирование ТКО;

Индивидуальный предприниматель



О.О. Горбачева

ВЫПИСКА

из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей

10.12.2020

Дата формирования выписки

№ ИЭ9965-20-241223704

Настоящая выписка содержит сведения об индивидуальном предпринимателе

ГОРБАЧЁВА ОЛЬГА ОЛЕГОВНА

Фамилия, имя и отчество (при наличии)

ОГРНИП [31550400007616]

включенные в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей по состоянию на

«10» декабря 2020 г.

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1	Фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя	Горбачёва Ольга Олеговна
2	ГРН и дата внесения в ЕГРИП записи, содержащей указанные сведения	416504400246632 09.04.2016
3	Пол	Женский
4	Гражданство	Гражданин Российской Федерации
5	ГРН и дата внесения в ЕГРИП записи, содержащей указанные сведения	315504400007616 24.11.2015
6	Место жительства (пребывания) в Российской Федерации	МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ ГОРОД СОЛНЕЧНОГОРСК ПОСЕЛОК ДОМА ОТДЫХА ВЛАДИМИРА ИЛЬИЧА
7	ГРН и дата внесения в ЕГРИП записи, содержащей указанные сведения	420508102675302 01.05.2020
8	ОГРНИП	315504400007616
9	Дата регистрации	24.11.2015
10	Наименование регистрирующего органа	Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №23 по Московской области

Выписка из ЕГРИП
10.12.2020 17:10

ОГРНИП 315504400007616

Страница 1 из 7

Выписка из ЕГРИП
10.12.2020 17:10

ОГРНИП 315504400007616

Страница 2 из 7

11	Адрес регистрирующего органа	144000, РОССИЯ, МОСКОВСКАЯ ОБЛ., ЭЛЕКТРОСТАЛЬ Г., СОВЕТСКАЯ УЛ. 26А.
12	ГРН и дата внесения в ЕГРИП записи, содержащей указанные сведения	419508103632120 27.03.2019
Сведения об учете в налоговом органе		
13	Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН)	504401448873
14	Дата постановки на учет	24.11.2015
15	Наименование налогового органа	Инспекция Федеральной налоговой службы по г. Солнечногорску Московской области
16	ГРН и дата внесения в ЕГРИП записи, содержащей указанные сведения	415504400339373 24.11.2015
Сведения о регистрации в качестве страхователя в территориальном органе Пенсионного фонда Российской Федерации		
17	Регистрационный номер	060045023643
18	Дата регистрации	30.11.2015
19	Наименование территориального органа Пенсионного фонда	Государственное учреждение - Главное Управление Пенсионного фонда РФ №1 по Московской области
20	ГРН и дата внесения в ЕГРИП записи, содержащей указанные сведения	415504400348863 02.12.2015
Сведения о регистрации в качестве страхователя в исполнительном органе Фонда социального страхования Российской Федерации		
21	Регистрационный номер	504601040250463
22	Дата регистрации	13.03.2017
23	ГРН и дата внесения в ЕГРИП записи, содержащей указанные сведения	417500700085452 16.03.2017
Сведения об основном виде деятельности по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД ОК 029-2014 КДЕС. Ред. 2)		
24	Код и наименование вида деятельности	49.41.1 Перевозка грузов специализированными автотранспортными средствами
25	ГРН и дата внесения в ЕГРИП записи, содержащей указанные сведения	315504400007616 24.11.2015
Сведения о дополнительных видах деятельности (ОКВЭД ОК 029-2014 КДЕС. Ред. 2)		
26	Код и наименование вида деятельности	137.00 Сбор и обработка сточных вод
27	ГРН и дата внесения в ЕГРИП записи, содержащей указанные сведения	315504400007616 24.11.2015
28	Код и наименование вида деятельности	38.1 Сбор отходов
29	ГРН и дата внесения в ЕГРИП записи, содержащей указанные сведения	315504400007616 24.11.2015
30	Код и наименование вида деятельности	38.2 Обработка и утилизация отходов

