



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
от \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_

Акционерное общество «Объединённая  
теплоэнергетическая компания» Филиал в  
г. Новоуральск

<...>

ООО «АНКО»

<...>

АО «ЕЭТП»  
<http://roseltorg.ru>

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/07/3-2160/2019

г. Екатеринбург

07.08.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей:

– заказчика в лице Акционерного общества «Объединённая теплоэнергетическая компания» Филиал в г. Новоуральск – <...>

– отсутствие представителей заявителя ООО «АНКО», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,  
рассмотрев жалобу ООО «АНКО» (<...>

) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Акционерного общества «Объединённая теплоэнергетическая компания» Филиал в г. Новоуральск (<...>

), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на Разработку проекта на замену котла БКЗ ст.№ 12. Техническое перевооружение ОПО "Площадка главного корпуса ТЭЦ" (для нужд филиала АО "ОТЭК" в г. Новоуральске) (извещение № 31907988577) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «АНКО» (вх. № 01-19200 от 30.07.2019) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Акционерного общества «Объединённая

теплоэнергетическая компания» Филиал в г. Новоуральск, его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на Разработку проекта на замену котла БКЗ ст.№ 12. Техническое перевооружение ОПО "Площадка главного корпуса ТЭЦ" (для нужд филиала АО "ОТЭК" в г. Новоуральске) (извещение № 31907988577)., соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО «АНКО» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами

и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является единый отраслевой стандарт закупок (положение о закупке) государственной корпорации по атомной энергии «РОСАТОМ» (в редакции с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 15 февраля 2013 № 46, от 25 сентября 2013 № 53, от 03 декабря 2013 № 54, от 10 апреля 2014 № 59, от 14 мая 2014 № 61, от 04 июня 2014 № 62, от 26 июня 2014 № 63, от 17 октября 2014 № 64, от 20 ноября 2014 № 66, от 31 марта 2015 № 70, от 29 апреля 2015 № 72, от 04 июня 2015 № 73, от 29 июля 2015 № 75, от 22 сентября 2015 № 76, от 24 декабря 2015 № 78, от 29 января 2016 № 79, от 26 апреля 2016 № 82, от 18 мая 2016 № 83, от 24 июня 2016 № 84, от 02 августа 2016 № 86, от 07 декабря 2016 № 88, от 30 декабря 2016 № 89, от 04 апреля 2017 № 93, от 08 сентября 2017 № 97, от 28 февраля 2018 № 100, от 11 апреля 2018 № 101, от 23 июня 2018 № 105, от 04 октября 2018 № 109, от 07 февраля 2019 № 112 (далее – Положение о закупках), утвержденного решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07 февраля 2012 № 37 и размещенного в единой информационной системе в версии 63 от 14.02.2019.

14.06.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31907988577 и закупочная документация на право заключения договора на Разработку проекта на замену котла БКЗ ст.№ 12. Техническое перевооружение ОПО "Площадка главного корпуса ТЭЦ" (для нужд филиала АО "ОТЭК" в г. Новоуральске).

Начальная (максимальная) цена договора 18 026 809,20 руб.

«16» июля 2019г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен Протокол от «16» июля 2019г. № 307ФН-05/89-3/2019, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 5 заявок от участников закупки.

В отношении заявки с идентификационным номером 166815 участника закупки ООО «АНКО» принято следующее решение: «4. По результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в конкурсе, протокол № 307ФН-05/89-2/2019 от 09.07.2019, на отборочной стадии закупочной комиссией были приняты следующие решения:

4.5. Направить запрос по уточнению заявки на участие в запросе предложений:

4.5.1. Обществу с ограниченной ответственностью «АНКО»

5. По результатам повторного рассмотрения вторых частей заявок на участие в конкурсе на отборочной стадии закупочной комиссией были приняты следующие решения

5.2. Отказать в допуске к дальнейшему участию в конкурсе следующим участникам конкурса, подавшим заявки, а именно:

5.2.1 Обществу с ограниченной ответственностью «АНКО» на основании подпункта в) пункта 9.6.1. Части 2 Тома 1 закупочной документации, а именно:

- не предоставление по допросу отсутствующих документов, подтверждающих наличие у персонала аттестации по промышленной безопасности в территориальных органах Ростехнадзора группы А и В 8.26».

