



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09  
e-mail: to33@fas.gov.ru

### РЕШЕНИЕ по делу № 033/07/3-452/2019

«20» мая 2019 г.

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

председателя Комиссии: «Ш» – заместителя руководителя – начальник отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

заместителя председателя Комиссии: «Т» – заместителя начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

членов Комиссии:

«И» - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

«Д» - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

в присутствии представителей Организатора закупки - Общества с ограниченной ответственностью «Владимиртеплогаз» (далее – ООО «Владимиртеплогаз», Организатор закупки, Заказчик) – «И», действующей на основании доверенности №139/19 от 20.05.2019 и «Н» действующего на основании доверенности №141/19 от 20.05.2019,

от Общества с ограниченной ответственностью «ВладСтройКлимат» - представитель не явился, надлежаще извещен о месте и времени рассмотрения дела,

рассмотрев дело №033/07/3-452/2019, возбужденное по жалобе ООО «ВладСтройКлимат» на действия организатора торгов ООО «Владимиртеплогаз» при проведении конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на организацию работ по модернизации системы (объектов) теплоснабжения г. Ковров: модернизация тепловой сети отопления от ТК-2 у ж.д. №31 по ул. Колхозная до ТК-6 у ж.д. №28 по ул. Колхозная и ТК- 16 у ж.д. №13 по ул. Ранжева; модернизация тепловой сети отопления и горячего водоснабжения от котельной по пр-ту Ленина до ж.д. №41 по пр. Ленина и ж.д №35 по ул. Циолковского, и ТК-13 у ж.д. №6 по ул. Ногина; модернизация тепловой сети отопления от котельной №4 по ул. Фурманова до ж.д. №13/1 по ул. Лопатина; модернизация тепловой сети отопления и горячего водоснабжения от ЦТП №1 по ул.Островского до ж.д. №24 по ул. Маяковского и ж.д. №57 по ул.Островского,

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба ООО «ВладСтройКлимат» (вх. №3016 от 13.05.2019) на действия организатора торгов ООО «Владимиртеплогаз» при проведении конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на организацию работ по модернизации системы (объектов) теплоснабжения г. Ковров: модернизация тепловой сети отопления от ТК-2 у ж.д.№31 по ул. Колхозная до ТК-6 у ж.д. №28 по ул. Колхозная и ТК- 16 у ж.д. №13 по ул. Ранжева; модернизация тепловой сети отопления и горячего водоснабжения от котельной по пр-ту Ленина до ж.д. №41 по пр. Ленина и ж.д. №35 по ул. Циолковского, и ТК-13 у ж.д. №6 по ул. Ногина; модернизация тепловой сети отопления от котельной №4 по ул. Фурманова до ж.д. №13/1 по ул. Лопатина; модернизация тепловой сети отопления и горячего водоснабжения от ЦТП №1 по ул.Островского до ж.д. №24 по ул. Маяковского и ж.д. №57 по ул.Островского, извещение № 31907840002.

Как следует из жалобы, Заказчиком при проведении вышеуказанной закупки на электронной торговой площадке [utr.sberbank-ast.ru](http://utr.sberbank-ast.ru) не размещена проектно-сметная документация.

В соответствии со статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально- технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Проектная документация определяет объем, содержание работ в другие предъявляемые к ним требования, при этом смета является частью проектной документации.

В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ. В соответствии с частью 6 статьи 52 ГрК РФ лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

Состав проектно-сметной документации определен статьей 48 ГрК РФ и Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года № 87.

Из анализа Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию следует, что проектная документация состоит из текстовой части, которая содержит сведения в отношении объекта капитального строительства, описание принятых технических и иных решений, пояснения, ссылки на нормативные и (или) технические документы, используемые при подготовке проектной документации и результаты расчетов, обосновывающие принятые решения; из графической части, которая отображает принятые технические и иные решения и выполняется в виде чертежей, схем, планов и других документов в графической форме, иными словами содержит требования к результату выполняемых работ.

В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее

- Закон о закупках) в извещении о закупке должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям Заказчика.

Отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме в составе документации означает, что Заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого договора, и лишает участника закупки обоснованно сформировать свое предложение.

На основании вышеизложенного, при проведении закупки на выполнение строительных работ, работ по капитальному ремонту либо работ по реконструкции объекта капитального строительства отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме на официальном сайте нарушает часть 3 статьи 3, пункт 1 части 10 и пункта 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках.

С учетом изложенного просит признать жалобу ООО "ВладСтройКлимат" обоснованной, и выдать Организатору закупки предписание об устранении нарушений.

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Владимирским УФАС России возбуждено дело № 033/07/3-452/2019.

В соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, 16.05.2019 Владимирским УФАС России в адрес организатора закупки ООО «Владимиртеплогаз», направлено уведомление о приостановлении закупки до рассмотрения жалобы по существу, в том числе заключения договора.

Информация о поступлении жалобы ООО «ВладСтройКлимат», а также сведения о дате и времени рассмотрения жалобы размещены на сайте Владимирского УФАС России - <http://vladimir.fas.gov.ru>.

На заседании Комиссии представители ООО «Владимиртеполгаз» пояснили, что в связи с утверждением новой редакции Положения об организации закупочной деятельности ООО «Владимиртеплогаз» согласно протоколу заседания Совета директоров ООО «Владимиртеплогаз» № 09/2019 от 14.05.2019, вышеуказанная закупка была отменена по инициативе Заказчика.

В соответствии с пунктом 5.3. Положения об организации закупочной деятельности ООО «Владимиртеплогаз» утвержденная протоколом заседания Совета директоров ООО «Владимиртеплогаз» от 27.12.2018 №15/2018 и действовавшая на момент публикации извещения о проведении закупки Заказчик вправе отказаться от проведения конкурентной процедуры закупки по одному и более предмету закупки (лоту) в любой момент до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной процедуре закупки, разместив соответствующее извещение в Единой информационной системе в день принятия Заказчиком решения об отказе от проведения конкурентной процедуры закупки.

