



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-721/2024**

20.03.20234

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (Приказ от 12.12.2022 № 578/22, в ред. Приказа от 08.06.2023 №250/23) в составе:

председатель Комиссии:	<...> – заместитель руководителя управления;
члены Комиссии:	<...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
	<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителя:

Общество в ограниченной ответственностью «Антгрупп» (<...>, далее – ООО «Антгрупп»)
– <...> (представитель по доверенности №1 от 06.03.2024);

организатора торгов:

государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Свердловской области «Первоуральский металлургический колледж» (<...>, далее – ГАПОУ СО «ПМК»), надлежащего извещено, участие не обеспечено;

специализированная организация:

Государственное казенное учреждение Свердловской области «Фонд имущества Свердловской области» (<...>, далее - ГКУ СО «Фонд имущества Свердловской области») - <...> (доверенность от 18.01.2024 №2);

оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк-АСТ» (<...>), надлежаще извещено, участие не обеспечено;

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Антгрупп» (вх. № 4328-ЭП/24 от 01.03.2024) на действия (бездействие) специализированной организации в лице ГКУ СО «Фонд имущества Свердловской области», совершенные при организации и проведении торгов (торги № 21000017410000000407 на сайте <https://torgi.gov.ru>, № SBR012-2401180040 на сайте <https://utp.sberbank-ast.ru>) в форме аукциона по продаже здания учебно-производственных мастерских (механические мастерские), общей площадью 2462 кв.м., с кадастровым № 66:58:0120001:645, расположенного по адресу: Свердловская область, г. Первоуральск, ул. Сакко и Ванцетти, д. 17, находящегося в государственной собственности Свердловской области, закрепленного на праве оперативного управления за ГАПОУ СО «Первоуральский металлургический колледж»,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 12.03.2024 в 16 час. 30 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы специализированная организация уведомлена (исх. № ДШ/3742/24 от 05.03.2024) посредством электронной почты – <...>, <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

В соответствии с ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срок принятия решения по жалобе продлен до 20.03.2024, о чем организатор торгов и иные лица уведомлены (исх. № ДШ посредством СЭД, заявитель – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопотоколирование на устройство Olympus (Digital voice recorder WS-852).

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Случаи, когда договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 ГК РФ устанавливаются законом.

Согласно п.3 ст.212 ГК РФ, особенности приобретения и прекращения права собственности на имущество, владения, пользования и распоряжения им в зависимости от того, находится имущество в собственности гражданина или юридического лица, в собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, могут устанавливаться лишь законом.

В соответствии с п. 4 ст. 214 ГК РФ, имущество, находящееся в государственной собственности, закрепляется за государственными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение в соответствии с настоящим Кодексом (статьи 294, 296).

В соответствии с п.1 ст.296 ГК РФ, учреждение и казенное предприятие, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

Согласно абз.1 п.2 ст. 298 ГК РФ, автономное учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться недвижимым имуществом и особо ценным движимым имуществом, закрепленными за ним собственником или приобретенными автономным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества.

Согласно п.9 ч.2 ст.3 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации), действие настоящего Федерального закона не распространяется на отношения, возникающие при отчуждении учреждениями имущества, закрепленного за ними в оперативном управлении.

В пп.5 п.1 ст.1 ЗК РФ установлен принцип единства судьбы земельных участков и прочно связанных с ними объектов, согласно которому все прочно связанные с земельными участками объекты следуют судьбе земельных участков, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

Согласно п.1 ст.39.20, пп. 6 п.2 ст. 39.3 ЗК РФ, если иное не установлено настоящей статьей или другим федеральным законом, исключительное право на приобретение земельных участков в собственность или в аренду имеют граждане, юридические лица, являющиеся собственниками

зданий, сооружений, расположенных на таких земельных участках. Поэтому продажа земельных участков, на которых расположены здания, сооружения, собственникам таких зданий, сооружений либо помещений в них в случаях, предусмотренных статьей 39.20 настоящего Кодекса, осуществляется без проведения торгов.

Согласно пп.9 п.8 ст.39.11 ЗК РФ, земельный участок, находящийся в государственной собственности, не может быть предметом аукциона, если на земельном участке расположены здание, сооружение, объект незавершенного строительства, находящиеся в государственной собственности, и продажа указанных здания, сооружения, объекта незавершенного строительства является предметом другого аукциона либо указанные здание, сооружение, объект незавершенного строительства не продаются на этом аукционе одновременно с земельным участком.

