



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление Федеральной антимонопольной службы по Чукотскому автономному округу

689000, Чукотский АО, г. Анадырь, ул. Энергетиков, 13; тел/факс (42722) 2-66-08; e-mail: to87@fas.gov.ru
www.chukotka.fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ № № 087/07/3-59/2022

15 апреля 2022 г.

г. Анадырь

Комиссия Чукотского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Т.А. Омаев, руководитель Чукотского УФАС России,

Члены Комиссии: А.В. Рылова, ведущий специалист-эксперт Чукотского УФАС России; А.А. Кравец, старший специалист 1 разряда Чукотского УФАС России,

в присутствии представителей Акционерного общества «Чукотэнерго» по доверенности - Савчак Евгений Иванович №33 от 12.04.2022 года и Золотарёв Владимир Геннадьевич №34 от 12.04.2022г.

в отсутствие представителей, в соответствии с ходатайством от 13.04.2022г. заявителя Общества с ограниченной ответственностью «Камский кабель» уведомлённых надлежащим образом (исх) 0362/01-40 от 07.04.2022.

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Камский кабель» (далее – Заявитель, ООО «Камский кабель») на действия Заказчика АКЦИОНЕРНОГО ОБЩЕСТВА "ЧУКОТЭНЕРГО" при проведении Конкурса в электронной форме, Закупка № 373 «Кабельная продукция» извещение № 32211100472 (далее – Конкурс) в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее- Закон о закупках), со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Чукотское УФАС России 07.04.2022 г. поступила жалоба от Заявителя на электронную почту Чукотского УФАС России.

В своей жалобе Заявитель указывает, о нарушении пункта ч.1 ст.2, пп.1,2 ч.1, ч.6, п.1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках Заказчиком, а именно Закупочной комиссией подведены итоги без рассмотрения заявки ООО «Техэнергоснаб», чем был

нарушен порядок оценки и сопоставления заявок по критерию «Квалификация (предпочтительность) участника» по следующим обстоятельствам:

04.02.2022 года на ЭТП - АО "РАД" (<https://tender.lot-online.ru>), дублируется на сайте zakupki.gov.ru, был объявлен конкурс на поставку кабельно-проводниковой продукции, процедура № 32211100472;

Окончание подачи заявок - 21.02.2022 года.

ООО «Камский кабель» приняло участие в лоте №2 (Лот № 373.4 "Кабели силовые с бумажной пропитанной изоляцией").

21.02.2022 на ЭТП был опубликован протокол процедуры вскрытия заявок № 373.3-5-В, на основании которого видно, что было зарегистрировано три заявки по лоту №2 (Лот № 373.4 "Кабели силовые с бумажной пропитанной изоляцией").

11.03.2022 года на ЭТП был опубликован протокол № 373.3-5-Р рассмотрения заявок, из которого видно, что заявки двух участников были отклонены на основании поданными ими письмами «об отзыве заявок» от 01.03.2022 г.

Заказчик принял решение и отклонил заявки, ссылаясь на раздел 4.7, а именно на пункт 4.7.2 Документации о закупке - "Отзыв Участником ранее поданной заявки является отказом от участия в закупке, отозванные заявки не рассматриваются Организатором". При этом, в нарушение п. 4.7.1 Документации о закупке - "Участник вправе изменить или отозвать поданную им ранее заявку до момента окончания срока подачи заявок (пункт 1.2.19).

Согласно п. 1.2.19 Документации о закупке - дата окончания срока подачи заявок – 21 февраля 2022 г.

После окончания срока подачи заявок внесение изменений в заявку не допускается, кроме случаев, прямо предусмотренных Документацией о закупке.

- Заявка отклоненного участника - ООО «Техэнергоснаб» - была подана и зарегистрирована 18.02.2022 г., следовательно, он должен был быть на первом месте (заявка подана раньше всех на ЭТП) в ранжирование при всех прочих условиях.

После отклонения заявки участника ООО «Техэнергоснаб», ООО «Камский кабель» вышло на первое место, автоматически, и Заказчик выбирал победителя уже из двух участников: ООО «Камский кабель» и ООО «Торговый дом «Электросистемы».

В Протоколе № 373.3-5-Р от 11.03.2022 г. (при решении вопроса 5) обоим участникам был присвоен одинаковый итоговый балл заявки – 1,5.