31	ГРН и дата внесения в ЕГРИП записи, содержащей указанные сведения	315504400007616 24.11.2015
32	Код и наименование вида деятельности	43.22 Производство санитарно-технических работ, монтаж отопительных систем и систем кондиционирования воздуха
33	ГРН и дата внесения в ЕГРИП записи, содержащей указанные сведения	315504400007616 24.11.2015
34	Код и наименование вида деятельности	43.99 Работы строительные специализированные прочие, не включенные в другие группировки
35	ГРН и дата внесения в ЕГРИП записи, содержащей указанные сведения	315504400007616 24.11.2015
36	Код и наименование вида деятельности	62.02 Деятельность консультативная и работы в области компьютерных технологий
37	ГРН и дата внесения в ЕГРИП записи, содержащей указанные сведения	315504400007616 24.11.2015
38	Код и наименование вида деятельности	62.09 Деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий, прочая
39	ГРН и дата внесения в ЕГРИП записи, содержащей указанные сведения	315504400007616 24.11.2015
40	Код и наименование вида деятельности	68.31.12 Предоставление посреднических услуг при купле-продаже недвижимого имущества за вознаграждение или на договорной основе
41	ГРН и дата внесения в ЕГРИП записи, содержащей указанные сведения	315504400007616 24.11.2015
42	Код и наименование вида деятельности	68.31.22 Предоставление посреднических услуг по аренде нежилого недвижимого имущества за вознаграждение или на договорной основе
43	ГРН и дата внесения в ЕГРИП записи, содержащей указанные сведения	315504400007616 24.11.2015
44	Код и наименование вида деятельности	68.31.32 Предоставление консультационных услуг при купле-продаже недвижимого имущества за вознаграждение или на договорной основе
45	ГРН и дата внесения в ЕГРИП записи, содержащей указанные сведения	315504400007616 24.11.2015
46	Код и наименование вида деятельности	68.31.42 Предоставление консультационных услуг по аренде нежилого недвижимого имущества за вознаграждение или на договорной основе

Выписка из ЕГРИП
10.12.2020 17:10

ОГРНИП 315504400007616

Страница 3 из 7

47	ГРН и дата внесения в ЕГРИП записи, содержащей указанные сведения	315504400007616 24.11.2015
48	Код и наименование вида деятельности	81.22 Деятельность по чистке и уборке жилых зданий и нежилых помещений прочая
49	ГРН и дата внесения в ЕГРИП записи, содержащей указанные сведения	315504400007616 24.11.2015
50	Код и наименование вида деятельности	81.29.9 Деятельность по чистке и уборке прочих, не включенная в другие группировки
51	ГРН и дата внесения в ЕГРИП записи, содержащей указанные сведения	315504400007616 24.11.2015
52	Код и наименование вида деятельности	95.11 Ремонт компьютеров и периферийного компьютерного оборудования
53	ГРН и дата внесения в ЕГРИП записи, содержащей указанные сведения	315504400007616 24.11.2015
Сведения о лицензиях		
54	Номер лицензии	050 062
55	Дата лицензии	05.07.2017
56	Дата начала действия лицензии	05.07.2017
57	Дата окончания действия лицензии	03.08.2120
58	Наименование лицензируемого вида деятельности, на который выдана лицензия	Деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности
59	Наименование лицензирующего органа, выдавшего или переоформившего лицензию	Министерство экологии и природопользования Московской области
60	ГРН и дата внесения в ЕГРИП записи, содержащей указанные сведения	420508104120390 03.08.2020
Сведения о записях, внесенных в ЕГРИП		
61	ГРН и дата внесения записи в ЕГРИП	315504400007616 24.11.2015
62	Причина внесения записи в ЕГРИП	Государственная регистрация физического лица в качестве индивидуального предпринимателя
63	Наименование регистрирующего органа, которым запись внесена в ЕГРИП	Инспекция Федеральной налоговой службы по г. Солнечногорску Московской области
Сведения о документах, представленных при внесении записи в ЕГРИП		
64	Наименование документа	Р21001 ЗАЯВЛЕНИЕ О РЕГИСТРАЦИИ ФЛ В КАЧЕСТВЕ ИП
65	Дата документа	17.11.2015