Согласно п.4 ст.35 ЗК РФ, отчуждение здания, сооружения, находящихся на земельном участке и принадлежащих одному лицу, проводится вместе с земельным участком, за исключением случаев, указанных в нем.

Согласно ст. 273 ГК РФ, при переходе права собственности на здание или сооружение, принадлежавшее собственнику земельного участка, на котором оно находится, к приобретателю здания или сооружения переходит право собственности на земельный участок, занятый зданием или сооружением и необходимый для его использования, если иное не предусмотрено законом.

Согласно п.2 ст.555 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом или договором продажи недвижимости, установленная в нем цена здания, сооружения или другого недвижимого имущества, находящегося на земельном участке, включает цену передаваемой с этим недвижимым имуществом соответствующей части земельного участка или права на нее.

В п.9 извещения о проведении аукциона указано следующее:

«Согласно Выписке из ЕГРН на земельный участок:

Здание находится на земельном участке с кадастровым номером 66:58:0120001:2055 площадью 49001 кв.м., местоположение: Свердловская область, г. Первоуральск, ул. Сакко и Ванцетти. Категория земель: земли населенных пунктов. Виды разрешенного использования: для производственных целей.

Земельный участок находится в собственности Свердловской области (запись регистрации в Едином государственном реестре недвижимости № 66:58:0120001:2055-66/016/2019-1 от 12.11.2019) и передан в постоянное (бессрочное) пользование ГАПОУ СО «ПМК» (запись регистрации в Едином государственном реестре недвижимости № 66:58:0120001:2055-66/016/2019-2 от 12.11.2019)».

В соответствии с п.3 ст.269 ГК РФ, лица, которым земельные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование, не вправе распоряжаться такими земельными участками, за исключением случаев заключения соглашения об установлении сервитута и передачи земельного участка в безвозмездное пользование гражданину в виде служебного надела в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации.

Согласно пп.1 п.2 ст.3, абз.1 п.1 ст.28 Закона о приватизации, действие настоящего Федерального закона не распространяется на отношения, возникающие при отчуждении земли, за исключением отчуждения земельных участков, на которых расположены объекты недвижимости, в том числе имущественные комплексы. При этом приватизация зданий, строений и сооружений, а также объектов, строительство которых не завершено и которые признаны самостоятельными объектами недвижимости, осуществляется одновременно с отчуждением лицу, приобретающему такое имущество, земельных участков, занимаемых таким имуществом и необходимых для их использования, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Согласно п.2 ст. 296 ГК РФ, собственник имущества вправе изъять излишнее, неиспользуемое или используемое не по назначению имущество, закрепленное им за учреждением или казенным предприятием либо приобретенное учреждением или казенным предприятием за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение этого имущества. Имуществом, изъятим у учреждения или казенного предприятия, собственник этого имущества вправе распорядиться по своему усмотрению.

Согласно п.4 ст.214 ГК РФ, имущество, средства соответствующего бюджета и иное государственное имущество, не закрепленное за государственными предприятиями и учреждениями, составляют государственную казну Российской Федерации, казну республики в составе Российской Федерации, казну края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа.

В соответствии с п.1 Приказа Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области от 29.11.2023 №6951 (далее – Приказ №6951), ГАПОУ СО «ПМК» дано согласие-на отчуждение здания учебно-производственных мастерских (механические мастерские) с кадастровым номером 66:58:0120001:645 площадью 2462 кв. метра, расположенного по адресу: Свердловская область, г. Первоуральск, ул. Сакко и Ванцетти, д. 17, по цене не ниже определенной независимым оценщиком в размере 4 660 835 (четыре миллиона шестьсот шестьдесят тысяч восемьсот тридцать пять) рублей с учетом налога на добавленную стоимость **путем проведения аукциона** в соответствии с требованиями Закона о защите конкуренции.

Согласно ч.5 ст.17.1 Закона о защите конкуренции, порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Таким образом, обязательность проведения торгов установлена в соответствии с п.1 ст.296 и п.2 ст. 298 ГК РФ для ГАПОУ СО «ПМК» индивидуально Приказом №6951, который в установленном порядке не оспорен.

Согласно Письму ФАС России от 29.12.2021 № ГМ/112800/21, отдельного порядка отчуждения имущества, закрепленного за государственными учреждениями, на федеральном уровне не установлено.

Осуществление сделок учреждениями в отношении определенного вида имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации возможно только с согласия собственника имущества. При этом собственник имущества вправе самостоятельно принимать решение о порядке распоряжения таким имуществом.

