



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

05.07.2019 № 17/57255/19

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Московское УФАС России ✓

Мясницкий пр., д. 4, стр. 1,  
Москва, 107078

ООО «Гидрострой»

Промзона Смоленской АЭС,  
а/я 182,  
Десногорск, 216400

О передаче жалобы по подведомственности

В Федеральную антимонопольную службу (далее – ФАС России) поступила жалоба ООО «Гидрострой» от 01.07.2019 №563 на действия заказчика АО «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях» при проведении открытого конкурса в электронной форме, на право заключения договора на выполнение работ: «Смоленская АЭС. Модернизация наружных противопожарных водопроводов второй очереди. Выполнение строительно-монтажных работ» (НМЦ: 271 149 666,49) (извещение № 31907819998) (далее — Жалоба).

В соответствии с письмом ФАС России от 01.03.2012 № ИА/6011 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на



2019-83330(1)

Московское УФАС  
Рег. номер 37324-ЭП/19  
зарегистрирован 05.07.2019



20

273170

новт. 08.07.19

территории деятельности которого находится заказчик).

В соответствии с закупочной документацией Заказчиком по указанной закупке является АО «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях», адрес места нахождения которого: 109507, г. Москва, ул. Ферганская, д. 25.

На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобу ООО «Гидрострой» в Московске УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы необходимо сообщить заявителю и в ФАС России.

Дополнительно ФАС России сообщает, что жалоба подписана электронной подписью Заявителя.

Приложение: на 18 л. в 1 экз. в первый адрес.

Начальник Управления  
контроля размещения  
государственного заказа ФАС России



А.Ю. Лобов

Горбунов Д.С.  
8(499)755-23-23 (доб. 097-225)

# ООО «ГИДРОСТРОЙ»

216400, Смоленская область, г. Десногорск, а/я 182,  
тел: (48153)3-04-68, тел/факс (48153)3-04-67  
E-mail: [gidronp@mail.ru](mailto:gidronp@mail.ru)



ФАС РОССИИ  
Рег. номер 113246119  
зарегистрирован 01.07.2019



21.06.2019 № 563

Куда: Федеральная антимонопольная служба

125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, д.11

E-mail: [delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru)

Многоканальный телефон ФАС

России: (499) 755-23-23

Факс: (499) 755-23-24 или (499) 755-23-23  
(тон. № 3)

Проверка прохождения факса: (499) 755-23-23  
(тон. № 4)

От: Общество с ограниченной  
ответственностью «Гидрострой», 216400,  
Смоленская обл., г. Десногорск, Промзона  
Смоленской АЭС, а/я 182, [Gidronp@mail.ru](mailto:Gidronp@mail.ru),  
(48153) 3-04-68

## Жалоба на действия (бездействия), комиссии по осуществлению закупок

1. **Заказчик:** Акционерное общество «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях» (АО «Концерн Росэнергоатом») Адрес: 109507, г. Москва, ул. Ферганская, д.25, тел: (495) 647-43-88, факс (495) 647-46-03. E-mail: [info@rosenergoatom.ru](mailto:info@rosenergoatom.ru).

**Организатор закупки:** Акционерное общество «Атомкомплект» (АО «Атомкомплект») Адрес: 119180, г. Москва, ул. Большая Полянка, д.25, стр.1., тел: (499) 949-47-40, факс (499) 949-47-36. E-mail: [info@atomkomplekt.org](mailto:info@atomkomplekt.org)

2. **Участник закупки (заявитель):** ООО «Гидрострой», ИНН: 6725017612. Адрес: 216400, Смоленская обл. г. Десногорск, промзона Смоленской АЭС; телефоны для связи: (48153) 3-04-68; факс: (48153) 3-04-67; e-mail: [gidronp@mail.ru](mailto:gidronp@mail.ru); контактное лицо: Розельман Владимир Петрович.

3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

4. **Номер извещения:** № 31907819998

**Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 25.04.2019.

5. **Наименование закупки:** «Смоленская АЭС. Модернизация наружных противопожарных водопроводов второй очереди. Выполнение строительно-монтажных работ».