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя

сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 5.1 раздела 1 Приложения № 12 Положения о закупках для участия в закупке участник должен подать заявку на участие в закупке (предложение, предоставляемое с использованием функционала и в соответствии с регламентом ЭТП, сделанное в электронной форме с приложением комплекта электронных документов, указанных в разделе 2 части 1 документации, содержание и оформление которых соответствует требованиям документации в срок, указанный в извещении о проведении закупки, а также (для заказчиков второй группы) предоставляемое иностранными участниками, заявка которых не подписана ЭП на ЭТП, в бумажной форме согласно пункту 5.6 настоящего раздела). Заявка является предложением участника о заключении договора (офертой) и у участника закупки возникает обязанность заключить договор на условиях документации и его предложения. Участник закупки, подавая заявку на участие в закупке, тем самым подтверждает наличие в его заявке исключительно общедоступной информации и понимает, что в целях рассмотрения заявки сведения из заявки могут быть переданы членам комиссии, экспертам и иным лицам. С помощью программных и технических средств ЭТП обеспечивается отсутствие возможности подать заявку на ЭТП после установленного окончания срока подачи заявок

В силу п. 8.1 раздела 1 Приложения № 12 Положения о закупках в рамках отборочной стадии комиссия рассматривает заявки на соответствие требованиям, установленным документацией, и соответствие участников закупки установленным требованиям. Цель отборочной стадии – допуск к дальнейшему участию в закупке заявок, отвечающих требованиям документации, поданных участниками, отвечающими требованиям документации, и отклонение остальных.

В соответствии пп. 5.1 п. 5 Части 2 закупочной документации для участия в закупке участник закупки должен подать заявку на участие в закупке (предложение, состоящее из двух частей и ценового предложения, предоставляемых одновременно с использованием функционала и в соответствии с регламентом ЭТП, сделанное в электронной форме с приложением комплекта электронных документов, указанных в разделе 2 закупочной документации, содержание и оформление которых соответствует требованиям закупочной документации) в срок, указанный в извещении о проведении закупки. Заявка является предложением участника о заключении договора (офертой) и у участника закупки возникает обязанность заключить договор на условиях закупочной документации и его предложения.

Участник закупки, подавая заявку на участие в закупке, тем самым подтверждает наличие в его заявке исключительно общедоступной информации и понимает, что в целях рассмотрения заявки сведения из заявки могут быть переданы членам комиссии, экспертам и иным лицам. С помощью программных и технических средств ЭТП обеспечивается отсутствие возможности подать заявку на ЭТП после установленного окончания срока подачи заявок. Если участник закупки представил свою заявку с опозданием, она не рассматривается.

В пп. 2.1.1 раздела 2 Части 1 закупочной документации указаны требования к участникам закупки, субподрядчикам, а также документы, подтверждающие соответствие установленным требованиям, а именно:

1.8)	<p><b>обладать специальной правоспособностью</b> в соответствии с действующим законодательством РФ (или законодательством государства, на территории которого будет использоваться поставляемая по договору продукция), связанной с осуществлением видов деятельности, предусмотренных договором, в том числе необходимыми лицензиями на выполнение работ или оказание услуг, полученными не позже изначально установленного в извещении и документации о закупке срока окончания подачи заявок, в объеме выполняемых работ, услуг, а именно:</p> <p>а) должен иметь соответствующие разрешающие документы на осуществление видов деятельности, видов работ, требуемые для выполнения договора, право на заключение которого является предметом настоящей закупки:</p> <p>1. работники проектной организации должны иметь аттестацию по промышленной безопасности в территориальных органах Ростехнадзора группы А1 и Б 8.26 «Деятельность, связанная с проектированием, строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом и техническим перевооружением опасных производственных объектов, монтажом (демонтажем), наладкой, обслуживанием и ремонтом (реконструкцией) оборудования, работающего под избыточным давлением, применяемого на опасных производственных объектах».</p> <p>&lt;...&gt;</p>	<p>копии разрешающих документов на осуществление видов деятельности, видов работ, требуемые для выполнения договора, а именно:</p> <p>копии документов, указанные в столбце «Требования» данного пункта.</p> <p>&lt;...&gt;</p>
------	--	---

Представители заказчика пояснили, что участником закупки ООО «АНКО» в заявке на участие в закупке не представлены документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям установленным в 1.8) пп. 2.1.1 раздела 2 Части 1 закупочной документации.

Согласно п. 9 Части 2 закупочной документации при рассмотрении первых частей заявок на участие в закупке закупочная комиссия вправе:

9.6. В ходе рассмотрения заявок на участие в закупке в случаях, указанных ниже, комиссия принимает решение об уточнении заявки на участие в закупке, на основании которого организатор направляет уточняющие запросы:

9.6.1. При отсутствии, представлении не в полном объеме или в нечитаемом виде в составе второй части заявки на участие в закупке следующих документов (если предоставление соответствующего документа предусмотрено документацией):

– разрешающие документы (лицензии, допуски, членство в саморегулируемых общественных организациях и т.д.).