Вместе с тем осуществление сделок с имуществом, принадлежащим на праве оперативного управления, с согласия собственника без проведения торгов может содержать признаки нарушения ст. 15 Закона о защите конкуренции.

В случае, если порядок в отношении продажи имущества учреждений не утвержден нормативным правовым актом соответствующего уровня, ФАС России в целях недопущения, ограничения, устранения конкуренции рекомендует проводить торги по отчуждению такого имущества в соответствии с Правилами, утвержденными ФАС России.

В п.3 Распоряжения ГКУ СО «Фонд имущества Свердловской области» от 17.01.2024 №6 указано, что аукцион проводится в порядке, предусмотренном Приказом ФАС России от 21.03.2023 № 147/23, которым утвержден Порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее – Порядок № 147/23).

Документация об аукционе, предметом которого является право заключить договор купли – продажи недвижимого государственного имущества (лот №1), закрепленного на праве собственности за Свердловской областью, на праве оперативного управления за ГАПОУ СО «ПМК», утверждена директором ГАПОУ СО «ПМК» Антипиной О.Ф. (далее – Документация об аукционе).

В качестве организатора торгов согласно п. 2 ст. 447 ГК РФ могут выступать собственник вещи, обладатель иного имущественного права на нее, другое лицо, имеющее интерес в заключении договора с тем, кто выиграет торги, а также лицо, действующее на основании договора с указанными лицами и выступающее от их имени или от своего имени, если иное не предусмотрено законом (нотариус, специализированная организация и др.).

Организатором аукционов в отношении государственного имущества, указанного в ч. 3 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, согласно пп. 2 п. 7 Порядка № 147/23 является уполномоченный собственником обладатель права хозяйственного ведения или оперативного управления (государственное или муниципальное унитарное предприятие, учреждение) или иное лицо, обладающее правами владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества.

Допускается привлечение организатором конкурса или аукциона на основе договора юридического лица (далее - специализированная организация) для осуществления функций по организации и проведению конкурсов или аукционов: разработки конкурсной документации, документации об аукционе, опубликования и размещения извещения о проведении конкурса или аукциона и иных связанных с обеспечением их проведения функций (п.8 Порядка № 147/23).

Специализированная организация осуществляет указанные в пункте 8 настоящего Порядка функции от имени организатора конкурса или аукциона. Создание комиссии по проведению конкурсов или аукционов, определение начальной (минимальной) цены договора, предмета и существенных условий договора, конкурсной документации, документации об аукционе, определение условий конкурсов или аукционов и их изменение, а также подписание договора осуществляются организатором конкурса или аукциона (п.9 Порядка № 147/23).

Между ГКУ СО «Фонд имущества Свердловской области» и ГАПОУ СО «ПМК» заключен договор от 16.01.2024 № 1 на оказание услуг по организации и проведению аукциона в электронной форме по продаже здания учебно-производственных мастерских (механические мастерские), общей площадью 2462 кв. метра, с кадастровым номером 66:58:0120001:645, расположенного по адресу: Свердловская область, г. Первоуральск, ул. Сакко и Ванцетти, д. 17, находящегося в государственной собственности Свердловской области, закрепленного на праве оперативного управления за ГАПОУ СО «ПМК», в соответствии с которым организатором торгов является заказчик - ГАПОУ СО «ПМК», а Фонд имущества - специализированной организацией по проведению торгов.

Согласно Извещению о проведении аукциона организатором торгов выступает ГАПОУ СО «ПМК».

Согласно п. 33 Порядка № 147/23, извещение о проведении аукциона формируется организатором аукциона или специализированной организацией с использованием официального сайта, подписывается усиленной квалифицированной подписью лица, уполномоченного действовать от имени организатора аукциона или специализированной организации, и размещается на официальном сайте не менее чем за тридцать дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. В течение одного часа с момента размещения извещения о проведении аукциона на официальном сайте оператор электронной площадки размещает указанное извещение на электронной площадке.

Для размещения информации о проведении аукционов на право заключения договоров аренды в отношении государственного имущества согласно пп. «а» п. 1 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 определен официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.torgi.gov.ru.

Извещение о проведении аукциона опубликовано 17.01.2024 на сайте - www.torgi.gov.ru (торги № 21000017410000000407), а также на сайте <https://utp.sberbank-ast.ru> (торги № SBR012-2401180040).

