



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение высшего образования  
«Российский государственный профессионально-  
педагогический университет»  
(ФГАОУ ВО «РГППУ»)

ООО «Вип-Клининг»

АО «Сбербанк-АСТ»

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-4727/2021

г. Екатеринбург

14.01.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

– заказчика в лице ФГАОУ ВО «РГППУ», \*

– в отсутствие заявителя в лице ООО «Вип-Клининг», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ООО «Вип-Клининг» с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГАОУ ВО «РГППУ», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по уборке и поддержанию чистоты (клининговых услуг) с 19.01.2022г. по 18.01.2023 г. для нужд РГППУ (извещение № 32110859620) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Вип-Клининг» (вх. № 01-34913 от 29.12.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГАОУ ВО «РГППУ», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по уборке и поддержанию чистоты (клининговых услуг) с 19.01.2022г. по 18.01.2023 г. для нужд РГППУ (извещение № 32110859620), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «Вип-Клининг» отклонена закупочной комиссией в нарушение требований Закона о закупках. Также в доводах жалобы заявитель указывает, что заказчиком в закупочную документацию включены требования, ограничивающие права и законные интересы заявителя жалобы. На основании изложенного, просил признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика в лице ФГАОУ ВО «РГППУ» возражали по доводам жалобы ООО «Вип-Клининг», просили признать её необоснованной.

Заслушав пояснения представителей заказчика, изучив представленные материалы дела, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и

проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров (работ, услуг) для нужд РГППУ (далее – Положение о закупках), утвержденное решением наблюдательного совета РГППУ (протокол № 2 от 02.06.2021 г.) и размещенное в Единой информационной системе в версии 19 от 15.06.2021 г.

24.11.2021 года в Единой информационной системе размещено извещение № 32110859620 и закупочная документация на право заключения договора на оказание услуг по уборке и поддержанию чистоты (клининговых услуг) с 19.01.2022г. по 18.01.2023 г. для нужд РГППУ.

Начальная (максимальная) цена договора 15 893 337,00 руб.

21.12.2021 г. закупочной комиссией была проведена процедура вскрытия конвертов и рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, по ее итогам составлен Протокол вскрытия конвертов и рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 32110859620-1 от 21.12.2021г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Заявка участника закупки ООО «Вип-Клининг» с идентификационным номером № 6402 признана закупочной комиссией несоответствующей требованиям документации о закупке по следующему основанию:

Заявка не соответствует требованиям п.25 «Соответствие участника аукциона в электронной форме квалификационным требованиям» и п.п.6 п.30 «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме» Части II Документации аукциона:

Участником предоставлены Сведения (Форма 3.2. Части III Документации Аукциона), которые содержат информацию о заключенных договорах в соответствии с 223-ФЗ, что противоречит требованиям данного пункта. Участнику необходимо было предоставить копии не менее 3-х заключенных договоров. По реестровым номерам 56606003441210001780000 и 56606003441210001810000 отсутствует информация в реестре контрактов 44-ФЗ и реестре договоров 223-ФЗ Опыт не подтвержден

В соответствии с п. 2 и п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 9) требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 8.4.4. раздела 8.4. Положения о закупках для участия в закупке участник подает Заявку в срок и по форме, которые установлены документацией открытого аукционе.

**Заявка на участие в открытом аукционе должна содержать:**

а) сведения и документы об участнике закупки, подавшем такую заявку:

- фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты (при его наличии);

- полученную не позднее чем за 3 (Три) месяца до дня размещения в ЕИС извещения о проведении открытого аукциона Выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не позднее чем за 3 (Три) месяца до дня размещения в ЕИС извещения о проведении открытого аукциона выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), или копию выписки, полученную не позднее чем за 3 (Три) месяца до дня размещения в ЕИС извещения о проведении открытого аукциона выписку в электронном виде на официальном сайте ФНС России, заверенную усиленной квалифицированной электронной подписью.

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель). В случае если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в аукционе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки (для юридических лиц) и подписанную руководителем участника закупки или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

- заверенные копии учредительных документов участника закупки (для юридических лиц);

- решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой;

- иные документы, предусмотренные документацией об аукционе, подтверждающие квалификацию участника аукциона и качество предлагаемого к поставке товара.

В соответствии с п. 25 Части II «Информационная карта аукциона» закупочной документации заказчиком установлено условие о соответствии участника аукциона в электронной форме квалификационным требованиям:

Соответствие участника аукциона в электронной форме квалификационным требованиям	Требование установлено
	Участник аукциона подтверждает свою добросовестность и опыт оказания услуг, являющихся предметом настоящего аукциона и предоставляет не менее 3 (три) аналогичных договоров, заключенных не ранее 01.01.2018г. Каждый договор должен быть заключен на сумму не менее 30% от начальной максимальной цены договора, который будет заключен по итогам настоящего аукциона.

В соответствии с п. 30 Части II «Информационная карта аукциона» закупочной документации заказчиком установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме:

Заявка на участие в Аукционе в электронной форме оформляется в соответствии с требованиями п.3 Документации Аукциона и Формой 3.1, Формой 3.2., Формой 3.3. Части III Документации аукциона.

Заявка, не соответствующая вышеуказанным формам подлежит отклонению.