9.6.2. В случаях, влияющих на признание соответствующим участника закупки или его второй части заявки на участие в закупке:

в представленных документах в составе второй части заявки на участие в закупке отсутствуют сведения, необходимые для определения соответствия:

– участника закупки требованиям документации по обладанию гражданской и специальной правоспособностью.

9.8. При уточнении заявок на участие в закупке организатором не допускается создание преимущественных условий участнику или нескольким участникам закупки. Предусмотренные пунктом 9.6.1 настоящего Порядка документы могут быть запрошены только единожды (в отношении каждого из документов).

9.11. В случае принятия комиссией решения о направлении участникам закупки запросов, такие запросы направляются участникам закупки после размещения на официальном сайте протокола, указанного в пункте 9.10 настоящего Порядка. Направление

организатором таких запросов и ответов участников на данные направленные запросы, осуществляется с помощью программных и технических средств ЭТП.

9.12. Срок уточнения участниками своих заявок на участие в закупке устанавливается одинаковый для всех участников и составляет 3 (три) рабочих дня. Непредставление или представление не в полном объеме запрашиваемых документов и (или) разъяснений в рамках отборочной стадии рассмотрения заявок до окончания срока уточнения участниками своих заявок на участие в закупке служит основанием для отклонения заявки на участие в закупке по основаниям пункта 9.15 настоящего Порядка. При этом не устранение разночтений согласно пункту 9.6.3 настоящего Порядка в установленный в запросе срок служит основанием для отклонения:

второй части заявки на участие в закупке по основанию подпункта а) пункта 9.15 настоящего Порядка.

В связи с чем, заказчиком, закупочной комиссией принято решение направить в адрес участника закупки дозапрос на представление указанных документов, посредством протокола от «16» июля 2019г. № 307ФН-05/89-3/2019, а также функционала электронной торговой площадки АО «ЕЭТП» (<http://roseltorg.ru>).

Вместе с тем, в регламентированные сроки пп. 9.12 п. 9 Части 2 закупочной документации участник закупки ООО «АНКО» не правил в адрес заказчика запрашиваемые дополнительно документы.

Комиссией установлено, что участником закупки ООО «АНКО» в заявке на участие в закупке не представлены документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям установленным в 1.8) пп. 2.1.1 раздела 2 Части 1 закупочной документации, а именно: копии разрешающих документов на осуществление видов деятельности, видов работ, требуемые для выполнения договора, а именно: копии документов, указанные в столбце «Требования» данного пункта, как до направления заказчиком дозапроса, так и после направления заказчиком дозапроса на предоставление документов.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 8.3 раздела 1 Приложения № 12 Положения о закупках по итогам отборочной стадии комиссия в отношении каждого участника закупки принимает решение о допуске к дальнейшему участию в закупке, либо об отказе в допуске в соответствии с критериями отбора. Основаниями для отказа в допуске являются:

а) несоответствие заявки, представленной на ЭТП, по составу (за исключением случаев непредставления документов и (или) сведений, необходимых исключительно для целей оценки и сопоставления заявок, если это было предусмотрено документацией), содержанию и оформлению, в том числе представленного технического предложения. Для заказчиков второй группы - несоответствие заявки в бумажной форме по содержанию требованиям документации (в случае неподписания ЭП заявки на ЭТП иностранным участником);

б) несоответствие участника закупки требованиям документации.

В соответствии с п. 8.4 раздела 1 Приложения № 12 Положения о закупках отказ в допуске к участию в закупке по иным основаниям, кроме предусмотренных пунктом 8.3, не допускается.

Согласно п. 9 Части 2 закупочной документации:

9.15. По итогам рассмотрения вторых частей заявок на участие в закупке комиссия на своем заседании в отношении каждого участника закупки, принимает решение о соответствии такого участника и его заявки в целом требованиям документации, либо отклонении его заявки по следующим основаниям:

- а) несоответствие второй части заявки по составу, содержанию и оформлению, в том числе наличие во второй части заявки информации о ценовом предложении;
- б) несоответствие участника закупки требованиям документации.

В силу пп. 9.16 п. 9 Части 2 закупочной документации отклонение заявок по результатам рассмотрения вторых частей заявок по иным основаниям не допускается.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение об отказе в допуске к участию в конкурсе в электронной форме ООО «АНКО», закупочной комиссией было принято правомерно по основаниям, указанным в протоколе № 307ФН-05/89-2/2019 от 09.07.2019.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «АНКО» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Акционерного общества «Объединённая теплоэнергетическая компания» Филиал в г. Новоуральск, закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Акционерного общества «Объединённая теплоэнергетическая компания» Филиал в г. Новоуральск, закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>