6. **Закупочная процедура проводится в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 07.02.2019 № 112), с учетом приказа генерального директора Госкорпорации «Росатом» от 27.02.2019 №1/191-П, 05.07.2018 №1/717-П (в редакции приказа Госкорпорации «Росатом» от 23.08.2018 №1/931-П).**

**Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

**7. Доводы жалобы:**

7.1 Решением закупочной комиссии, зафиксированным в протоколе №1/1904251065125 от 11.06.2019 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии, направлен необоснованный запрос участнику ООО «СТК» который создает преимущественные условия данному участнику. Текст запроса: «3.По экскаватору, указанному в пункте 4 справки, подтверждающей наличие соответствующих МТР у ООО «СТК», представить подтверждение, что объем ковша экскаватора не превышает 0,5 м<sup>3</sup>».

**При этом в пп.4.2) п.2 «ТРЕБОВАНИЯ. ДОКУМЕНТЫ, ПОДТВЕРЖДАЮЩИЕ СООТВЕТСТВИЕ УСТАНОВЛЕННЫМ ТРЕБОВАНИЯМ» части 1 закупочной документации (страницы 24-25), размещенной на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) с номером извещения: 3190781999, указаны требования, предъявляемые к участникам конкурса, а также субподрядчикам, выполняющим работы на сумму более 5% от общей цены заявки участника конкурса, в объеме выполняемых работ:**

**наличие материально-технических ресурсов (далее – МТР):**

должен иметь достаточное для исполнения договора в исправном состоянии количество МТР (машин и механизмов, специальных приспособлений и инструментов) для выполнения работ, прошедших технический осмотр (для транспортных средств (ТС), если требуется согласно порядку и периодичности технического осмотра данных ТС, установленными Федеральным законом от 01 июля 2011 года № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (170-ФЗ)), получивших положительные результаты технического освидетельствования (для подъемных сооружений, если требуется согласно порядку и периодичности технического освидетельствования данных сооружений, установленными Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору), в том числе:

- кран-манипулятор грузоподъемностью не менее 10 т – не менее 1 ед.
- кран на автомобильном ходу грузоподъемностью не менее 25 т – не менее 1 ед.
- **экскаватор с объемом ковша до 0,5 м<sup>3</sup> – не менее 1 ед.**
- бульдозер мощностью не менее 130 л.с. – не менее 1 ед.
- бортовой автомобиль со снаряжённой массой не менее 6650 кг – не менее 1 ед.
- автомобиль Газель (или аналог) снаряжённой массой не менее 2230 кг - не менее 1 ед.
- **автомобиль с насосом высокого давления Р не менее 150 атм и рукавом длиной не менее 150 м, а также баком под воду объемом не менее 1 м<sup>3</sup> - не менее 1 ед., а документами, подтверждающими соответствие установленным требованиям являются:**

**э) справка, подтверждающая наличие у участника закупки, привлекаемых субподрядчиков, соответствующих МТР, необходимых для полного и своевременного выполнения договора (соответствующая форма ЭТП) с обязательным приложением:**

➤ для ТС - копий свидетельств о регистрации ТС (для зарегистрированных ТС), а также копий документов, подтверждающих прохождение технического осмотра (если прохождение технического осмотра требуется согласно порядку и периодичности технического осмотра данных транспортных средств, установленными 170-ФЗ);

➤ для подъемных сооружений – копий документов, подтверждающих результаты технического освидетельствования, если требуется согласно порядку и периодичности технического освидетельствования данных сооружений, установленными Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору;

➤ копий документов, подтверждающих исправное состояние МТР (сведения из журнала учета технического обслуживания и ремонта, составленного по форме ГОСТ 25646-95 или иных документов, утвержденных соответствующими государственными органами);

➤ для остальных МТР - копий документов, подтверждающих наличие на учете объектов основных средств в бухгалтерском учете (актов о приемке-передаче объекта основных средств по форме № ОС-1 и/или инвентарные карточки учета объектов основных средств по форме №ОС-6, утвержденные Постановлением Госкомстата России от 21.01.2003 № 7).

