



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы по Кабардино-Балкарской
Республике**

ул.Тарчокова, 18, г.Нальчик, 360030
тел.(8662) 40-95-83, факс (8662) 40-92-82
e-mail: to07@fas.gov.ru www.kbr.fas.gov.ru

Об. пр. 2020 № 05/542

На № _____ от _____

Общество с ограниченной
ответственностью «Норматекс»
153012, г.Иваново, ул. Поэта Ноздрина, д.34, кв.72
Email: dial-stil@rambler.ru

Федеральное государственное
бюджетное образовательное
учреждение Высшего образования
«Кабардино-Балкарский
государственный университет им. Х.М.
Бербекова»

Адрес места нахождения: 360004, Кабардино-
Балкарская Республика, г.Нальчик, ул. Чернышевского,
дом 173
Email: q.kbsu@mail.ru

ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная
система торгов»
ko@sberbank-ast.ru
119435, г. Москва, Большой Савинский переулок,
д.12, ст.9

РЕШЕНИЕ

по делу №007/07/3.2-124/2020

31.01.2020г.

г.Нальчик

в полном объеме решение изготовлено 05.02.2020г.

Комиссия Кабардино-Балкарского УФАС России по контролю в сфере товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в составе:

-Гаева Рамазана Алимовича – заместителя руководителя- начальника отдела Управления, председателя Комиссии;

Членов Комиссии:

-Каракизова Али Хакимовича - заместителя начальника отдела Управления;

-Макаева Рустама Умарбиевича — ведущего специалиста-эксперта Управления, участника комиссии,

в отсутствие общества с ограниченной ответственностью «Предприятие легкой промышленности «Норматекс» (далее – заявитель, ООО «Норматекс»), надлежащим образом извещенного о дате и месте рассмотрения жалобы уведомлением от 23.01.2020г. №05/290, в том числе путем размещения информации о рассмотрении жалобы ООО «Норматекс» на официальном сайте Кабардино-Балкарского УФАС России по адресу: www.kbr.fas.gov.ru;

при участии представителя Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения Высшего образования «Кабардино-Балкарский

государственный университет им. Х.М. Бербекова» (далее - заказчик), Кумыкова Р.В. по доверенности от 16.01.2020г. №01.01-20/131,

рассмотрев жалобу ООО «Норматекс» на действия единой комиссии заказчика при проведении закупки способом открытого аукциона в электронной форме №31908717489 «Поставка постельного белья и мягкого инвентаря» (далее – закупка, аукцион), руководствуясь ч.10, 12 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Кабардино-Балкарское УФАС России поступила жалоба ООО «Норматекс» на действия единой комиссии заказчика при проведении аукциона.

Согласно жалобе, заявителем подана заявка на участие в аукционе. По мнению заявителя, комиссия заказчика необоснованно отказала в допуске к участию в аукционе по следующей причине: по позиции №1 «Подушка» представленные участником сведения не соответствуют требуемым параметрам. Участник предлагает «Отсутствует неровности, проколы диаметром 2мм». В описании предмета закупки указано «Не допускаются неровности, проколы диаметром более 1 мм». Заявка не соответствует требованиям документации. При формировании заявки участник должен указывать значение установленного заказчиком показателя в соответствии с требованиями документации. По позиции 2 и 3 участник закупки указывает «Отсутствует неровность, проколы диаметром 1мм, незакрепленные нити». В описании предмета закупки указано «Не допускается неровность, проколы диаметром более 1 мм, незакрепленные нити». Заявка не соответствует требованиям документации. При формировании заявки участник должен указывать значение установленного заказчиком показателя в соответствии с требованиями документации. По позиции 3, 4 «Цвета требуются: светло-голубой, светло-розовый или светло-бежевый, светло-зеленый.» в заявке предложено «Цвета: светло-голубой, светло-бежевый, светло-зеленый.». Нет конкретного предложения с учетом разделительного союза «или» согласно инструкции. По позиции 5 «Покрывало» требовалось «Покрывало должно быть цветное с рисунком, основные цвета должны быть серый, коричневый или бежевый, зеленый». Согласно инструкции по заполнению первых частей заявок «Знак «,» означает перечисление всех необходимых заказчику товаров, характеристик товаров ... разделительное значение союза «или» распространяется только на те показатели (характеристики), а также значения показателей и характеристик между которыми он стоит». Т.е. необходимы три основных цвета: серый, зеленый и выбор между коричневым и бежевым. В заявке предложен только один основной цвет – бежевый. По позиции 6 «Одеяло» требовалось «Бязь требуется цвета: серого, коричневого или бежевого, зеленого» согласно инструкции по заполнению