Аналогичное условие содержится в пункте 33 «Срок для отказа от проведения Конкурса» Раздела II «Информационная карта» Конкурсной документации по данной процедуре закупки.

Решение об отмене закупки было принято 16.05.2019 в 08:30 час., о чем был составлен протокол за №172 заседания комиссии по размещению заказа ООО «Владимиртеплогаз».

На сайте автоматизированной системы торгов Сбербанк-АСТ протокол был размещен немедленно после его оформления и подписания, не позднее 10:00 час. 16.05.2019, что соответствует условиям отказа от проведения процедуры закупки, определенным Конкурсной документацией и пунктом 5.3. Положения об организации закупочной деятельности ООО «Владимиртеплогаз».

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав доводы представителей Организатора закупки, изучив документы, которые были представлены в материалы дела, приходит к следующему.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном [статьей 18.1](#) Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика (далее – ЕИС);

2) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие

утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных [частью 8.1](#) настоящей статьи, [частью 5 статьи 8](#) настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке (п. 11 ст. 3).

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно [ограничиваться](#) только доводами, составляющими предмет обжалования.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, установлены Законом о закупках.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в [частях 3.1 и 3.2 статьи 3](#) настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно пункту 5 части 3 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке утверждается, в том числе, общим собранием участников общества с ограниченной ответственностью в случае, если заказчиком выступает общество с ограниченной ответственностью, либо в случае, когда утверждение положения о закупке отнесено уставом общества с ограниченной ответственностью к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества или коллегиального исполнительного органа общества, советом директоров (наблюдательным советом) общества или коллегиальным исполнительным органом общества.

В соответствии с частями 5 и 6 статьи 3.2. Закона о закупках Заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке, решение об отмене конкурентной закупки размещается в единой

информационной системе в день принятия этого решения.

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная настоящей частью, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

27.12.2018 решением Совета директоров ООО «Владимиртеплогаз» утверждено Положение об организации закупочной деятельности Общества.

30.04.2019 на официальном сайте закупки Организатор закупки разместил извещение №31907840002 о проведении вышеуказанной закупки с конкурсной документацией утвержденной Комиссией по размещению заказов ООО «Владимиртеплогаз» протокол №163 от 30.04.2019, согласно которой дата и время начала срока подачи заявок 30.04.2019 15:00 час., дата и время окончания срока подачи заявок 16.05.2019 10:00 час.

Согласно пункту 5.3. Положения об организации закупочной деятельности ООО «Владимиртеплогаз» действовавшая на момент публикации извещения о проведении закупки, а также пункта 33 «Срок для отказа от проведения Конкурса» Раздела II «Информационная карта» Конкурсной документации по данной процедуре, указано, что Заказчик вправе отказаться от проведения конкурентной процедуры закупки по одному и более предмету закупки (лоту) в любой момент до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной процедуре закупки, разместив соответствующее извещение в Единой информационной системе в день принятия Заказчиком решения об отказе от проведения конкурентной процедуры закупки.

Согласно протоколу №09/2019 заседания Совета директоров ООО «Владимиртеплогаз» от 14.05.2019 принято решение об утверждении Положения об организации закупочной деятельности Общества в новой редакции

В соответствии с принятым решением об утверждении в новой редакции Положения об организации закупочной деятельности Общества, 16.05.2019 комиссией по размещению заказов протоколом №172 принято решение об отмене публикации на сайте закупки вышеуказанного конкурса в электронной форме и размещение отказа от его проведения.

16.05.2019 Организатором закупки на электронной торговой площадке utp.sberbank-ast.ru в 09:38 час. была размещена информация об отмене проведения процедуры вышеуказанных торгов.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства об отмене закупки на момент рассмотрения дела, у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения по существу жалобы ООО «ВладСтройКлимат» в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции. В связи с чем, Комиссией принято решение о прекращении рассмотрения настоящего дела.

Руководствуясь частями 4, 20, 21 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

Жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ВладСтройКлимат» (600902, Владимирская обл., г. Владимир, мкр. Энергетик, ул. Энергетиков, д. 25, кв. 68, ИНН 3327135210) на действия Организатора закупки Общества с ограниченной ответственностью «Владимиртеплогаз» (600017, Владимирская область, г. Владимир, ул. Мира, д. 15В, этаж 2, кааб. 201 ИНН 3310003494) при проведении конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на организацию работ по модернизации системы (объектов) теплоснабжения г. Ковров: модернизация тепловой сети отопления от ТК-2 у ж.д. №31 по ул. Колхозная до ТК-6 у ж.д. №28 по ул. Колхозная и ТК- 16 у ж.д. №13 по ул. Ранжева; модернизация тепловой сети отопления и горячего водоснабжения от котельной по пр-ту Ленина до ж.д. №41 по пр. Ленина и ж.д №35 по ул. Циолковского, и ТК-13 у ж.д. №6 по ул. Ногина; модернизация тепловой сети отопления от котельной №4 по ул. Фурманова до ж.д. №13/1 по ул. Лопатина; модернизация тепловой сети отопления и горячего водоснабжения от ЦТП №1 по ул.Островского до ж.д. №24 по ул. Маяковского и ж.д. №57 по ул.Островского, извещение № 31907840002 оставить без рассмотрения, рассмотрение дела № 033/07/3-452/2019 прекратить.

Председатель комиссии: «Ш»

Заместитель председателя комиссии: «Т»

Члены комиссии: «И»

«Д»

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.