



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

17.09.2020 № 512907

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «САФ»

450071, г. Уфа, Лесной проезд, д. 8/3,
оф. 213

saf-pc@mail.ru

Заказчик:

Государственное автономное
учреждение культуры и искусства
Республики Башкортостан Башкирская
Государственная Филармония
имени Хусаина Ахметова

450076, РБ, г. Уфа, ул. Гоголя, д. 58

bgf-tender@mail.ru

**Уведомление № ТО002/10/18.1-2512/2020
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

17.09.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о жалобе вх.№17233 от 14.09.2020 ООО «САФ» на действия заказчика – ГАУКИИ РБ Башкирская Государственная Филармония имени Хусаина Ахметова при проведении закупки в электронной форме на заключение договора аренды светового, звукового оборудования, сценических конструкций, извещение 32009458637, размещенное на сайте zakupki.gov.ru.

Уполномоченные представители ООО «САФ», а также представители ГАУКИИ РБ Башкирская Государственная Филармония имени Хусаина Ахметова вправе явиться на рассмотрение жалобы **21.09.2020 в 11 часов 30 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение

0190401

одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы, а также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится **21.09.2020 в 11 часов 20 минут** по телефону: (347)246-18-69/ 8(499) 7552323 (доб.002-107 или 002-108).

Дополнительно сообщаем, что рассмотрение жалобы будет возможно посредством видеоконференц-связи на сайте: <https://fas1.tconf.rt.ru/>

Все необходимые документы могут быть направлены в адрес ведомства по эл.почте: to02@fas.gov.ru,

Приложение: копия жалобы на 6 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

Исх. № 119 от 11.09.2020

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан**

Адрес: 450008, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Пушкина, 95

E-mail: to02@fas.gov.ru

Приемная: (499) 755-23-23 (доб. 002-116) каб. №536 (этаж 5)

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «САФ»

450071г. Уфа, ул. Лесной проезд, д. 8/3, оф. 213

ИНН0276905127

E-mail: saf-pc@mail.ru, тел. 8 987 250 41 01

ЖАЛОБА

**на действия (бездействие) заказчика ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ И ИСКУССТВА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН
БАШКИРСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ФИЛАРМОНИЯ ИМЕНИ ХУСАИНА АХМЕТОВА
(ИНН: 0275009960, КПП: 027501001, ОГРН: 1020202775559) его закупочной
комиссии при проведении конкурентного отбора в электронной форме
Номер процедуры: 0063620013DP, Реестровый номер (ЕИС): 32009458637.**

1. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «САФ»

Адрес местонахождения: 450071г. Уфа, ул. Лесной проезд, д. 8/3, оф. 213

Адрес электронной почты: saf-pc@mail.ru

Контактный телефон:

Контактное лицо:

**2. Заказчик/Организатор: ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
КУЛЬТУРЫ И ИСКУССТВА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН БАШКИРСКАЯ
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ФИЛАРМОНИЯ ИМЕНИ ХУСАИНА АХМЕТОВА (ИНН:
0275009960, КПП: 027501001, ОГРН: 1020202775559)**

Почтовый адрес: 450076, Респ Башкортостан. г Уфа. ул Гоголя. дом 58

Контактный телефон: тел.:

Адрес электронной почты: bqf-tender@mail.ru

Контактное лицо:

Состав комиссии:

Председатель комиссии Гайфуллин Салават Халимович

Член комиссии Васильева Алия Гаделевна

Член комиссии Сергеева Оксана Валентиновна

Член комиссии Туйгунова Венера Сулеймановна

Член комиссии Фаизова Алина Мунировна

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:

<https://torgi.etp-region.ru>, <http://zakupki.gov.ru>.

4. Номер извещения (закупки): Номер процедуры: 0063620013DP, Реестровый номер (ЕИС): 32009458637

Способ закупки (определения поставщика): Конкурентный отбор в электронной форме.

Объект закупки: Аренда светового, звукового оборудования, сценических конструкций.

5. Правовое основание подачи жалобы: п.1 ч.1, ч.ч. 4, 5, 6 – 8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

6. Причина подачи жалобы:

- необоснованный отказ к участию заявки Общества с ограниченной ответственностью «САФ» (Заявка №9257) (Итоговый Протокол в редакции №1 от 10.09.2020 г.);
- ограничение права по обжалованию необоснованного отказа Заказчика от участия в связи с заключением Договора в нарушение условий Документации в день размещения Итогового Протокола;
- предоставление преимущества участнику, подавшему Заявку (№9229) на участие 04.09.2020 г. в виде доступа на площадку для возведения конструкций, которые являются предметом конкурентного отбора до подведения итогов процедуры.

7. Обстоятельства нарушения и доводы жалобы:

02.09.2020 г. на сайте ЕИС опубликовано извещение о проведении Конкурентного отбора в электронной форме №32009458637.

Согласно условиям извещения, срок окончания подачи заявок по местному времени заказчика истекает 07.09.2020 г. в 18 часов 00 минут.

При этом, дата подведения итогов, согласно извещению назначена на 08.09.2020 г.

Наша компания, планируя участие в конкурентном отборе в электронной форме, подготовила надлежащим образом заявку на участие, направила ее до срока окончания подачи заявок оператору электронной торговой площадки.