В Протоколе № 373.3-5-ВП от 25.03.2022 г. при сохранении тех же условий и того же ранее поданного объема документации участниками - закупочной комиссией безосновательно был отобран балл (по критерию оценки 2: Квалификация (предпочтительность) участника) у ООО «Торговый дом «Электросистемы».

Таким образом, ООО «Камский кабель» оказался победителем, заняв 1 место в предварительной ранжировке. Из содержания жалобы следует, что ООО «Камский кабель» несогласно с тем, что ООО «Камский кабель» стал победителем.

Жалоба принята к рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

При этом необходимо учитывать, что, согласно части 13 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее - Закон о закупках), рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования. Таким образом, антимонопольный орган не вправе выходить за пределы доводов жалобы, по собственной инициативе устанавливать иные нарушения в действиях (бездействии) заказчика при рассмотрении жалоб.

В своих возражениях по жалобе ООО «Камский кабель» на действия АО «Чукотэнерго» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку кабельной продукции для нужд филиалов и ОП АО «Чукотэнерго», закупка № 373.3-5 (Лот № 373.4 «Кабели силовые с бумажной пропитанной изоляцией»), извещение о проведении закупки № 32211100472, АО «Чукотэнерго» указывают следующее:

Заявитель искренне считает, что Заявка участника ООО «Техэнергоснаб» находилась на первом месте, поскольку была подана и зарегистрирована раньше всех 18.02.2022 г, после отклонения которой ООО «Камский кабель» вышло на первое место автоматически.

Данное утверждение ошибочно т.к. способ закупки «Конкурс» предполагает проведение предварительной ранжировки при оценке технических предложений участников в том числе по отношению участников к «Изготовителю продукции» (пункт 13.1 строка 2 ДоЗ), проведение переторжки (повышение ценовой предпочтительности предложений участников), итоговая ранжировка по результатам которой определяется победитель.

Заявитель в составе заявке предоставил документы, подтверждающие его отношение к Изготовителю и по критерию оценки №2 получил оценочный балл - 1.00, второй участник ООО «Торговый дом «Электросистемы» не является Изготовителем и по критерию оценки №2 получил оценочный балл - 0.00 (вопрос 2 итогового протокола заседания Закупочной комиссии № 373.3-5-ВП от 25.03.2022 г). В случае рассмотрения заявки участника ООО «Техэнергоснаб», он по критерию оценки №2 тоже получил бы оценочный балл - 0.00 т.к. не является Изготовителем, учитывая отказ от участия в закупке ООО «Техэнергоснаб» не принял бы участия в переторжке и его итоговый балл составил 0,50.

Следует отметить, что Заказчиком в протоколе № 373.3-5-Р от 11.03.2022 г. обоим участникам по критерию оценки №2 ошибочно был присвоен одинаковый балл – 1,00, на что также ссылается Заявитель и считает безосновательным снижение балла.

Предположение о том, что ООО «Торговый дом «Электросистемы» является производителем, в этом случае балл по критерию оценки №2 у обоих участников будет равен – 1.00, а учитывая равенство первоначальных ценовых предложений участников и отсутствие предложений участников в ходе переторжки, итоговой балл у обоих участников будет равным и составит -1,500 единицы. При равенстве баллов участников победитель будет определен по времени подачи заявки, им останется Заявитель. Время подачи заявки Заявителя 21.02.22 в 18:08, время подачи заявки ООО «Торговый дом «Электросистемы» 21.02.22 в 19:13.

В случае рассмотрения заявки Участника ООО «Техэнергоснаб» он занял бы второе место в ранжире, первое место принадлежало было ООО «Камский кабель» с преимуществом в один балл ввиду того, что он является изготовителем кабельной продукции.

Участником закупки № 373.3-5 ООО «Техэнергоснаб» в адрес АО «Чукотэнерго» было направлено письмо от 01.03.2022 № 17/2-1.03, которым он просит не рассматривать поданную им заявку и не признавать его победителем в закупке № 373.3-5, ссылаясь на резкое ухудшение ситуации на мировом рынке металлов и иной продукции, а также высокую волатильность курса доллара США и стоимость металлов, в связи с чем, заводами-изготовителями приостановлено заключение Договоров на изготовление и отгрузку кабельно-проводниковой продукции, и сообщает об отсутствии возможности в предоставлении технико-коммерческих предложений. При этом, ООО «Техэнергоснаб» приводит доводы, что все указанные им обстоятельства относятся к существенному изменению условий взаимодействия сторон, в случае разумного предвидения которых Заявка на участие в конкурсной процедуре не была бы предоставлена (применительно к правилам, установленным абз. 2 п. 1 ст. 451 ГК РФ); невозможность минимального прогнозирования развития ситуации по закупке сырья и готовой продукции так же ставит под угрозу исполнение им обязательств по Закупке, в случае победы в конкурсной процедуре.