Заявки на участие в аукционе принимались с 19.01.2024 по 19.02.2024.

Дата и время рассмотрения заявок – 19.02.2024 в 09:00 (время московское).

Дата проведения аукциона – 22.02.2024 09:00 (время московское).

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и (или) в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть

ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов (его комиссией) порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

Согласно Протоколу №3 от 20.02.2024 рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме (далее – Протокол №3), по лоту №1 поступило 3 заявки – <...>, ООО «Антгрупп», <...>.

По лоту №1 не были допущены заявки ООО «Антгрупп», <...>.

Следовательно, ООО «Антгрупп» вправе обжаловать любые совершенные при организации и проведении торгов действия (бездействие) организатора торгов.

Согласно Протоколу № 4 от 20.02.2024 (далее – Протокол №4), аукцион по лоту №1 в электронной форме признан несостоявшимся.

Обжалование совершенных при организации и проведении торгов действий (бездействия) согласно ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции допускается не позднее 10 дней со дня размещения результатов торгов на сайте www.torgi.gov.ru, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Протокол №4 размещен на сайте <https://torgi.gov.ru> 20.02.2024, в то время как жалоба ООО «Антгрупп» направлена 28.02.2024 (в ФАС России), т.е. в пределах установленного срока.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, указание на которые согласно п. 4 ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции содержится в жалобе.

ООО «Антгрупп» в жалобе указывает на то, что организатор торгов необоснованно отклонил заявку ООО «Антгрупп» на участие в торгах. Так, в соответствии с Порядком №147/23, конкурсная или аукционная комиссия принимает решение об отклонении заявки на участие в конкурсе или аукционе в случаях установленных п. 29 разд. IV Порядка №147/23. Согласно п. 31 разд. IV Порядка №147/23, отказ в допуске к участию в конкурсе или аукционе по иным основаниям, не предусмотренным п. 29 и п. 30 настоящего Порядка, не допускается.

В протоколе не отображена информация, содержащаяся в п.64 разд. IX Порядка №147/23.

ООО «Антгрупп» полагает, что основание для отклонения заявки на участие в электронном аукционе носит формальный характер. Организатором торгов нарушены принципы добросовестной конкуренции, а также требования, установленные Порядком №147/23.

ГКУ СО «Фонд имущества Свердловской области» в своих письменных пояснениях отметило следующее.

С доводом жалобы ООО «Антгрупп» не согласно по следующим основаниям.

Пункт 64 разд. IX Порядка №147/23, на который ссылается «Антгрупп», содержит порядок рассмотрения заявок на участие в конкурсе, тогда как формой обжалуемой процедуры торгов является электронный аукцион.

В соответствии с п. 115 Порядка №147/23, на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе заявителя и о признании заявителя участником аукциона или об отказе в допуске такого заявителя к участию в аукционе по основаниям, предусмотренным пунктом 29 настоящего Порядка, которое оформляется протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Вместе с тем, в составе заявки на участие в аукционе ООО «Антгрупп» отсутствовала информация в соответствии с п.п. 8 и. 16.2. Документации, п.п. 8 п. 103 ч. XIII Порядка №147/23 о

непроведении ликвидации юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства.

В соответствии с п.п. «ш» п. 15.1 Приказа Казначейства России от 02.12.2021 № 38н «Об утверждении Регламента государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru для регистрации юридического лица, иностранного юридического лица, аккредитованного филиала или представительства иностранного юридического лица, уполномоченное лицо субъекта Официального сайта, являющегося участником торгов, формирует следующую информацию и документы: информация о нахождении юридического лица в процессе ликвидации, о ликвидации юридического лица, о признании его несостоятельным (банкротом), об открытии конкурсного производства.

Однако, данная информация и документы отсутствовали при регистрации юридического лица на официальном сайте www.torgi.gov.ru, что привело к невозможности направления информации и документов организатору аукциона оператором электронной площадки путем информационного взаимодействия с официальным сайтом.

На момент приема заявок от ООО «Антгрупп» запросов на разъяснение аукционной документации ни в адрес организатора аукциона, ни в адрес электронной торговой площадки не поступало.

Рассмотрев доводы жалобы и возражения на них Комиссия Свердловского УФАС России установила следующее.

