

Куда: ФАС России

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11
delo@fas.gov.ru

Копия: ОАО «РЖД»

Адрес: 107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, д.2
ОГРН 1037739877295

**Копия: Октябрьской дирекции по
энергообеспечению – структурного подразделения
«Трансэнерго» – филиала ОАО «РЖД».**

Заказчик – ОАО «РЖД»

Закупка осуществляется для нужд Октябрьской дирекции по энергообеспечению – структурного подразделения «Трансэнерго» – филиала ОАО «РЖД».

Место нахождения заказчика: 191023, г. Санкт-Петербург, пл. Островского, д.2.
ИНН 7708503727 КПП 783845004

Контактные данные:

Контактное лицо: Ведущий специалист по закупкам Резенов Павел Алексеевич.
Адрес электронной почты: rkz_RezenovPA@orw.ru
Номер телефона: +7 (812) 436-71-65.

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «СтройСервисГрупп»

Место нахождения: 121170, г. Москва, ул. Неверовского, д. 10, стр.3, эт. 5, пом. 11, ком. 3, офис
4К Почтовый адрес: 105005, г. Москва, а/я 98 ИНН/КПП 9718071702 / 773001001

ОГРН 1177746651136 **E-mail:** info@ssgrus.ru

Номер контактного телефона: +7(925)-750-53-44

Контактное лицо: Советова Евгения Алексеевна

Номер извещения:

на zakupki.gov.ru – 32110852375 от 23.11.2021

ссылка zakupki.gov.ru - <https://223.rts-tender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?Id=2233359>

Дата опубликования извещения о проведении конкурса в электронной форме: 23.11.2021

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие: «13» декабря 2021 г, в 09:00 ч.
московского времени.

Дата подведения итогов: «1» января 2022 г.

Наименование закупки: открытый аукцион в электронной форме № 6336/ОАЭ-ТЭ/21 на право заключения договора оказания услуг по обслуживанию квалифицированными проводниками службно-технических вагонов Октябрьской дирекции по энергообеспечению

Начальная максимальная цена договора: 3 936 964,88 (Три миллиона девятьсот тридцать шесть тысяч девятьсот шестьдесят четыре) руб. 88 коп. без учета НДС, 4 724 357,86 (Четыре миллиона семьсот двадцать четыре тысячи триста пятьдесят семь) руб. 86 коп. с учетом НДС.

ЖАЛОБА

**на действия Заказчика при осуществлении закупки в соответствии
с Федеральным законом № 223-ФЗ**

ФАС России
Рег. номер 2681/22
зарегистрирован 12.01.2022



4

23 ноября 2021 года в Единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 6336/ОАЭ-ТЭ/21 на право заключения договора оказания услуг по обслуживанию квалифицированными проводниками служебно-технических вагонов Октябрьской дирекции по энергообеспечению (далее – Закупка).

ООО «СтройСервисГрупп» приняло участие в Закупке, подав заявку на участие 10.12.2021 (участник номер 3).

Согласно Протокола № 6336/ОАЭ-ТЭ/21/1 рассмотрения заявок на участие, подписанного и размещенного 10.01.2022, заявка участника № 3 (ООО «СтройСервисГрупп») была отклонена и в допуске к участию в аукционе было отказано на основании подпункта 1 пункта 3.6.5.4. аукционной документации в связи с несоответствием заявки требованию пункта 3.12.1 документации, а именно заявка на участие не соответствует требованиям аукционной документации (в заявке указан номер процедуры не соответствующий аукционной документации).

Данное решение экспертной группы является не правомерным в связи с несоответствием вывода экспертной группы требованиям, изложенным в аукционной документации, в частности буквальному толкованию содержащихся в ней слов и выражений.

Так, в обоснование отклонения заявки участника № 3 приводится подпункт 1 пункта 3.6.5.4. аукционной документации.

Согласно данному положению аукционной документации участник аукциона не допускается к участию в аукционе в случае несоответствия аукционной заявки требованиям аукционной документации.

Понятие несоответствия конкретизируется указанием на то, что аукционная заявка должна либо:

- 1) не соответствовать **форме** заявки, установленной аукционной документацией;
- 2) не содержать документы, иную информации согласно требованиям аукционной документации.

Данный перечень нарушений, дающих основание для отклонения заявок по подпункту 1 пункта 3.6.5.4. аукционной документации, является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит.

Согласно Протокола в качестве обоснования несоответствия заявки участника подпункту 1 пункта 3.6.5.4. аукционной документации указывается несоответствие заявки требованию пункта 3.12.1 документации.

Согласно данному пункту аукционная заявка должна:

- 1) содержать всю требуемую в аукционной документации информацию и документы;
- 2) должна быть **оформлена** в соответствии с требованиями аукционной документации;
- 3) должна действовать не менее 120 (ста двадцати) дней с даты окончания срока подачи заявок.