Изучив доводы ООО «Техэнергоснаб», изложенные в письме от 01.03.2022 № 17/2-1.03, проведя экспертную оценку предложений участников закупки и предварительную их ранжировку было отмечено, что поскольку участник не является изготовителем продукции и не имеет желание принимать участие в переторжке, то он не сможет претендовать на победу.

Закупочной комиссией Заказчика было принято решение об удовлетворении просьбы ООО «Техэнергоснаб» об отзыве заявки.

Полагаем, что Участник не отозвал свою заявку до момента вскрытия конвертов, то есть до 21.02.2022, как того требует Документация о закупке, так как планировал участвовать во всех этапах закупки и побороться за право быть победителем в конкурентной процедуре. Препятствием послужило то обстоятельство, что ухудшение экономической ситуации в целом произошло позже момента вскрытия конвертов с заявками Участников, то есть уже после 24.02.2022.

В условиях сложной экономической и политической ситуации в стране и мире, которая влияет на цену сырья, готовой продукции, логистические цепочки и другие составляющие бизнес-процессов во всех областях закупочной деятельности, в адрес АО «Чукотэнерго» поступают обращения со стороны Участников и Победителей закупок о невозможности исполнения своих обязательств по объективным причинам.

Учитывая сложность экономической ситуации, АО «Чукотэнерго» в частном порядке рассматривает каждый прецедент индивидуально в каждом конкретном случае с учетом всех обстоятельств дела, и принимает решение о последующих действиях. В связи с обострением международной политической ситуации после 22.02.2022 в отношении Российской Федерации, ее граждан и организаций введены санкции и ограничительные меры, способные оказать влияние на экономическую обстановку и гражданский оборот.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей сторон, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия установила следующее.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При этом частью 6 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в

документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Под конкурсом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее в целях настоящей статьи - конкурс в электронной форме), может включать следующие этапы:

1) проведение в срок до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе в электронной форме заказчиком обсуждения с участниками закупки функциональных характеристик (потребительских свойств) товаров, качества работ, услуг и иных условий исполнения договора в целях уточнения в извещении о проведении конкурса в электронной форме, документации о конкурентной закупке, проекте договора требуемых характеристик (потребительских свойств) закупаемых товаров, работ, услуг;

2) обсуждение заказчиком предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товаров, качестве работ, услуг и об иных условиях исполнения договора, содержащихся в заявках участников конкурса в электронной форме, в целях уточнения в извещении о проведении конкурса в электронной форме, документации о конкурентной закупке, проекте договора требуемых характеристик (потребительских свойств) закупаемых товаров, работ, услуг;

3) рассмотрение и оценка заказчиком поданных участниками конкурса в электронной форме заявок на участие в таком конкурсе;

4) сопоставление дополнительных ценовых предложений участников конкурса в электронной форме о снижении цены договора.

Исходя из изложенного, Комиссия полагает, что Общество с ограниченной ответственностью «Камский кабель» подовая заявку на участие в торгах претендовало на заключение договора поставки продукции. Из содержания жалобы и материалов дела не следует, что действиями Конкурсной комиссии были изменены условия и стоимость поставки продукции, ухудшающие положение

победителя.

Согласно части 10. Федерального закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, **если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.**

Согласно части 2. Статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, **также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов...**

В ходе рассмотрения Жалобы Комиссией Чукотского УФАС России не установлено какие именно права нарушены действиями конкурсной комиссией АО «Чукотэнерго».

В соответствии с положениями части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Чукотского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Камский кабель» на действия Заказчика - Акционерного общества "Чукотэнерго" при проведении Конкурса в электронной форме, Закупка № 373 «Кабельная продукция» извещение № 32211100472, не обоснованной.

Председатель Комиссии:



Т.А. Омаев

Члены Комиссии:



А.В. Рылова



А.А. Кравец

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.