Заявка на участие в аукционе должна содержать:

6. Сведения, подтверждающие соответствие участника квалификационным требованиям (п.25 настоящей Информационной карты): копии не менее 3 (три) аналогичных договоров, заключенных не ранее 2018 года. Каждый договор должен быть заключен на сумму не менее 30% от начальной максимальной цены договора, который будет заключен по итогам настоящего аукциона. **Каждая копия предоставляется в формате pdf\* отдельно приложенным файлом в составе заявки, в наименовании файла указан год заключения договора.**

В случае заключения договора (ов) (контракта (ов)) по результатам проведенной закупки в рамках исполнения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - **сведения о государственном заказчике, предмете договора, цене договора, номере и дате заключения контракта (ов), номера реестровой записи в ЕИС для размещения информации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.** Участникам закупки не требуется прикладывать копии контрактов, поскольку информация, находящаяся в реестре контрактов, и указанная участником находится в открытом доступе ЕИС для размещения информации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд. (Форма 3.2. Части III Документации Аукциона.

Согласно п. 5.1.3. раздела 5.1. Части I закупочной документации участнику закупки будет отказано в признании его участником аукциона в электронной форме и его заявка будет отклонена в случаях:

а) непредставления документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено Документацией об Аукционе либо наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о товарах (работах, услугах) соответственно на поставку, выполнение, оказание, которых проводится закупка;

б) несоответствия заявки на участие в Аукционе требованиям к заявкам на участие в Аукционе и предложениям участников закупки, установленным документацией об аукционе в электронной форме.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка ООО «Вип-Клининг» содержит Форму с указанием сведений о наличии у участника закупки опыта исполнения договоров на оказание услуг сопоставимого по характеру и объему с предметом закупки, заключенных не ранее 01.01.2018г. со следующими реестровыми номерами договоров в рамках Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»:

Оказание услуг по уборке и поддержанию чистоты (клининговых услуг)						
1	ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ "ВЕРХНЕПЫШМИНСКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА ИМЕНИ П.Д.БОРОДИНА"	56606003441200001900000 <a href="https://zakupki.gov.ru/223/contract/public/contract/view/general-information.html?id=11408520">https://zakupki.gov.ru/223/contract/public/contract/view/general-information.html?id=11408520</a>	Оказание услуг по уборке помещений на объектах ГАУЗ СО "Верхнепышминская ЦБ им П.Д. Бородина" (клининговые услуги)	105/223/20 20 ЭА/РТС, 30.04.2020	6 551 796,00	30.04.2020- 31.12.2021
2	ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ "ВЕРХНЕПЫШМИНСКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА ИМЕНИ П.Д.БОРОДИНА"	56606003441210001780000 <a href="https://zakupki.gov.ru/223/contract/public/contract/view/general-information.html?id=12481137">https://zakupki.gov.ru/223/contract/public/contract/view/general-information.html?id=12481137</a>	Оказание услуг по уборке помещений	102/223/20 21 ЭА/ТЭК, 31.05.2021	10 630 466,57	31.05.2021- 31.12.2022
3	ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ "ВЕРХНЕПЫШМИНСКАЯ ЦЕНТРАЛЬНАЯ ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА ИМЕНИ П.Д.БОРОДИНА"	56606003441210001810000 <a href="https://zakupki.gov.ru/223/contract/public/contract/view/general-information.html?id=11471788">https://zakupki.gov.ru/223/contract/public/contract/view/general-information.html?id=11471788</a>	Оказание клининговых услуг по уборке помещений здания Родильного дома с женской консультацией и отделением патологии беременных	106/223/20 21 ЭА/ТЭК	9 128 556,86	31.05.2021- 31.12.2022

Вместе с тем, в нарушение требований закупочной документации участником закупки ООО «Вип-Клининг» в составе заявки не представлено приложенных в отдельности копий договоров в рамках Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в формате pdf с указанием в наименовании файла на годы заключения договоров.

На основании изложенного, Комиссия Свердловского УФАС России, изучив представленные материалы, пришла к выводу о том, что закупочной комиссией заказчика правомерно отклонена заявка участника закупки ООО «Вип-Клининг» по основаниям, указанным в Протоколе вскрытия конвертов и рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 32110859620-1 от 21.12.2021г.

Таким образом, в данных действиях закупочной комиссии Комиссия Свердловского УФАС России нарушений Закона о закупках не усматривает.

В доводах жалобы заявитель ООО «Вип-Клининг» указывает, что заказчиком в закупочную документацию неправомерно включено требование о предоставлении в составе заявки не менее 3 (три) аналогичных договоров, заключенных не ранее 01.01.2018г в качестве подтверждения опыта участника закупки, ограничивающее круг потенциальных участников закупки.

Вместе с тем, согласно п. 2.5.3. раздела 2.5. Положения о закупках **при необходимости заказчик вправе предъявить к участникам закупки следующие квалификационные требования:**

1) наличие финансовых, материальных средств, а также иных возможностей (ресурсов), необходимых для выполнения условий договора:

- наличие производственных (в т.ч. складских) помещений и технологического оборудования (могут устанавливаться требования к наличию сервисных центров, наличию оборудования необходимого для выполнения специальных работ и т.п.);

- наличие трудовых ресурсов (наличие в штате или работающих на основе договоров гражданско-правового характера специалистов в соответствующих областях с указанием требуемого опыта работы данных специалистов в указанной области, и т.п.);

- наличие соответствующих финансовых ресурсов (наличие денежных средств на счетах, денежных средств, отраженных по данным бухгалтерской отчетности и т.п.);

2) положительная деловая репутация, наличие опыта выполнения работ или оказания услуг.

Таким образом, требование о предоставлении участником в составе заявки не менее 3 (три) аналогичных договоров, заключенных не ранее 01.01.2018г в качестве подтверждения его опыта установлено заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения о закупках.

На основании изложенного, в данных действиях заказчика Комиссия Свердловского УФАС России нарушений Закона о закупках не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Вип-Клининг» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ФГАОУ ВО «РГППУ», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ФГАОУ ВО «РГППУ», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*