первых частей заявок «Знак «,» означает перечисление всех необходимых заказчику товаров, характеристик товаров, за исключением случаев указания нескольких допустимых товаров или характеристик, представляющих многообразие вариантов исполнения товара, перечисленных после знака «:» и обобщенных словом или фразой в единственном числе». В данном случае требование «Бязь требуется цвета» в единственном числе и однозначно говорит о необходимости конкретизации цвета. В заявке предложено «Бязь цвета: серого, бежевого, зеленого».

На основании вышеизложенного, заявитель просит признать отказ в допуске к аукциону не законным, приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу.

На рассмотрение жалобы, состоявшемся 31 января 2020 года, заказчиком представлены письменные пояснения, согласно которым заявке под номером 6734 отказано в допуске к участию в аукционе на основании пп.2 п.24 Раздела 4 главы III положения о закупке заказчика: а именно по позиции №1 «Подушка» участника закупки указывает «Отсутствует неровности, проколы диаметром 2мм». В описании предмета закупки указано «Не допускаются неровности, проколы диаметром более 1 мм». Заявка не соответствует требованиям документации. При формировании заявки участник должен указывать значение установленного заказчиком показателя в соответствии с требованиями документации. По позиции 2 и 3 участник закупки указывает «Отсутствует неровность, проколы диаметром 1мм, незакрепленные нити». В описании предмета закупки указано «Не допускается неровность, проколы диаметром более 1 мм, незакрепленные нити». Заявка не соответствует требованиям документации. При формировании заявки участник должен указывать значение установленного заказчиком показателя в соответствии с требованиями документации. По позиции 3, 4 «Цвета требуются: светло-голубой, светло-розовый или светло-бежевый, светло-зеленый.» в заявке предложено «Цвета: светло-голубой, светло-бежевый, светло-зеленый.». Нет конкретного предложения с учетом разделительного союза «или» согласно инструкции. По позиции 5 «Покрывало» требовалось «Покрывало должно быть цветное с рисунком, основные цвета должны быть серый, коричневый или бежевый, зеленый». Согласно инструкции по заполнению первых частей заявок «Знак «,» означает перечисление всех необходимых заказчику товаров, характеристик товаров ... разделительное значение союза «или» распространяется только на те показатели (характеристики), а также значения показателей и характеристик между которыми он стоит». Т.е. необходимы три основных цвета: серый, зеленый и выбор между коричневым и бежевым. В заявке предложен только один основной цвет – бежевый. По позиции 6 «Одеяло» требовалось «Бязь требуется цвета: серого, коричневого или бежевого, зеленого» согласно инструкции по заполнению первых частей заявок «Знак «,» означает перечисление всех необходимых заказчику товаров, характеристик товаров, за исключением случаев указания нескольких допустимых товаров или характеристик, представляющих многообразие

вариантов исполнения товара, перечисленных после знака «:» и обобщенных словом или фразой в единственном числе». В данном случае требование «Бязь требуется цвета» в единственном числе и однозначно говорит о необходимости конкретизации цвета. В заявке предложено «Бязь цвета: серого, бежевого, зеленого».

Рассмотрев доводы, изложенные в жалобе ООО «Норматекс», письменные пояснения заказчика, изучив материалы дела, Комиссия Кабардино-Балкарского УФАС России по контролю в сфере товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц пришла к следующим выводам:

25.12.2019 в единой информационной системе <http://www.zakupki.gov.ru> заказчиком опубликован открытый аукцион в электронной форме №31908717489 «Поставка постельного белья и мягкого инвентаря» с начальной (максимальной) ценой договора — 1 544 166,67 рублей.

В извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме предусмотрено: дата и время окончания подачи заявок - 13.01.2020г. в 10:00ч.; Дата и время подведения итогов - 21.01.2020г.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В силу части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что жалоба заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10, части 11 статьи 3 Закона о закупках.