Согласно п.115 Порядка № 147/23, на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе заявителя и о признании заявителя участником аукциона или об отказе в допуске такого заявителя к участию в аукционе по основаниям, предусмотренным пунктом 29 настоящего Порядка, которое оформляется протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Подпунктом 1 п. 29 Порядка №147/23 предусмотрено, что аукционная комиссия принимает решение об отклонении заявки на участие в аукционе в случае непредставления документов и (или) сведений, определенных п. 103 настоящего Порядка.

Согласно Протоколу №3, основанием для решения о не допуске ООО «Антгрупп» послужило непредставление документов и (или) сведений, определенных п. 103 Порядка № 147/23, а именно: заявитель не представил информацию о не проведении ликвидации юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства (п.п. 8 п. 16.2. Документации, п.п. 8 п. 103 ч. XIII Порядка № 147/23).

Заявка на участие в аукционе согласно пп.8 п.103 Порядка № 147/23 должна содержать информацию о не проведении ликвидации юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства. При этом согласно п. 104 Порядка № 147/23, информация и документы, предусмотренные п. 8, п. 103 настоящего Порядка, **не включаются заявителем в заявку. Такие информация и документы направляются организатору аукциона оператором электронной площадки путем информационного взаимодействия с официальным сайтом.**

В соответствии с п.1 Регламента государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru» (утв. Приказом Казначейства России от 02.12.2021 № 38н, далее – Регламент №38н), им устанавливается порядок функционирования государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru в части обеспечения проведения торгов и размещения информации и документов в соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 909 «Об определении официального сайта Российской

Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов.

Согласно п. 9.1 Регламента №38н, субъектами Официального сайта являются лица, выполняющие в соответствии с законодательством Российской Федерации функции и полномочия по формированию, подписанию и размещению информации и документов в соответствии с настоящим Регламентом, а также лица, являющиеся участниками торгов в соответствии с законодательством Российской Федерации о проведении торгов (далее - участники торгов).

Согласно пп. «ш» п. 15.1. и пп. «а» п.17 Регламента №38н, для регистрации юридического лица, уполномоченное лицо субъекта Официального сайта, являющегося участником торгов, формирует информацию о нахождении юридического лица в процессе ликвидации, о ликвидации юридического лица, о признании его несостоятельным (банкротом), об открытии конкурсного производства. При этом формирование указанной информации и документов (за исключением иностранного юридического лица, иностранного юридического лица, осуществляющего полномочия единоличного исполнительного органа регистрируемого юридического лица, аккредитованного филиала или представительства иностранного юридического лица) осуществляется на Официальном сайте **автоматически на основании сведений из ЕГРЮЛ, ЕГРИП и ЕСИА после авторизации уполномоченного лица субъекта Официального сайта в ЕСИА и выбора идентификационного номера налогоплательщика соответствующего юридического лица, или идентификационного номера налогоплательщика физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя.** Соответствие такой информации сведениям, содержащимся в ЕГРЮЛ, ЕГРИП и ЕСИА **обеспечивается** посредством использования сведений, размещенных в государственных информационных системах, а также их обновления, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем представления обновленных сведений.

В соответствии с пп.пп. «и.1», «и.2» п.1 ст.5, абз. 4 п.13 п.4 ст.5, п.1 ст.20 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», внесение в ЕГРЮЛ сведений о том, что юридические лица находятся в процедуре ликвидации, осуществляется регистрирующим органом на основании уведомления о принятии решения о ликвидации юридического лица. Внесение в ЕГРЮЛ сведений о признании юридического лица несостоятельным (банкротом), об открытии конкурсного производства, осуществляется регистрирующим органом на основании поступившего в регистрирующий орган из арбитражного суда определения о принятии заявления о признании должника банкротом, а также представленных оператором ЕФРСБ сведений о наименовании должника - юридического лица и идентифицирующих должника сведений (основной государственный регистрационный номер, идентификационный номер налогоплательщика), сведений о введении наблюдения, финансового оздоровления, внешнего управления, о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства, о дате введения соответствующей процедуры, сведений о прекращении производства по делу о банкротстве, сведений об утвержденных внешнем управляющем или конкурсном управляющем (фамилия, имя и, если имеется, отчество такого арбитражного управляющего, его идентификационный номер налогоплательщика) и об изменении таких сведений. Указанные сведения представляются оператором ЕФРСБ в форме электронных документов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, не позднее трех дней со дня их внесения в данный реестр.