➤ в случае использования арендованных МТР также предоставляются следующие документы для всей цепочки арендаторов до собственника МТР – копии подписанных с двух сторон договоров аренды между участником закупки(субподрядчиком), и каждым арендодателем, а также договоров субаренды между арендодателем и каждым субарендодателем (в случае заключения договоров субаренды) с указанием наименований, количества, сроков аренды, арендуемых МТР.

➤ если на этапе закупки только намерение заключить договор купли-продажи и/или аренды МТР между участником закупки(субподрядчиком) и каждым продавцом или арендодателем/субарендодателем также предоставляются:

– копии предварительного договора купли-продажи и/или аренды МТР (соглашения о намерениях), создающего для сторон однозначные обязательства заключения основного договора в случае признания участника закупки победителем или принятия решения о заключении договора с таким участником по результатам закупки с указанием наименований и количества МТР

или

копии договора купли-продажи и/или аренды МТР с отлагательным условием, создающего для сторон однозначные обязательства вступления такого договора в силу в случае признания участника закупки победителем или принятия решения о заключении договора с таким участником

Одновременно в п.2.2 части 1 закупочной документации (страница 28), размещенной на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) с номером извещения: 3190781999 определен перечень форм, необходимых к заполнению участником закупки, а именно:

## **«2.2 СОСТАВ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ.»**

### **1. Формы, заполняемые с помощью функционала ЭТП:**

- 1) сводная таблица стоимости;
- 2) график оплаты;
- 3) график выполнения работ;
- 4) **справка о материально-технических ресурсах;**
- 5) справка о кадровых ресурсах
- 6) план распределения видов и объемов выполнения работ.

Порядок заполнения форм с помощью функционала ЭТП приведен в виде отдельного файла Заполните на ЭТП!.docx.»

Изучив содержимое файла «Заполните на ЭТП!», который определяет порядок заполнения форм с помощью функционала ЭТП, ООО «Гидрострой» выявил следующее:

«В справке о материально-технических ресурсах указывается следующая информация:

- наименование МТР, например: «Экскаватор»;
- местонахождение, например: «Производственная база, г. Санкт-Петербург»;
- марка, например: «Hitachi ZX-200-3»;
- основные технические характеристики, например: «на гусеничном ходу, объем ковша 1 куб. м»;
- право собственности или иное право (хозяйственного ведения, оперативного управления, № договора аренды в случае аренды МТР), например: «Договор аренды от 27.08.2014г. № 3»; «Собственное»;
- принадлежность МТР (участник, субподрядчик, аренда и т.п.): указывается наименование организации собственника МТР (арендатора);
- идентификационные учетные данные МТР (инв. №, № гос. регистрации и т.п.), например: «Инв. № 12345, гос. № 7013 АУ77»;
- предназначение (с точки зрения выполнения Договора), например: «Земляные работы ...».

Для указания последующих сведений необходимо добавлять новые строки (при необходимости возможна замена позиций) с помощью соответствующего функционала ЭТП.

Остальные сведения носят исключительно информационный характер и не обязательны к представлению.»

Одновременно ООО «Гидрострой», проанализировав «Правила государственной регистрации тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним органами государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации (гостехнадзора)», размещенные в общем доступе в сети интернет по адресу <http://base.garant.ru/10108026/>, выявило в приложении 5 наличие унифицированной формы «Свидетельство о регистрации машины»:

**ООО «Гидрострой», изучил и проанализировал следующее:**

- **текст запроса закупочной комиссии, указанный в протоколе №1/1904251065125 от 11.06.2019 «3.По экскаватору, указанному в пункте 4 справки, подтверждающей наличие соответствующих МТР у ООО «СТК», представить подтверждение, что объем ковша экскаватора не превышает 0,5 м<sup>3</sup>»;**
- **требование закупочной документации о наличии у участника материально-технических ресурсов (далее – МТР) экскаватора с объемом ковша до 0,5 м<sup>3</sup> – не менее 1 ед.;**
- **требования файла «Заполните на ЭТП!» из состава закупочной документации к оформлению справки о материально-технических ресурсах и формам записей в ней: основные технические характеристики, например: «на гусеничном ходу, объем ковша 1 куб. м»;**
- **требование к документам в составе заявки участника: для ТС - копий свидетельств о регистрации ТС (для зарегистрированных ТС);**
- **требование к оформлению унифицированной формы «Свидетельство о регистрации машины» Приложение 5 к Правилам государственной регистрации машин органами гостехнадзора, утв. Министерством сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации от 16 января 1995 г., которая не регистрирует объем рабочих органов (ковш).**

