



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

12.04.2021 № 8/4418

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «ФинГрупп»
142116, г. Подольск,
ш. Домодедовское, д. 20 офис 220

Заказчик:

ГАУЗ РКОД Минздрава РБ
450054, РБ, г. Уфа,
проспект Октября, д. 73/1

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/07/3-561/2021

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «ФинГрупп»
на действия (бездействие) Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

07.04.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

– заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– начальника отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

– ведущего специалиста-эксперта отдела
антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при участии представителей ООО «ФинГрупп» -
(доверенность от 31.03.2021 №б/н), ГАУЗ РКОД Минздрава РБ -
(доверенность от 22.03.2021 №16),

рассмотрев жалобу ООО «ФинГрупп» (142116, г. Подольск, ш.
Домодедовское, д. 20 офис 220) от 24.03.2021 вх. №4626 на действия ГАУЗ
РКОД Минздрава РБ (450054, РБ, г. Уфа, проспект Октября, д. 73/1) при
проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть
только субъекты малого и среднего предпринимательства на закупку изделий

0208306

медицинского назначения (насос инфузионный эластомерный) (извещение № 32110020953),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «ФинГрупп» (142116, г. Подольск, ш. Домодедовское, д. 20 офис 220) от 24.03.2021 вх. №4626 на действия ГАУЗ РКОД Минздрава РБ (450054, РБ, г. Уфа, проспект Октября, д. 73/1) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на закупку изделий медицинского назначения (насос инфузионный эластомерный) (извещение № 32110020953).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в необоснованном отклонении заявки ООО «ФинГрупп» по причине не соответствия техническому заданию, а именно п.4,5,6, где установлено требование: Номинальный объем: не менее 250 не более 270 мл, что соответствует только одному производителю.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, ГАУЗ РКОД Минздрава РБ представлена письменная позиция от 31.03.2021 вх.№5119.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате

нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

24.02.2021 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на закупку изделий медицинского назначения (насос инфузионный эластомерный) (извещение № 32110020953).

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок № 32110020953-01 от 17.03.2021 заявка Заявителя была отклонена по следующим основаниям: «в соотв. с пп. 17.2.5 "Положения о закупках товаров, работ, услуг ГАУЗ РКОД Минздрава РБ", в связи с не соответствием требованиям п.п. 2) п.12.6 "Положения о закупках товаров, работ, услуг ГАУЗ РКОД Минздрава РБ"; ч.2 п.2.1 документации о закупке, заявка участника не соответствует требованиям технического задания, а именно в п. 4,5,6 технического задания установлено требование: "Номинальный объем: не менее 250 не более 270 мл", участником закупки предложен товар с характеристиками: "Номинальный объем: 275 мл».

Заявитель пояснил, что номинальный объем резервуара - это условная величина, приблизительно равная геометрическому объему резервуара. Заказчик в техническом задании указал не точный объем резервуара, а установил допустимый диапазон значений номинального объема, при том крайне узкий - не менее 250 и не более 270 мл.

Заявитель также пояснил, что установленный Заказчиком номинальный объем изделия в сочетании с другими требуемыми параметрами, такими как расчетное время инфузии при заполнении до номинального объема, значения скорости потока, указывают на продукцию единственного производителя - Б.Браун Медикал.

Комиссия, рассмотрев доводы Заявителя, установила следующее.

В соответствии с п.п 17.2.5 Положения о закупках: если заявка участника не соответствует указанным в документации требованиям, в том числе к участнику закупки, предмету закупки, условиям договора, к оформлению заявки, такая заявка подлежит отклонению от участия в аукционе.

Участником закупки предложен товар с характеристиками: "Номинальный объем: 275 мл», что не соответствует техническому заданию. При этом Заявителем указанный факт не оспаривается.

Таким образом, Комиссия отклонила заявку ввиду ее несоответствия требованиям, установленным документацией об электронном аукционе и Положением о закупках.

Комиссия отмечает, что Заказчику предоставлено право сформировать свою систему закупок в зависимости от особенностей осуществления деятельности, установив при необходимости дополнительные требования к участникам закупки, направленными в первую очередь на выявление в результате закупочных процедур лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, удовлетворения потребности Заказчика в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности. Инфузионные насосы в химиотерапии показаны для введения лекарственных препаратов с заданной скоростью и в определенный промежуток времени.

Заказчик обосновал свои потребности следующим.

