

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/95-185/2021**

*15 марта 2021 года*

*г. Владимир*

*Резолютивная часть решения оглашена 15.03.2021г.*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

.... заместителя руководителя управления – начальника отдела,

членов Комиссии:

.... заместителя начальника отдела,

.... главного специалиста-эксперта, на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «ЛайнерТек» на действие заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по модернизации (техническому перевооружению) канализационных коллекторов (сетей) округа Муром (№ закупки 0128300006321000001) в присутствии:

представителя уполномоченного органа – комитет по управлению муниципальным имуществом администрации округа Муром (далее – комитет, уполномоченный орган): .... (доверенность от 10.03.2021г. № 819),

представителя заказчика (муниципальное казенное учреждение округа Муром «Муромстройзаказчик»)- ..... (доверенность от 25.02.2021г. № 55/35),

представителей заявителя (ООО «ЛайнерТек»)- .... (доверенность от 12.03.2021г. б/н),  
.....(доверенность от 12.08.2020г. б/н), ..... (доверенность от 05.03.2021г. б/н).

12.03.2021г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 15.03.2021г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/95-185/2021 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

05.03.2021 года во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ЛайнерТек» (далее – заявитель, общество) на действие заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по модернизации (техническому перевооружению) канализационных коллекторов (сетей) округа Муром (№ закупки 0128300006321000001).

Заявитель считает, что Заказчиком на стадии заключения контракта были допущены нарушения норм действующего законодательства.

В соответствии с положениями документации, сметами предусмотрено выполнение работ по модернизации канализационных коллекторов округа Муром с использованием полимерного чулка.

Однако в п. 35.8. Инструкции для участников электронного аукциона (является неотъемлемой частью документации) указано на возможность внесения изменений в существенные условия контракта в соответствии со ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с п. 35.10 Инструкции, допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте.

Аналогичное положение содержится в п. 2.3. Проекта контракта, допускающее применение улучшенных технологий производства работ.

В составе второй части заявки ООО «ЛайнерТек» представил в том числе следующие документы, касающиеся сведений о применяемых материалах и способе выполнения работ:

- договор аренды техники (с указанием в спецификации технологии SWP DiaFit, SWP SL)
- справка о материально-технических ресурсах:

\* п.8 - оборудование для санации сетей (трубо-навивочная машина с силовой установкой; цель - санация самотечных сетей канализования и водоотведения)

\* п. 9 - бетононасос

- паспорт качества, сертификат соответствия на материал (портландцемент)
- протокол испытаний полимерных материалов № К.356-20\_1 от 27.04.2020
- свидетельство на клей для труб ПВХ
- сертификат для работников, подтверждающий квалификацию в сфере спирально-навивной технологии на Измайлова Д.В., Решетникова Н.С., Иконникова Д.А., Кочурова В.В.

По мнению Общества, наличие во второй части заявки указанных документов явно свидетельствует о предложении иной технологии, чем предусмотрена в приложениях к проекту контракта. При направлении предложения по использованию первоначальной технологии (с использованием полимерного чулка), участник бы представил документы в отношении следующих материалов: пневмозаглушки и непосредственно полимерный рукав, насосы для откачки стоков.

Таким образом, по мнению Общества, из второй части заявки ООО «ЛайнерТек» явно вытекает применение иной (улучшенной) технологии выполнения работ (без остановки стоков), что соответствует положениям аукционной документации.

Данное преимущество позволяет выполнить работы в условиях плотной городской застройки центрального района административного центра.

Однако Заказчиком был размещен на площадке 24.02.2021 проект контракта для подписания Поставщиком без учета изменения способа выполнения работ.

Поставщиком 01.03.2021 был направлен протокол разногласий в целях внесения изменений в приложения (Приложение № 1. Техническое задание) к контракту в части изменения способа выполнения работ на спирально-навивную технологию.

Однако 03.03.2021 Поставщику был направлен отказ заказчика в учете замечаний к проекту контракта.

Заказчик в своем отказе ссылается на невозможность внесения изменений в существенные условия контракта.

Общество считаем, что доводы, изложенные в письме № 64/35 от 03.03.2021 не соответствуют нормам действующего законодательства.

1) возможность внесения изменений прямо вытекает из положений закупочной документации (предусмотрена п. 35.8, 35.10 Инструкции, п. 2.3. проекта Контракта, а также подпадает под действие п/п «в» п1 ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ).

2) вторая часть заявки ООО «ЛайнерТек», содержащая описание применения спирально-навивной технологии пропяла оценку закупочной комиссии. Заявка была допущена к участию в аукционе. Итоговый протокол от 19.02.2021 не был оспорен.

3) Заказчик превысил полномочия.

В частности, Заказчик ссылается на п. 55 Информационной карты документации, в которой содержится перечень случаев изменения существенных условий контракта, ссылаясь, что данный перечень носит исчерпывающий характер.

Подписание контракта без учета изменения приложений в части способа выполнения работ (без изменения цены контракта), является невозможным в силу того, что указанные приложения являются неотъемлемой частью контракта, устанавливают способ выполнения работ, применение материалов. В случае невнесения соответствующих изменений, Поставщик будет не вправе сдать работы в соответствии с фактически выполненными объемами в соответствии с предложенным способом при подаче заявки, которая была допущена к участию в торгах и признана победителем.

В обоснование правомерности действий Заказчика представитель Заказчика пояснила следующее.

