

Исх. № 7 от «31» января 2022г.

**Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Санкт-Петербургу**  
199004, Санкт-Петербург  
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит А

**Заявитель:** ООО «Городская Дезинфекционная Станция»  
Адрес места нахождения и почтовый адрес:  
195009, г. Санкт-Петербург, ул. Комсомола, д. 41, литер А, офис 515  
Тел./факс: +7 (812)635 82 54  
Эл.почта: [gordezst-spb@yandex.ru](mailto:gordezst-spb@yandex.ru)

**Заказчик (организатор торгов):**  
**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЖИЛКОМСЕРВИС № 3  
МОСКОВСКОГО РАЙОНА"**  
ИНН 7810523435, КПП 781001001, ОГРН 1089847280490  
Место нахождения  
196247, г Санкт-Петербург, р-н Московский,  
пр-кт Новоизмайловский, дом 85, корпус 2  
Почтовый адрес  
196247, г. Санкт-Петербург,  
Новоизмайловский пр., д. 85, корп. 2  
Адрес электронной почты [e.kalinina@gks3.ru](mailto:e.kalinina@gks3.ru)  
Контактный телефон 79218772252

Реестровый номер извещения 32312038171

**Оператор электронной площадки:** АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "АГЕНТСТВО ПО  
ГОСУДАРСТВЕННОМУ ЗАКАЗУ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН"  
<http://etp.zakazrf.ru>

СПб УФАС России  
№ 2615/23  
от 01.02.2023



**Жалоба  
на действия заказчика**

Комиссия заказчика при проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по проведению дератизационных и дезинсекционных работ многоквартирных домах, обслуживаемых ООО «ЖКС №3 Московского района» на 2023 год, извещение о проведении которого размещено на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) от 17.01.2023 №32312038171, при рассмотрении первых частей заявок отклонила заявку ООО «Городская Дезинфекционная Станция» (заявка участника № 390911).

Протоколом заседания комиссии заказчика от 25.01.2023 №32312038171 заявка ООО «Городская Дезинфекционная Станция» отклонена по причине того, что участник закупки не соответствует требованиям документации и участником не предоставлены сведения о характеристиках применяемых средств.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон № 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона N 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В разделе 8 Положения о закупках (с изменениями) размещенном Заказчиком 04.10.2022 содержится следующее:

«Раздел 8. Порядок подачи заявок на участие в запросе предложений в электронной форме

8.1. Для участия в запросе предложений участнику закупки необходимо получить аккредитацию на электронной площадке в порядке, установленном оператором электронной площадки и подать заявку на участие в запросе предложений в сроки, которые установлены извещением и (или) документацией о закупке.

8.2. **Порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок указываются в извещении и (или) документации о проведении запроса предложений. Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе предложений устанавливаются в извещении и (или) документации о проведении запроса предложений.»**

Согласно абзаца первого Раздела 14 Информационной карты Документации на проведение запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по проведению дератизационных и дезинсекционных работ многоквартирных домах, обслуживаемых ООО «ЖКС №3 Московского района» на 2023 году (далее – Документация) участник установил следующее требование: Заявка на участие в запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника запросе предложений в электронной форме о цене договора (цене договора за единицу товара, работы, услуги).

Пункт 8 Информационной карты Документации устанавливает, что первая часть данной заявки должна содержать предложение участника в отношении предмета такой закупки, а именно характеристики средств и оборудования, которые планируется использовать при оказании услуг и п. 8.1. Согласие участника закупки на оказание услуг в соответствии с условиями технического задания и документации и о закупке.

Далее по тексту Документации п.п. 5.1. пункта 5. **Порядок подачи заявок на участие в запросе предложений в электронной форме содержит требования:**

5.1. Для участия в запросе предложений в электронной форме участнику закупки необходимо получить аккредитацию на электронной площадке в порядке, установленном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", и подать заявку на участие в запросе предложений в электронной форме в сроки, которые установлены извещением и (или) документацией о закупке.

5.1.1. Заявка на участие в запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (цене лота, единицы товара, работы, услуги).

5.1.1. Первая часть данной заявки должна содержать предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки; а в случае если документацией о конкурентной закупке установлено применение к участникам

конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, данная документация должна содержать указание на информацию и документы, подлежащие представлению в заявке на участие в такой закупке для осуществления ее оценки. **При этом отсутствие указанной информации и документов не является основанием для отклонения заявки в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к предлагаемым участникам такой закупки товарам, работам, услугам, к условию исполнения договора (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев).**

Предложение участника в отношении предмета закупки предусмотрено **Приложением 8** к документации и **выглядит следующим образом:**