Следуя формулировке, изложенной в Протоколе - «...в заявке указан номер процедуры не соответствующий аукционной документации...» и не приводится данных о том, что заявка не содержит в себе необходимую информацию и документы, действует менее 120 дней, основанием для отклонения заявки был применен один из перечисленных в подпункте 1 пункта 3.6.5.4. аукционной документации подпунктов, а именно не соответствие заявки участника форме заявки, установленной аукционной документацией.

Форма заявки приведена в Приложении №1.3 к аукционной документации.

Форма (по определению) не подразумевает под собой конкретизацию тех или иных значений, составляющих содержание самой заявки, в том числе наименование участника, номер аукциона, номер лота, реквизиты участника и т.п.

Заявка участника ООО «СтройСервисГрупп» была подана в полном соответствии с формой согласно Приложения № 1.3., то есть заявка ООО «СтройСервисГрупп» была

оформлена в соответствии с требованиями аукционной документации – по форме согласно Приложению № 1.3 документации.

Наименование документа содержит указание «ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В АУКЦИОНЕ № 6336/ОАЭ-ТЭ/21», тем самым участник однозначно выразил свое намерение принять участие именно в процедуре № 6336/ОАЭ-ТЭ/21.

Нижеследующее содержание документа подразумевает уточнение (конкретизацию) положения, изложенного в преамбуле документа и соответствует цели, ради которой был подготовлен документ.

Более того, Протокол в качестве основания для отклонения заявки приводит довод о том, что «...в заявке участника указан номер процедуры не соответствующий аукционной документации».

Это не соответствует действительности, так как (как было указано выше) в преамбуле заявки есть указание на номер процедуры, соответствующий аукционной документации.

В пункте 3.6.22 аукционной документации указано, что при наличии арифметических ошибок в заявке заказчик может принять решение об отклонении аукционной заявки.

Однако, в заявке ООО «СтройСервисГрупп» отсутствуют арифметические ошибки. Номер процедуры, не соответствующий аукционной документации, указанный вместе с номером процедуры, соответствующим аукционной документации, но в разных частях заявки, не является арифметической ошибкой.

Указание в форме заявки (Приложение № 1.3) и в заявке участника на то, что за любую ошибку или упущение в представленной участником заявке ответственность целиком и полностью будет лежать на участнике, служит целью распределения ответственности между организатором закупки и участниками процедуры и не может служить основанием для отклонения заявки ввиду отсутствия такого основания в аукционной документации.

Любые иные ошибки помимо арифметических и любые «упущения» в представленной участником заявке не являются основанием для отклонения заявки участника.

Резюмируя вышесказанное, заявка ООО «СтройСервисГрупп»:

- составлена в соответствии с требованиями аукционной документации по форме Приложения № 1.3 аукционной документации;

- содержит указание на номер процедуры, соответствующий аукционной документации;

- не содержит арифметических ошибок.

Следовательно, основания для отклонения заявки отсутствуют.

Подавая заявку (размещая заявку на площадке и предпринимая иные требуемые действия для участия в аукционе) ООО «СтройСервисГрупп» тем самым выразил свое явное намерение принять участие в конкретной процедуре, а именно в процедуре № 6336/ОАЭ-ТЭ/21/1, и отклонение заявки за однократное некорректное указание номера процедуры (при том, что указание на номер процедуры в заявке указывается лишь дважды и в одном из двух случаев номер процедуры указан корректно) носит формальный характер.

Данные противоправные действия организатора закупки противоречат целям:

- создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчика в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности;

- расширения возможностей участия юридических и физических лиц в конкурентных закупках и стимулирования такого участия;
- развития добросовестной конкуренции;
- предотвращения коррупции и других злоупотреблений, предусмотренных Положением о закупках.

Таким образом, действия Заказчика, выразившегося в отклонении заявки участника по основаниям, не предусмотренных закупочной документацией, противоречат положениям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - «Закон о закупках») и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - «Закон о защите конкуренции»).

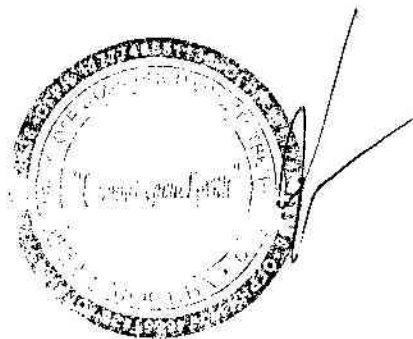
В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Устранить нарушения, допущенные при составлении протокола рассмотрения аукционных заявок в части отклонения заявки ООО «СтройСервисГрупп» и рассмотреть заявку ООО «СтройСервисГрупп» по существу.

Генеральный директор



Артамонов В.Г.