

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России)

295000, Республика Крым, город Симферополь, улица Александра Невского, 1

Заказчику:

Российский Национальный Коммерческий Банк (публичное акционерное общество) (РНКБ Банк (ПАО))

Место нахождения (адрес для направления корреспонденции): 295000, Российская Федерация, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Набережная имени 60-летия СССР, д. 34

Телефон/факс: 7 (3652) 550-500 доб.48407

Адрес электронной почты: zakupki@rncb.ru

Ответственное должностное лицо: Детковская К.А.

От участника закупки:

Общества с ограниченной ответственностью «Эгида»

Место нахождения (адрес для направления корреспонденции): 344064, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Вавилова дом 49, офис 101

Телефон: тел: (863)2850282; 8(903)4632254

Адрес электронной почты: egida_ooo@plomba-rostov.ru

Ответственное должностное лицо: Пономаренко Н.Е.

Сведения об обжалуемой закупке:

Реестровый № 32109981493

Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только СМП на право заключения договоров на выполнение работ по изготовлению баулов инкассаторских для нужд РНКБ Банк (ПАО)

«10» марта 2021 года

№ Б1001/1

**Жалоба
на действия заказчика**

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ
И ГОРОДУ СЕВАСТОПОЛЮ
ВХ. № 349/19 Д.114 19.03.21

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в

случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ услуг для Российского Национального Коммерческого Банка (публичное акционерное общество), утвержденным Советом директоров РНКБ Банк (ПАО) 24.11.2020 (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- Извещение о проведении Запрос предложений, документация о проведении запроса предложений (далее – Извещение, Документация) размещены в ЕИС – 11.02.2021;

- Начальная (максимальная) цена договора – 2 323 002 (два миллиона триста двадцать три тысячи два) рубля 30 копеек;

- Дата окончания подачи заявок – 19.02.2021;
- Дата рассмотрения первых частей заявок – 26.02.2021;
- Дата рассмотрения вторых частей заявок – 05.03.2021;
- Дата подведения итогов Запроса предложений – 10.03.2021

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в процедуре закупки (рассмотрение вторых частей заявок) № 32109981493 от 03.03.2021 заявка общества с ограниченной ответственностью «Эгида» отклонена на основании пункта 5.6 Положения о закупке товаров, работ услуг для Российского Национального Коммерческого Банка (публичное акционерное общество), подпункта 10 пункта 31 Закупочной документации. А именно ввиду отсутствия опыта выполнения работ, аналогичный предмету процедуры закупки (выполнение работ по изготовлению инкассаторских баулов/мешков) на общую сумму не менее 600 000 (шестьсот тысяч) рублей 00 копеек (с учетом налогов и сборов) по договорам, заключенные не ранее 01.01.2018 до даты подачи заявки на участие в процедуре закупки (учитывается фактическая сумма исполненных обязательств по договорам, а не цена (сумма) договора). Информация о наличии опыта подтверждается Справкой об оплате участника процедуры закупки (Приложение №4 к Закупочной документации) и копиями договоров, актов выполненных работ/оказанных услуг, товарных накладных, универсальных передаточных документов, иных документов, подтверждающих исполнение договоров, указанных в Справке об опыте участника процедуры закупки.

Поскольку общество с ограниченной ответственностью «Эгида» в справке об опыте ограничились указанием на наличие такого опыта на сумму 320 000 рублей 00 копеек и не представило документы, подтверждающие данный опыт, его заявка была отклонена.

Полагая незаконным отказ в допуске к участию в закупке заявки общества с ограниченной ответственностью «Эгида», последнее полагает необходимым указать следующее.

Само по себе наличие у участников закупки опыта выполнения договоров не может являться критерием допуска к участию в закупке, так как соответствие указанным требованиям не является подтверждением надлежащего исполнения обязательств по договору, в данном случае при выполнении работ.

Установление данного требования в качестве допуска к дальнейшему участию в процедуре влечет за собой нарушение принципа равноправия и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, ограничивая количество участников, поскольку остальные участники, не имеющие

опыта, объективно лишены возможности принять участие в данном случае в Запросе котировок.

Поскольку заказчик вправе самостоятельно устанавливать требования к претендентам, условиям допуска к участию, к составу их заявок, перечню документов, представляемых претендентами для подтверждения их соответствия установленным в документации требованиям, то он обязан, в первую очередь, при формировании таких требований руководствоваться принципами провозглашенными Законом о закупках.

Также необходимо учесть, что наличие у заказчика права по самостоятельному определению требований к участнику закупочной процедуры, не означает, что реализация данного права должна осуществляться произвольно. Следовательно, требования должны устанавливаться заказчиком таким образом, при котором обеспечиваются равные возможности (условия) для принятия участия в процедуре.

В свою очередь, учитывая, каким образом заказчиком сформулировано требование к наличию у участника необходимого опыта, а именно то, что в качестве подтверждения такого опыта заказчиком принимаются договоры на общую сумму не менее 600 000 (шестьсот тысяч) рублей 00 копеек, заключенные не ранее 01.01.2018, представляется возможным сделать вывод, что совокупность установленных условий к опыту участника направлено не на гарантированное и своевременное выполнение работ для обеспечения непрерывности и эффективности процесса обеспечения деятельности заказчика, а имело целью ограничить конкуренцию.

Следует также отметить, что само по себе не подтверждение документально опыта выполнения работ по предмету закупки более трех лет, не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам процедуры, и не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

Кроме того, остается не ясным каким образом отсутствие необходимого опыта именно на 600 000 рублей может негативно сказаться на исполнении договора.

Таким образом, отклонение заявки общества с ограниченной ответственностью «Эгида» является следствием утверждения в Извещении ненадлежащих требований к участникам закупочной процедуры, что не отвечает требованиям пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках заказчики при проведении закупочных процедур должны руководствоваться принципами

равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Учитывая изложенное, общество усматривает в действиях заказчика нарушения принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участнику закупки, установленных пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Аналогичная правовая позиция изложена в решениях Московского УФАС России от 07.11.2019 по делу № 077/07/00-13814/2019, от 01.10.2020 по делу № 077/07/00-15704/2020, решении Мордовского УФАС России от 18.09.2020 № 013/07/3-637/2020, решении ФАС России от 08.08.2018 № 223Ф3-570/18.

На основании изложенного, а также руководствуясь статьей 18.1. Закона о защите конкуренции,

Просим:

1. Принять жалобу общества с ограниченной ответственностью «Эгида» к рассмотрению.
2. Приостановить определение поставщика в части заключения контракта до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
3. Признать в действиях комиссии заказчика – РНКБ Банк (ПАО) нарушение пункта 2 части 1 статьи 3, пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках.
4. Выдать обязательное предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложения:

1. Копия документа о полномочиях генерального директора, на 1 л. в 1 экз.
2. Документация о конкурентной закупке, на 24 л. в 1 экз.
3. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Эгида», на 9 в 1 экз.

Генеральный директор ООО «Эгида»  Пономаренко Н.Е.