Согласно п.19, п.22 Регламента №38н, информация, **за исключением** информации, **формируемой** в соответствии с настоящим Регламентом **автоматически** на основании сведений из государственных информационных систем, формируется уполномоченным лицом субъекта Официального сайта на Официальном сайте самостоятельно. В случае внесения изменений в информацию, указанную в пунктах 15 - 16.1 настоящего Регламента, **за исключением** информации, **формируемой** в соответствии с настоящим Регламентом **автоматически** на основании сведений из государственных информационных систем, субъект Официального сайта формирует на Официальном сайте новую информацию и документы в порядке, установленном настоящим Регламентом для регистрации субъекта Официального сайта.

Таким образом, имеет место нарушение организатором торгов п.115, пп.1 п.29, п.104, Порядка № 147/23, что выразилось в необоснованном недопущении ООО «Антгрупп» к участию в аукционе по указанному в Протоколе № 3 по лоту №1 основанию.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и пп. «а» п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Организатор торгов сообщил, что договор купли-продажи недвижимого имущества не заключен.

Комиссия Свердловского УФАС России решила выдать организатору торгов в лице ГКУ СО «Фонд имущества Свердловской области» **предписание** о принятии всех зависящих от него мер по отмене Протокола № 3 и Протокола №4 (в отношении лота №1).

Нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, образует событие административного правонарушения, предусмотренного ч. 6 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Учитывая установленные ч. 16 и ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции особенности порядков принятия (только коллегиально) решения, являющегося результатом проведения в ходе осуществления государственного контроля (надзора) проверки (примечание к ст. 28.1 КоАП РФ), и его обжалования (только судебный), у должностных лиц того же самого органа, единолично осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, заведомо отсутствуют законные основания как переоценивать изложенные в не оспоренном в установленном порядке решении достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, так и отражать результаты такой переоценки как в протоколе об административном правонарушении, так и в соответствующем постановлении.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями особенной части настоящего Кодекса, а ст. 7.32.4 КоАП РФ установлена административная ответственность юридических лиц.

В соответствии с п.п. 1 и 2 ст. 25.4 КоАП РФ защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или юридического лица, являющегося потерпевшим, осуществляют его законные представители, которыми могут являться его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

В соответствии с ч. 3 ст. 2.1 КоАП РФ в случае совершения юридическим лицом административного правонарушения и выявления конкретных должностных лиц, по вине которых оно было совершено, допускается привлечение к административной ответственности по одной и

той же норме как юридического лица, так и указанных должностных лиц (п. 15 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5).

Лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст. 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица, т.е. в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (ст. 2.4 КоАП РФ).

Согласно ч. ч. 1-3 ст. 25.15 КоАП РФ, лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату. Извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства. При этом место жительства индивидуального предпринимателя определяется на основании выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, а также место нахождения юридического лица.

Согласно ч.ч. 1 и 2 ст. 25.1 КоАП РФ потерпевший, а также лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Жалобу Общества в ограниченной ответственностью «Антгрупп» признать обоснованной.

2. Организатора торгов в лице Государственного казенного учреждения Свердловской области «Фонд имущества Свердловской области» признать нарушившим п.115, пп.1 п.29, п.104, Порядка № 147/23, что выразилось в необоснованном недопущении ООО «Антгрупп» к участию в аукционе по указанному в Протоколе № 3 по лоту №1 основанию.

3. Выдать организатору торгов предписание.

4. Законному представителю Государственного казенного учреждения Свердловской области «Фонд имущества Свердловской области» надлежит явиться на составление в отношении юридического лица протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 6 ст. 7.32.4 КоАП РФ, **15.05.2024 в 15 час. 00 мин.** в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 215).

5. Государственному казенному учреждению Свердловской области «Фонд имущества Свердловской области» надлежит обеспечить ознакомление с данным решением членов аукционной комиссии, подписавших Протокол №3 и Протокол №4 (<...>, <...>, <...>, <...>, <...>), и их явку **15.05.2024 в 15 час. 00 мин.** в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 215) для составления протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч. 6 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

6. Государственному казенному учреждению Свердловской области «Фонд имущества Свердловской области» в срок до 13.05.2024 предоставить в Свердловское УФАС России следующие документы (надлежаще заверенные их копии) и сведения в отношении Фонда и ответственного должностного лица:

- паспорт (первые две страницы и прописка), документ о назначении на должность, трудовой договор (контракт), должностную инструкцию (с отметкой об ознакомлении).

- письменные объяснения (ст. 26.3 КоАП РФ) и иные документы (сведения), которые сочтете необходимым приобщить к возбуждаемому делу об административном правонарушении.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.