Из протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме №41/ЭА-223 следует, что на участие в открытом аукционе в электронной форме было подано 6 заявок. В результате рассмотрения первых частей 4 заявки в том числе и заявителя отклонены от участия в аукционе.

Основанием отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме ООО «Норматекс» указан подпункт 2 пункта 20 раздела 6 главы III положения о закупке КБГУ: по позиции №1 «Подушка» участника закупки указывает «Отсутствует неровности, проколы диаметром 2мм». В описании предмета закупки указано «Не допускаются неровности, проколы диаметром более 1 мм». Заявка не соответствует требованиям документации. При формировании заявки участник должен указывать значение установленного заказчиком показателя в соответствии с требованиями документации. По позиции 2 и 3 участник закупки указывает «Отсутствует неровность, проколы диаметром 1мм, незакрепленные нити». В описании предмета закупки указано «Не допускается неровность, проколы диаметром более 1 мм, незакрепленные нити». Заявка не соответствует требованиям документации. При формировании заявки участник должен указывать значение установленного заказчиком показателя в соответствии с требованиями документации. По позиции 3, 4 «Цвета требуются: светло-голубой, светло-розовый или светло-бежевый, светло-зеленый.» в заявке предложено «Цвета: светло-голубой, светло-бежевый, светло-зеленый.». Нет конкретного предложения с учетом разделительного союза «или» согласно инструкции. По позиции 5 «Покрывало» требовалось «Покрывало должно быть цветное с рисунком, основные цвета должны быть серый, коричневый или бежевый, зеленый». Согласно инструкции по заполнению первых частей заявок «Знак «,» означает перечисление всех необходимых заказчику товаров, характеристик товаров ... разделительное значение союза «или» распространяется только на те показатели (характеристики), а также значения показателей и характеристик между которыми он стоит». Т.е. необходимы три основных цвета: серый, зеленый и выбор между коричневым и бежевым. В заявке предложен только один основной цвет – бежевый. По позиции 6 «Одеяло» требовалось «Бязь требуется цвета: серого, коричневого или бежевого, зеленого» согласно инструкции по заполнению первых частей заявок «Знак «,» означает перечисление всех необходимых заказчику товаров, характеристик товаров, за исключением случаев указания нескольких допустимых товаров или характеристик, представляющих многообразие вариантов исполнения товара, перечисленных после знака «,» и обобщенных словом или фразой в единственном числе». В данном случае требование «Бязь требуется цвета» в единственном числе и однозначно говорит о необходимости конкретизации цвета. В заявке предложено «Бязь цвета: серого, бежевого, зеленого».

В соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Согласно извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме объектом закупки является поставка постельного белья и мягкого инвентаря.

При формировании заявки на участие в аукционе, участники закупки должны соблюдать и учитывать правила инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме.

По позициям 1 «Подушка», 2 «Наволочка» и 3 «Простынь» раздела IV описание предмета закупки заказчиком установлено требование «Не допускаются неровности, проколы диаметром более 1 мм.».

В заявке ООО «Норматекс» по позициям 1 «Подушка», 2 «Наволочка» и 3 «Простынь» предложено «Отсутствуют неровности, проколы диаметром 2мм».

При формировании заявки участник указывает конкретное значение установленного заказчиком показателя в соответствии с требованиями настоящей инструкции.

В заявке под номером 6734 однозначно предлагается к поставке товар, в котором отсутствуют неровности, проколы диаметром 2мм. Тогда как заказчиком не допускаются неровности, проколы диаметром более 1 мм.

Таким образом, из заявки под номером 6734 невозможно сделать однозначный вывод о наличии либо отсутствии неровностей, проколов диаметром более 1мм и менее/более 2мм.

По позиции 3 «Простынь» и 4 «Пододеяльник» раздела IV описание предмета закупки заказчиком прописаны следующие положения «Цвета требуются: светло-голубой, светло-розовый или светло-бежевый, светло-зеленый».

В заявке заявителя по позиции 3 «Простынь» и 4 «Пододеяльник» предложено «Цвета: светло-голубой, светло-бежевый, светло-зеленый».

Основанием не допуска заявки к участию в аукционе послужило предложение, противоречащее положениям инструкции по заполнению первой части заявки.