**ООО «Гидрострой», по результатам указанного выше анализа, пришел к выводу, что в составе справки о наличии МТР, участник должен указать конкретную модель экскаватора, с конкретным объемом ковша, и предоставить подтверждающий документ**

- **копию свидетельства о регистрации технического средства, которое не содержит информации об объеме ковша.**

Ввиду вышеизложенного **ООО «Гидрострой» считает, что закупочная комиссия нарушила требования п.7.6.5 Приложения 12 к Единому отраслевому стандарту закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» в соответствии с которым не допускаются запросы, направленные на изменение предмета проводимой закупки, объема и номенклатуры предлагаемой участником закупки продукции, существа заявки на участие в закупке, включая изменение условий заявки по причине отсутствия у закупочной комиссии оснований считать, что в заявке ООО «СТК» имеются разночтения или положения, допускающие неоднозначное толкование, не позволяющие определить соответствие заявки на участие в закупке или участника закупки требованиям документации.**

**ООО «Гидрострой» просит ФАС России провести внеплановую проверку действий закупочной комиссии.**

**7.2.** Ввиду одновременной работы ООО «Гидрострой» и ООО «СТК» на объектах Смоленской АЭС, ООО «Гидрострой» заявляет, что у ООО «СТК» также отсутствуют требуемые в п. пп.4.2) п.2 «ТРЕБОВАНИЯ. ДОКУМЕНТЫ, ПОДТВЕРЖДАЮЩИЕ СООТВЕТСТВИЕ УСТАНОВЛЕННЫМ ТРЕБОВАНИЯМ» части 1 закупочной документации (страницы 25-26), размещенной на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) с номером извещения: 31907819998, для исполнения договора:

- **автомобиль с насосом высокого давления Р не менее 150 атм и рукавом длиной не менее 150 м, а также баком под воду объемом не менее 1 м<sup>3</sup> - не менее 1 ед.;**

При этом в решении закупочной комиссии, зафиксированном в протоколе №1/1904251065125 от 11.06.2019 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии, не отказано в допуске участнику ООО «СТК» по причине отсутствия у ООО «СТК» документов для каждого отдельного МТР:

- **автомобиля (является самостоятельным МТР);**
- **насоса высокого давления Р не менее 150 атм (является самостоятельным МТР);**
- **рукава длиной не менее 150 м (является самостоятельным МТР);**
- **баком под воду объемом не менее 1 м<sup>3</sup> (является самостоятельным МТР).**

**ООО «Гидрострой» просит ФАС России проверить наличие в составе заявки участника ООО «СТК» в форме заявки участника «Справка о материально-технических ресурсах» и в иных**

документах из состава заявки участника наличие подтверждающих документов для каждого отдельного МТР:

- автомобиля (является самостоятельным МТР);
- насоса высокого давления Р не менее 150 атм (является самостоятельным МТР);
- рукава длиной не менее 150 м (является самостоятельным МТР);
- баком под воду объёмом не менее 1 м<sup>3</sup> (является самостоятельным МТР).

При этом документами, подтверждающими соответствие установленным требованиям (в соответствии с требованиями п.4.2 части 1 тома 1 «Общая и коммерческая части» закупочной документации), являются:

справка, подтверждающая наличие у участника закупки, привлекаемых субподрядчиков, соответствующих МТР, необходимых для полного и своевременного выполнения договора (соответствующая форма ЭТП) с обязательным приложением:

➤ для ТС - копий свидетельств о регистрации ТС (для зарегистрированных ТС), а также копий документов, подтверждающих прохождение технического осмотра (если прохождение технического осмотра требуется согласно порядку и периодичности технического осмотра данных транспортных средств, установленными 170-ФЗ);

➤ для подъемных сооружений – копий документов, подтверждающих результаты технического освидетельствования, если требуется согласно порядку и периодичности технического освидетельствования данных сооружений, установленными Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору;

➤ копий документов, подтверждающих исправное состояние МТР (сведения из журнала учета технического обслуживания и ремонта, составленного по форме ГОСТ 25646-95 или иных документов, утвержденных соответствующими государственными органами);

➤ для остальных МТР - копий документов, подтверждающих наличие на учете объектов основных средств в бухгалтерском учете (актов о приемке-передаче объекта основных средств по форме № ОС-1 и/или инвентарные карточки учета объектов основных средств по форме №ОС-6, утвержденные Постановлением Госкомстата России от 21.01.2003 № 7).

