



**ХИТОН-ЮГ**

Юридический адрес: 355000 Россия, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Рогожникова д.2 кв. 10  
Почтовый адрес: 355035 Россия, г. Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Старомарьеское шоссе 28  
Р/с: 40702810008000006410 Ставропольский ф-л ПАО "ПРОМСВЯЗЬБАНК" г. Ставрополь БИК: 040702773  
К/с: 30101810500000000773 ИНН: 2635831474 КПП: 263501001 mail: hitonstav@mail.ru , Сайт: www.hiton-ug.ru

Кому: Управление Федеральной антимонопольной службы  
Ставропольского края

г. Ставрополь  
27 августа 2021 года

Жалоба на действия заказчика и котировочной комиссии.

1. Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "НАУЧНО-ПРОИЗВОДСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ ПО МЕДИЦИНСКИМ ИММУНОБИОЛОГИЧЕСКИМ ПРЕПАРАТАМ "МИКРОГЕН". Адрес: 115088, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА ДУБРОВСКАЯ 1-Я, дом ДОМ 15, корпус СТРОЕНИЕ 2, e.i.zubova@microgen.ru Телефон +7 (8652)245508; 814113.

Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «ХИТОН».

2. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

3. Номер извещения: №32110516346, внутренний номер 23 зк/С.

4. Наименование запроса котировок: Поставка сена лугового.

5. Дата опубликования извещения о проведении запроса котировок: 30.07.2021 года.

6. Обжалуемые действия Заказчика, Котировочной комиссии с указанием норм Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (последняя редакция): неправомерный выбор победителя в запросе котировок.

7. Доводы жалобы:

1. 18.08.2021 года в 13:25 Заказчиком был размещен протокол, на участие в запросе котировок поступило 4 (четыре) заявки. Из поступивших заявок соответствующими требованиям документации признаны 4 (четыре) заявки участников. По результатам подведения итогов первое место было присвоено заявке 687100 с ценовым предложением 2 280 000 руб. без НДС, Закупочной комиссией принято решение о заключении договора с участником заявки 687100, предложившим цену 2 280 000 руб. без НДС.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).



Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

В соответствии с частью 3.1 статьи 3 Закона о закупках конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

- 1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);
- 2) иными способами, установленными положением о закупке и соответствующими требованиям части 3 настоящей статьи.

Согласно п. 4.12.15 Извещения ЗК осуществляет выявление среди допущенных участников закупки победителя закупки. В целях определения победителя осуществляется ранжирование заявок по степени увеличения цены представленных заявок, а участникам закупки присваиваются места, начиная с первого. Первый номер присваивается заявке участника, соответствующего требованиям извещения, которая содержит наиболее низкую цену договора. Участник закупки, заявке которого был присвоен первый номер, признается победителем закупки. Присвоение последующих номеров осуществляется ЗК по степени увеличения цены договора. В случае если несколько участников представили заявки с одинаковыми ценами, победителем закупки признается участник, заявка которого поступила раньше. 4.12.16 Подведение итогов осуществляется ЗК только на основании анализа представленных в составе заявок документов и сведений.

Согласно пунктам Единого Положения о закупке Государственной корпорации "Ростех", к которому присоединен Заказчик,

10.13.4 При проведении закупки способом аукцион / редукцион, запрос котировок / запрос цен применение к участникам закупки, к предлагаемой ими продукции, к условиям исполнения договора критериев и порядка оценки и сопоставления заявок не допускается; определение победителя закупки осуществляется в порядке, установленном Приложением 6.

10.13.8 При определении порядка оценки по критерию «Цена договора или цена за единицу продукции» заказчик, при условии возможности и экономической эффективности применения налогового вычета, вправе в извещении, документации о закупке предусмотреть порядок оценки заявок по критерию «Цена договора или цена за единицу продукции» без учета НДС. Если заказчик не имеет права применять налоговый вычет НДС, а также в случаях, когда у заказчика отсутствует однозначная информация о наличии права применить налоговый вычет НДС, либо если налоговый вычет НДС применяется в отношении части приобретаемой продукции, то порядок оценки заявок по критерию «Цена договора или цена за единицу продукции» без учета НДС не может быть установлен в извещении, документации о закупке и в качестве единого базиса сравнения ценовых предложений должны использоваться цены предложений участников с учетом всех налогов, сборов и прочих расходов в соответствии с законодательством.

10.13.9 Информация об использовании в качестве единого базиса оценки цен без НДС указывается в извещении, документации о закупке.



В качестве единого базиса оценки цен в закупке, не было указано, что выбор победителя осуществляется без НДС. В данном случае, выгоднее наше предложение, так как Заказчик, выбирая наше предложение имеет возможность и экономическую эффективность применения налогового вычета.

Также, в Приложении 6 Положения о закупке Государственной корпорации "Ростех" указано:

2.3. Определение победителя закупки при проведении процедуры запроса котировок / запроса цен

2.3.1. Определение победителя закупки при проведении процедуры запроса котировок / запроса цен осуществляется ЗК путем последовательного совершения следующих действий:

1) ЗК рассматривает все заявки, поданные участниками процедуры закупки, и проверяет соответствие участников процедуры закупки и представленных ими документов и сведений требованиям извещения;

2) участники процедуры закупки, заявки которых соответствуют требованиям извещения, признаются участниками закупки и ЗК осуществляет ранжирование таких участников закупки в порядке возрастания цены договора (цены единицы продукции), предложенной ими в заявке, начиная с наименьшей.