В инструкции по заполнению заявки на участи в аукционе в электронной форме предусмотрено, что при перечислении марок, типов, видов, сортов, классов, размеров, участник должен сделать конкретное предложение во всех случаях, за исключением случаев, когда перечисление характеристик сопровождается союзом «и», словом «диапазон», а также перечисления через запятую после знака «:».

Учитывая, что в документации об аукционе по позиции 3 «Простынь» установлены требования о том, что «Цвета требуются: светло-голубой, светло-розовый или светло-бежевый, светло-зеленый.» и принимая во внимание то, что между характеристиками, перечисленными через запятую, стоит разделительный союз «или», то, соответственно, предложенные в заявке характеристики не соответствует требованиям инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме в виду несоответствия информации, представленной в заявке, требованиям указанным в разделе IV описания объекта закупки, в связи с чем, подлежит отклонению от участия в аукционе.

По позиции 5 «Покрывало» раздела IV описание предмета закупки заказчиком прописаны следующие положения «Покрывало должно быть цветное с рисунком, основные цвета должны быть серый, коричневый или бежевый, зеленый.».

В заявке заявителя по позиции 5 «Покрывало» предложено «Покрывало цветное с рисунком, основные цвета бежевый».

Согласно инструкции по заполнению заявки на участи в аукционе в электронной форме перечисление характеристик товара, являющихся

однородными и определяющие многообразие вариантов исполнения товара, имеющие обобщающее слово или фразу после которого (ой) стоит знак «:», и при этом разделенные между собой запятой - означает, что Заказчику необходимо наличие в товаре всех перечисленных характеристик.

При перечислении цвета покрывала отсутствует знак «:» следовательно заявитель в своей заявке правомерно предложил один цвет.

Таким образом отклонение заявки заявителя по позиции 5 является необоснованным.

По позиции 6 «Одеяло» раздела IV описание предмета закупки заказчиком прописаны следующие положения «Бязь требуется цвета: серого, коричневого или бежевого, зеленого».

В заявке заявителя по позиции 6 «Одеяло» предложено «Бязь цвета: серого, бежевого, зеленого».

В инструкции по заполнению первой части предусмотрено, что при перечислении марок, типов, видов, сортов, классов, размеров, участник *должен сделать конкретное предложение во всех случаях, за исключением случаев*, когда перечисление характеристик сопровождается союзом «и», словом «диапазон», а также перечисления *через запятую после знака «:»*.

Учитывая, что в документации об аукционе по позиции 6 «Одеяло» установлены требования о том, что «Бязь требуется цвета: серого, коричневого или бежевого, зеленого» и принимая во внимание то, что между характеристиками, перечисленными через запятую, стоит разделительный союз «или», то, соответственно, предложенные в заявке характеристики не соответствуют требованиям инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме в виду несоответствия информации, представленной в заявке, требованиям указанным в разделе IV описания объекта закупки, в связи с чем, подлежит отклонению от участия в аукционе.

Комиссия не допускает участника закупки к участию в аукционе в электронной форме в следующих случаях: 1) непредставления информации, предусмотренной документацией о закупке, или предоставления недостоверной информации; 2) несоответствия заявки требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в документации о закупке. Отказ в допуске к участию в аукционе в электронной форме по иным основаниям не допускается.

При формировании заявки участник указывает конкретное значение установленного заказчиком показателя в соответствии с требованиями настоящей инструкции. При указании конкретных характеристик товара, работы, услуги, участник закупки обязан руководствоваться настоящей инструкцией и учесть, что указание единиц измерения всех параметров является обязательным. Участник закупки в своей заявке в обязательном порядке указывает как конкретные значения параметров, так и единицы измерения таких параметров.

Вместе с тем, на заседании Комиссии Заявитель явку не обеспечил, а также не представил доказательств, подтверждающих обоснованность своего довода.

Рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования (ч.13 ст.3 Закона о закупках).

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Норматекс» обоснованной в части.
2. ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» отменить приостановление по открытому аукциону в электронной форме №31908717489 «Поставка постельного белья и мягкого инвентаря».

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде КБР в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:  Р.А. Гаев

Члены Комиссии:  А.Х. Каракизов

 Р.У. Макаев