7.3. Ввиду одновременной работы ООО «Гидрострой» и ООО «СТК» на объектах Смоленской АЭС, ООО «Гидрострой» заявляет, что у ООО «СТК» также отсутствуют требуемые в п. пп.4.3) п.2 «ТРЕБОВАНИЯ. ДОКУМЕНТЫ, ПОДТВЕРЖДАЮЩИЕ СООТВЕТСТВИЕ УСТАНОВЛЕННЫМ ТРЕБОВАНИЯМ» части 1 закупочной документации (страница 26), размещенной на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) с номером извещения: 31907819998, для исполнения договора количество кадровых ресурсов соответствующей квалификации, а именно отсутствует машинист крана-манипулятора не ниже 5 разряда - не менее 1 чел., по причине отсутствия собственного крана манипулятора.

При этом в решении закупочной комиссии, зафиксированном в протоколе №1/1904251065125 от 11.06.2019 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии, не отказано в допуске участнику ООО «СТК» по причине отсутствия у ООО «СТК» документов требуемого кадрового ресурса.

ООО «Гидрострой» просит ФАС России проверить наличие в составе заявки участника ООО «СТК»:

- в «справке о наличии МТР» – наличие крана-манипулятора грузоподъемностью не менее 10 т – не менее 1 ед.;
- в составе заявки участника – документы, подтверждающие наличие МТР (кран-манипулятор грузоподъемностью не менее 10 т) в соответствии с требованиями в соответствии с требованиями п.4.2 части 1 тома 1 «Общая и коммерческая части» закупочной документации;
- в «справке о наличии кадровых ресурсов» - наличие машиниста крана-манипулятора не ниже 5 разряда - не менее 1 чел.;



- в составе заявки участника – документы, подтверждающие наличие кадрового ресурса (машинист крана-манипулятора не ниже 5 разряда - не менее 1 чел), при этом следует обратить внимание на следующее:

- а) в случае выполнения 100 % работ собственными силами участник должен арендовать кран-манипулятор и иметь в своем штате машиниста крана-манипулятора;
- б) в случае выполнения субподрядчиком работ с применением крана-манипулятора в составе заявки должно быть представлено соглашение с субподрядчиком, соответствующий план распределения работ и справка субподрядчика о наличии соответствующих кадровых ресурсов.

При этом документами, подтверждающими соответствие установленным требованиям (в соответствии с требованиями п.4.3 части 1 тома 1 «Общая и коммерческая части» закупочной документации), являются:

справка, подтверждающая наличие у участника закупки, привлекаемых субподрядчиков, соответствующих кадровых ресурсов, необходимых для полного и своевременного выполнения договора (соответствующая форма ЭТП) с обязательным предоставлением копии выписки из штатного расписания, подписанной:

начальником отдела кадров;  
ген. директором или главным бухгалтером.

Ввиду создания преимуществ закупочной комиссией участнику ООО «СТК» просим ФАС России провести независимую внеплановую проверку всех заявок участников оспариваемой закупочной процедуры, размещенной на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) с номером извещения: 31907819998 и выдать соответствующие предписания заказчику и организатору закупочной процедуры для корректировки протоколов заседания закупочной комиссии.

Приложения:

1. Протокол №1/1904251065125 от 11.06.2019 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по конкурсу на право заключения договора на выполнение работ: «Смоленская АЭС. Модернизация наружных противопожарных водопроводов второй очереди. Выполнение строительного-монтажных работ» на 7 л. в 1 экз;

Генеральный директор  
ООО "Гидрострой"



В.П.Розельман