2.3.2. Определение победителя запроса котировок / запроса цен осуществляется путем ранжирования участников закупки, прошедших отборочную стадию закупки и допущенных к участию в закупке, в порядке возрастания цены, предложенной ими в заявке на участие в закупке, начиная с наименьшей (при проведении запроса котировок) или с наиболее выгодной (исходя из используемого единого базиса цены (с НДС/без НДС) при проведении запроса цен), при этом:

1) участнику запроса котировок, предложившему наименьшую цену договора, присваивается первый номер, и он признается победителем закупки;

2) участнику запроса цен, предложившему наиболее выгодную для заказчика цену договора (исходя из используемого единого базиса цены (с НДС/без НДС)), присваивается первый номер, и он признается победителем закупки.

2.3.3. В случае если несколько участников представили заявки с одинаково выгодными для заказчика ценами, победителем закупки признается участник, заявка которого поступила раньше.

2.3.4. При определении победителя запроса котировок / запроса цен применение к участникам закупки, к предлагаемой ими продукции, к условиям исполнения договора критериев и порядка оценки и сопоставления заявок не допускается; ранжирование участников запроса котировок / запроса цен осуществляется простым сопоставлением числовых значений показателей ценовых критериев по математическим правилам с учетом особенностей, предусмотренных п. 2.3.5 Рекомендаций по оценке.

2. Нами сделано ценовое предложение ниже цены, предложенной заявкой 687100, и получается участник выиграл торги с ценовым предложением в 2 280 000 рублей без учета НДС в то время, как наше ценовое предложение составило - 2 160 000 рублей без НДС.

Заказчик имеет право на возмещение НДС, закупочная комиссия Заказчика провела в качестве единого базиса сравнение ценовых предложений участников с учетом всех налогов, сборов и прочих расходов в соответствии с законодательством РФ, поскольку заявки участников не позволяют однозначно сделать вывод о наличии права заказчика применить налоговый вычет НДС.

Кроме того, Заказчик по итогам оказания услуги по закупке возместит НДС по счет-фактуре, которая служит для принятия покупателем предъявленных сумм НДС к вычету в порядке, предусмотренном ст.ст. 171 и ст. 172 НК РФ (п.1 ст. 169 НК РФ).

Участник запроса котировок, предложившему наименьшую цену договора, присваивается первый номер, и он признается победителем закупки (п.2.3.2 Приложения 6 Положения о закупке Государственной корпорации "Ростех").

Согласно документации - договор по результатам закупки заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, документацией о закупке, извещением об осуществлении конкурентной закупки, технического и ценового предложения аукционной заявки победителя. Стоимость договора определяется на основании стоимости ценового предложения победителя с учетом применяемой им системы налогообложения.

Учитывая указанные положения документации, не представляется возможным определить, каким образом будут сопоставляться ценовые предложения организаций с разными режимами налогообложения.

При этом, комиссия по осуществлению закупок на основании результатов оценки заявок на участие в такой закупке присваивает каждой такой заявке порядковый номер в порядке уменьшения степени выгоды, содержащихся в них условий исполнения договора. Заявке на участие в запросе котировок в электронной форме, в которой содержится наименьшее ценовое предложение, присваивается первый номер. Победителем запроса котировок в электронной форме признается участник, который предложил наиболее низкую цену договора, и заявка на участие которого соответствует требованиям настоящей документации, а каким образом определяется наиболее низкая цена договора (с учетом/без учета НДС) в документации не установлено.

Заявитель полагает, что ценовые предложения должны были сопоставляться Заказчиком без учета НДС и учитывая положения закупочной документации, оценив предложение своего конкурента – заявка №687100, полагал, что его предложение с ценой - будет присвоено 1 место, и он будет признан победителем.

Однако, Заказчик оценивал предложения с учетом НДС и нашей заявке было присвоено 2 место, что и послужило основанием к подаче жалобы в антимонопольный орган.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 6 указанной статьи Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны



в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В целях обеспечения принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции в документации о закупке должен быть установлен четкий порядок сопоставления ценовых предложений организаций в целях определения победителя.

Таким образом, мы считаем, что в действиях Заказчика нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, в действиях закупочной комиссии Заказчика нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

На основании изложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», считаем действия заказчика не правомерными, так как из положений рассматриваемой документации не представляется возможным достоверно определить, каким образом будут сопоставляться ценовые предложения организаций с разными режимами налогообложения, а именно с учетом или без учета НДС, что вводит участников закупки в заблуждение.

**ПРОШУ:**

1. Признать незаконными действия аукционной комиссии в запросе котировок №32110516346, а нашу жалобу обоснованной.
2. Отменить протокол рассмотрения и рассмотреть предложения заново, с учетом выбора более выгодного предложения и экономически эффективного применения налогового вычета.
3. Признать в действиях Заказчика нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
4. Признать в действиях закупочной комиссии Заказчика нарушение ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
5. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

С уважением,  
Директор ООО «Хитон-Юг»

Чалченко А.Б.