№ п/п	Наименование товара согласно техническому заданию	Технические, функциональные характеристики и потребительские свойства	Страна происхождения в соответствии с общероссийским классификатором стран мира (ОКСМ)	Производитель/изготовитель, марка, модель, артикул, товарный знак <i>(заполняется при наличии)</i>
1	2	3	4	5

**5.1.2. Вторая часть** данной заявки должна содержать информацию и документы:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, учредительный документ, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо;

2) фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, адрес места жительства физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является индивидуальный предприниматель;

3) идентификационный номер налогоплательщика участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранного лица);

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц;

5) копия документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением случаев подписания заявки:

а) индивидуальным предпринимателем, если участником такой закупки является индивидуальный предприниматель;

б) лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (далее в настоящей статье - руководитель), если участником такой закупки является юридическое лицо;

б) копии документов, подтверждающих соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, за исключением случая, предусмотренного подпунктом «е» пункта 9 настоящей части;

7) копия решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой

сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) является крупной сделкой;

8) информация и документы об обеспечении заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если соответствующее требование предусмотрено извещением об осуществлении такой закупки, документацией о конкурентной закупке:

а) реквизиты специального банковского счета участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если обеспечение заявки на участие в такой закупке предоставляется участником такой закупки путем внесения денежных средств;

б) банковская гарантия или ее копия, если в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участником такой закупки предоставляется банковская гарантия;

9) декларация, подтверждающая на дату подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства:

а) не проведение ликвидации участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника такой закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом);

б) не приостановление деятельности участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

в) отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника такой закупки, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период. Участник такой закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по данному заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства не принято;

г) отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства - физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства непогашенной или неснятой судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

д) отсутствие фактов привлечения в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участника такой закупки - юридического лица к административной ответственности за совершение административного

правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

е) соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства указанным в документации о конкурентной закупке требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых размещены эти информация и документы);

ж) обладание участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты;

з) обладание участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства правами использования результата интеллектуальной деятельности в случае использования такого результата при исполнении договора;

10) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если требования к данным товару, работе или услуге установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и перечень таких документов предусмотрен документацией о конкурентной закупке. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

11) **наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 Закона № 223-ФЗ;**

12) В случае если документацией о конкурентной закупке установлено применение к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, данная документация должна содержать указание на информацию и документы, подлежащие представлению в заявке на участие в такой закупке для осуществления ее оценки. При этом отсутствие указанной информации и документов не является основанием для отклонения заявки в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев).

При этом предусмотренные настоящим пунктом информация и документы должны содержаться в заявке на участие в запросе предложений в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с 12 Главы 5 Документации.

Как мы видим из вышесказанного, заказчик:

1. в Документации закупки прописал пункты, которые допускают **двойное толкование требований к участнику** (Пример: *Заявка на участие в запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (цене лота, единицы товара, работы, услуги)* из данной формулировке **не следует**, что предложение участника входит в первую часть заявки.

2. включил в состав первой и второй заявки информацию и документы с **одинаковыми требованиями:**

первая часть данной заявки должна содержать **предложение участника** в отношении предмета такой закупки, а именно характеристики средств и оборудования, которые планируется использовать при оказании услуг по форме приложение №8 - **Наименование товара согласно техническому заданию**, Технические, функциональные характеристики и потребительские свойства,

Производитель/изготовитель, марка, модель, артикул, товарный знак, Страна происхождения в соответствии с общероссийским классификатором стран мира.

вторая часть, в том числе содержит **наименование страны происхождения поставляемого товара** (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

Считаем необходимым отметить, что участником закупки ко второй части заявки приложены требуемые характеристики средств и оборудования, которые планируется использовать при оказании услуг в соответствии с Приложением №2 Технического задания и Инструкцией по её заполнению.

3. Отклоняя заявку участника Заказчик не учел п. 5.1.1. документации о закупке, в котором говорится, что отсутствие указанной информации и документов **не является основанием для отклонения заявки в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке**, применяемых к предлагаемым участникам такой закупки товарам, работам, услугам, к условию исполнения договора (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). То есть Заказчик должен был допустить заявку участника №390911 с имеющимися информацией и документами.

На основании изложенного считаем, что заказчик предъявил к участникам закупки требования, не предусмотренные документацией о конкурентной закупке и положением о закупке, тем самым нарушил ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

С учетом изложенного, руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Рассмотреть настоящую жалобу ООО «Городская Дезинфекционная Станция».
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, выявленных в ходе рассмотрения жалобы, в том числе об отмене итогового Протокол № 32312038171 от 25.01.2023г.

Перечень прилагаемых документов:

1. Документация о закупке;
2. Протокол рассмотрения первых частей № 32312038171 от 25.01.2023.
3. Итоговый Протокол № 32312038171 от 25.01.2023г.

Генеральный директор



Мохначева Т.О.