В соответствии с п.1 ст. 34 и п.10 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок, контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией об электронном аукционе. Так же, при подаче заявки, участник закупки ООО «ЛайнерТек» в первой части заявки дал свое согласие заключить контракт и выполнить работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона.

В п. 55 Информационной карты документации об электронном аукционе приведены исчерпывающие случаи возможности изменения существенных условий контракта:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренного контрактом объема работы, качества выполняемой работы и иных условий контракта;

б) если по предложению Заказчика увеличивается предусмотренный контрактом (за исключением контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия) объем выполняемой работы не более чем на десять процентов или уменьшается предусмотренный контрактом объем выполняемой работы не более чем на десять процентов.

Таким образом, заказчиком не могут быть учтены предложения победителя электронного аукциона по изменению существенных условий контракта - технологии выполнения работ — установленных в извещении и документации об электронном аукционе.

Заказчик считает, что в действиях заказчика в части заключения контракта с победителем электронного аукциона - ООО «ЛайнерТек» на условиях, установленных в извещении и документации об электронном аукционе, отсутствует нарушение Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Уполномоченный орган, в свою очередь, согласился с позицией Заказчика.

**Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.**

10.02.2020г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено изменение извещения о проведении электронного аукциона № 0128300006321000001 на выполнение работ по модернизации (техническому перевооружению) канализационных коллекторов (сетей) округа Муром.

Начальная (максимальная) цена контракта: 31 952 510.26 рублей.

Согласно части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 7 статьи 69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, не допускается.

Согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона №0128300006321000001 от 19.03.2021г. победителем признан участник под номером 4- ООО «ЛайнерТек».

Частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно части 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В соответствии с частью 10 статьи 83.2 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

Частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Закон о контрактной системе в сфере закупок содержит перечень случаев, когда по соглашению сторон допускается изменение существенных условий **заключенного контракта.**

Согласно п. 55 Информационной карты документации об электронном аукционе приведены исчерпывающие случаи возможности изменения существенных условий контракта:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренного контрактом объема работы, качества выполняемой работы и иных условий контракта;

б) если по предложению Заказчика увеличивается предусмотренный контрактом (за исключением контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия) объем выполняемой работы не более чем на десять процентов или уменьшается предусмотренный контрактом объем выполняемой работы не более чем на десять процентов.

**Но, вместе с тем,** согласно части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

1) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом (за исключением контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия) количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара;

**в) при изменении объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия. При этом допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта не более чем на десять процентов цены контракта;**

2) если цена заключенного для обеспечения федеральных нужд на срок не менее чем три года контракта составляет либо превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения Правительства Российской Федерации;

3) если цена заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации на срок не менее чем три года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

4) если цена заключенного для обеспечения муниципальных нужд на срок не менее одного года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством

Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, указанные условия могут быть изменены на основании решения местной администрации;

5) изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги;

6) в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом государственный или муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом;

7) в случае заключения контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации цена контракта может быть изменена при увеличении или уменьшении по медицинским показаниям перечня услуг, связанных с лечением гражданина Российской Федерации, если данная возможность была предусмотрена контрактом с иностранной организацией;

8) если при исполнении заключенного на срок не менее одного года контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, цена которого составляет или превышает предельный размер (предельные размеры) цены, установленный Правительством Российской Федерации, возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию. Предусмотренное настоящим пунктом изменение осуществляется при наличии в письменной форме обоснования такого изменения на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно и при условии, что такое изменение не приведет к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на тридцать процентов. При этом в указанный срок не включается срок получения в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности положительного заключения экспертизы проектной документации в случае необходимости внесения в нее изменений;

9) если контракт, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, по независящим от сторон контракта обстоятельствам, влекущим невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию, либо по вине подрядчика не исполнен в установленный в контракте срок, допускается однократное изменение срока исполнения контракта на срок, не превышающий срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении. При этом в случае, если обеспечение исполнения контракта осуществлено путем внесения денежных средств, по соглашению сторон определяется новый срок возврата заказчиком подрядчику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта. В случае неисполнения контракта в срок по вине подрядчика предусмотренное настоящим пунктом изменение срока осуществляется при условии отсутствия неисполненных подрядчиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с настоящим Федеральным законом, предоставления подрядчиком в соответствии с настоящим Федеральным законом обеспечения исполнения контракта;

10) в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктами 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

Установленный перечень случаев изменения существенных условий заключенного контракта является исчерпывающим.

Исходя из смысла норм законодательства о контрактной системе, изменение условий и положений проекта контракта невозможно на этапе заключения контракта с победителем закупки, за исключением условий, которые становятся известными после определения победителя.

Таким образом, Комиссия Владимирского УФАС России отмечает, что статья 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок **распространяет свое действие на изменение условий контракта не на этапе его заключения, а в процессе его исполнения.**

С учетом вышеизложенных обстоятельств, Комиссия установила, что в действиях заказчика отсутствуют нарушения требований Закона о контрактной системе в сфере закупок, поскольку доводы заявителя основаны на неверном толковании норм Закона о контрактной системе в сфере закупок и являются несостоятельными.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ЛайнерТек» на действие заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по модернизации (техническому перевооружению) канализационных коллекторов (сетей) округа Муром (№ закупки 0128300006321000001) по доводам, изложенным в ней, необоснованной.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*

Председатель Комиссии

.....

Члены Комиссии

.....

.....