Выписка из ЕГРИП
10.12.2020 17:10

ОГРНИП 315504400007616

Страница 4 из 7

66	Наименование документа	ДОКУМЕНТ, УДОСТОВЕРЯЮЩИЙ ЛИЧНОСТЬ ГРАЖДАНИНА РФ
67	Наименование документа	ДОКУМЕНТ ОБ ОПЛАТЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОШЛИНЫ
68	Номер документа	34
69	Дата документа	02.11.2015
Сведения о свидетельстве, подтверждающем факт внесения записи в ЕГРИП		
70	Серия, номер и дата выдачи свидетельства	50 013519429 24.11.2015
2		
71	ГРН и дата внесения записи в ЕГРИП	415504400339373 24.11.2015
72	Причина внесения записи в ЕГРИП	Представление сведений об учете в налоговом органе
73	Наименование регистрирующего органа, которым запись внесена в ЕГРИП	Инспекция Федеральной налоговой службы по г. Солнечногорску Московской области
3		
74	ГРН и дата внесения записи в ЕГРИП	415504400348863 02.12.2015
75	Причина внесения записи в ЕГРИП	Представление сведений о регистрации в качестве страхователя в территориальном органе Пенсионного фонда Российской Федерации
76	Наименование регистрирующего органа, которым запись внесена в ЕГРИП	Инспекция Федеральной налоговой службы по г. Солнечногорску Московской области
4		
77	ГРН и дата внесения записи в ЕГРИП	416504400246632 09.04.2016
78	Причина внесения записи в ЕГРИП	Представление сведений о выдаче или замене документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации
79	Наименование регистрирующего органа, которым запись внесена в ЕГРИП	Инспекция Федеральной налоговой службы по г. Солнечногорску Московской области
5		
80	ГРН и дата внесения записи в ЕГРИП	417500700085452 16.03.2017
81	Причина внесения записи в ЕГРИП	Представление сведений о регистрации в качестве страхователя в исполнительном органе Фонда социального страхования Российской Федерации
82	Наименование регистрирующего органа, которым запись внесена в ЕГРИП	Инспекция Федеральной налоговой службы по г. Дмитрову Московской области
6		
83	ГРН и дата внесения записи в ЕГРИП	417500700335594 26.11.2017

Выписка из ЕГРИП
10.12.2020 17:10

ОГРНИП 315504400097616

Страница 5 из 7

84	Причина внесения записи в ЕГРИП	Внесение изменений в сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, в связи с переименованием (переподчинением) адресных объектов
85	Наименование регистрирующего органа, которым запись внесена в ЕГРИП	Инспекция Федеральной налоговой службы по г. Дмитрову Московской области
7		
86	ГРН и дата внесения записи в ЕГРИП	420508101168914 02.04.2020
87	Причина внесения записи в ЕГРИП	Внесение изменений в сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, в связи с переименованием (переподчинением) адресных объектов
88	Наименование регистрирующего органа, которым запись внесена в ЕГРИП	Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №23 по Московской области
8		
89	ГРН и дата внесения записи в ЕГРИП	420508102675302 01.05.2020
90	Причина внесения записи в ЕГРИП	Внесение изменений в сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, в связи с переименованием (переподчинением) адресных объектов
91	Наименование регистрирующего органа, которым запись внесена в ЕГРИП	Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №23 по Московской области
9		
92	ГРН и дата внесения записи в ЕГРИП	420508104120390 03.08.2020
93	Причина внесения записи в ЕГРИП	Представление лицензирующим органом сведений о предоставлении лицензии

Выписка из ЕГРИП
10.12.2020 17:10

ОГРНИП 315504400097616

Страница 6 из 7

94	Наименование регистрирующего органа, которым запись внесена в ЕГРИП	Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №23 по Московской области
----	---	--

Выписка сформирована с использованием сервиса «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП», размещенного на официальном сайте ФНС России в сети Интернет по адресу: <https://egrul.nalog.ru>