Каждый производитель инфузионных насосов указывает в инструкции номинальный объем, но не у каждого производителя помп в инструкции есть указание на возможность заполнения минимальным и/или максимальным

объемом, при котором скорость инфузии и время введения будет сохраняться. При этом скорость микроинфузии напрямую зависит от объема наполнения помпы (растяжения эластомерной мембраны резервуара), поэтому некоторые производители указывают в инструкции, что насосы допустимо заполнять только по номинальному объему, в ином случае скорость введения инфузии не гарантируется, объем готового вводимого лекарственного раствора колеблется от 256 мл до 256,4 мл, то есть экономически выгодно для ЛПУ разводить препарат 5-фторурацил в объеме, равном объему имеющихся флаконов 0,9% раствора NaCl (в медучреждении используются упаковки по 250 мл, 400, 500 мл).

Насосы с объемом 250-270 мл точно подходят для введения необходимых препаратов. В случае приобретения насосов номинальным объемом свыше 270 мл и требуемым заполнением по номинальному объему, медучреждение будет вынуждено использовать дополнительный флакон раствора, либо использовать флакон большего объема, причем остатки будет вынуждено утилизировать, что экономически нецелесообразно.

Фиксированная скорость потока, установленная Заказчиком, может быть достигнута только сокращением баллона, и его заполняемость, устанавливаемая производителем, влияет на скорость потока. Например, при использовании насоса номинальным объемом 275 мл и фиксированной скоростью 5 мл/ч, время инфузии будет составлять 55 часов, что не соответствует 2-х суточной схеме введения химиопрепарата (см. таблицу - схема FOLFOX6), что противоречит интересам Заказчика, которому необходимо определенное время введения химиопрепарата, которое зависит от объема раствора введенного в резервуар насоса и скорости инфузии (которая постоянная).

При наполнении насоса инфузионного объемом жидкости ниже номинального объема скорость инфузии возрастает. При наполнении насоса выше номинального объема скорость инфузии снижается. То есть, ключевое значение в химиотерапии имеет поддержание оптимальной скорости введения лекарственных средств.

Применение помп объемом более 270 мл увеличит объем вводимой жидкости, что приведет к увеличению водной нагрузки на организм пациента с онкологическими заболеваниями, как правило, имеющими многочисленные сопутствующие хронические заболевания мочевыделительной, сердечно-сосудистой систем, печени и т.п.

Кроме того, как следует из пояснений Заказчика требованиям к функциональным и качественным характеристикам товара, установленным в документации Заказчика соответствуют 3 производителя:

1. Насосы инфузионные эластомерные «Изипамп» (Easypump) для непрерывного введения лекарственных препаратов, регистрационное удостоверение РЗН 2016/4852 от 04.10.2016, производитель «Б.Браун Мельзунген АГ», Германия.

2. Система инфузионная амбулаторная баллонная «SUREFUSERI'v1 +» 50ml/100 ml/250ml) cwf 53d (Infuser SUREFUSER™ + 50ml/100 ml/250ml) с принадлежностями, регистрационное удостоверение ФЦЗ 2009/05298 от 23.10.2009 производитель «Нипро Корпорейшн», Япония.

3. Помпа инфузионная одноразовая стерильная DOSI-FUSER с принадлежностями, регистрационное удостоверение ФЦЗ 2010/07285, производитель «Левентон С.А.У.», Испания.

В доказательство своих пояснений Заказчик приложил товарные накладные и договоры, подтверждающие поставку на территории РФ инфузионных помп производителя «Нипро Корпорейшн», Япония, а также производителя «Левентон С.А.У.» Испания.

Таким образом, довод Заявителя о том, что номинальный объем изделия в сочетании с другими требуемыми параметрами, такими как расчетное время инфузии при заполнении до номинального объема, значения скорости потока, указывают на продукцию единственного производителя опровергается материалами, представленными Заказчиком.

Также Комиссия отмечает, что в данной закупке речь идет не о производстве товара, а его поставке.

Требования Заказчика к медицинским изделиям как условие участия в аукционе были адресованы неограниченному кругу потенциальных участников. Отсутствие товара с необходимыми характеристиками у Заявителя не может являться признаком ограничения круга участников закупки.

Исходя из этого, Комиссия признает довод Заявителя необоснованным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ФинГрупп» (142116, г. Подольск, ш. Домодедовское, д. 20 офис 220) от 24.03.2021 вх. №4626 на действия ГАУЗ

РКОД Минздрава РБ (450054, РБ, г. Уфа, ул. проспект Октября, д. 73/1) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на закупку изделий медицинского назначения (насос инфузионный эластомерный) (извещение № 32110020953), необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.