07.09.2020 г. в 20 часов 47 минут Заказчиком публикуется протокол вскрытия заявок (в редакции №1) с тем, что на участие в конкурентном отборе подано две заявки, а именно:

Заявка №9229, зарегистрированная в 18.54 (МСК +2) 04.09.2020 г., предлагаемая цена 9 000 000,00 рублей.

Заявка №9257, зарегистрированная в 16.53 (МСК +2) 07.09.2020 г., предлагаемая цена 8 188 888,88 рублей.

В ЕИС, на странице «результаты запроса разъяснений» указано, что общее количество заявок, по которым направлены запросы разъяснений 2. При этом, сам Протокол не содержит сведения о запросе разъяснений положений заявок, при раскрытии информации по результату запроса разъяснений в ЕИС следует информация о том, что запросы разъяснений не направлялись. Что может говорить о спешке, при которой формировался протокол вскрытия заявок Заказчиком.

Условиями извещения предусмотрено, что дата подведения итогов 08.09.2020 г. с указанием того, что порядок подведения итогов установлен документацией о закупке.

Согласно п. 14 Информационной карты по запросу котировок в электронном виде, **при этом способ закупки Конкурентный отбор в электронной форме**, установлено, что срок размещения протоколов, составленных в ходе закупки, устанавливается в течении трех дней со дня подписания таких протоколов.

Таким образом, согласно условиям Документации и Положению о закупочной деятельности Заказчика Итоговый протокол должен быть составлен 08.09.2020 г., при этом, крайний срок его размещения в ЕИС истекает 10.09.2020 г.

Однако, нарушая условия Документации, Положение о закупочной деятельности, итоговый протокол составлен и размещен в ЕИС 10.09.2020 г.

Согласно Итоговому Протоколу от 10.09.2020 г. Заявке ООО «САФ» порядковый номер 9257 отказано в допуске участию в закупке с указанием причин отклонения:

Несоответствие содержания, формы, оформления и состава заявки на участие в закупочной процедуре требованиям закупочной документации Участником закупки представлены документы, не соответствующие требованиям законодательства и документации о закупке.

Так, представленное участником решение единственного участника от 07.07.2020 г. содержит сведения об одобрении сделки лишь по следующим электронным процедурам: аукционы, конкурсы, запросы котировок, запросы предложений.

При этом, проводимая процедура закупки является конкурентным отбором. Таким образом, участником закупки не предоставлено одобрение заключения сделки по результатам конкурентного отбора.

Кроме того, участником закупки представлено Приложение № 1 к заявке на участие в конкурентном отборе без указания конкретных товарных знаков и наименования изготовителей или иных индивидуализирующих характеристик оборудования, предлагаемого в аренду.

Таким образом, у Заказчика отсутствует возможность проверить достоверность представленных участником закупки сведений, соответствие характеристик оборудования реальным данным.

ООО «САФ» не согласно с решением Комиссии Заказчика, считаем, что закупочной комиссией нарушено наше право на заключение Договора на аренду светового, звукового оборудования, сценических конструкций по следующим доводам:

Особенности правового положения хозяйственных обществ, созданных в виде обществ с ограниченной ответственностью, определяются нормами Федерального закона от 08.02.1998 №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью».

В частности, статьей 46 указанного федерального закона определяется условия отнесения сделок обществ с ограниченной ответственностью к категории крупных, порядок принятия решений на совершении крупной сделки.

Пунктом 3 ст. 46 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью» предусмотрено, что принятие решения о согласии на совершение крупной сделки отнесено к компетенции общего собрания участников общества с ограниченной ответственностью. При этом, согласно пункту 7 названной статьи ее положения не применяются к обществам, состоящим из одного участника, который одновременно является единственным лицом, обладающим полномочиями единоличного исполнительного органа общества

Сведения, содержащиеся в Выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, подтверждают, что единственным участником общества является

Сафин Винер Флюрович. Он же является единоличным исполнительным органом юридического лица.

Таким образом, при заключении таким обществом сделок отсутствует законодательно установленное требование о принятии решения о согласии на совершение крупной сделки.

Соответственно, при отсутствии у ООО «САФ» законной обязанности принимать решение о согласии на совершение крупной сделки, представленный ООО «САФ» документ в любой форме не должен приниматься во внимание и заявка ООО «САФ» при прочих законных основаниях подлежит признанию соответствующей требованиям, установленным документацией.

Считаем ненадлежащим основанием для отказа участнику в участии Конкурентного отбора в электронной форме как не предоставление одобрения заключения сделки по результатам конкурентного отбора при отсутствии обязанности, установленной законодателем по предоставлению соответствующего документа.

Кроме того, еще одним основанием для отказа в участии заявки ООО «САФ» послужило Приложение № 1 к заявке на участие в конкурентном отборе в электронной форме без указания конкретных товарных знаков и наименования изготовителей или иных индивидуализирующих характеристик оборудования, предлагаемого в аренду.

Таким образом, у Заказчика отсутствует возможность проверить достоверность представленных участником закупки сведений, соответствие характеристик оборудования реальным данным.

С данным доводом ООО «САФ» не согласен, считает его противоречащим условиям Документации, не подлежащим принятию.

Согласно п. 17 Информационной карты по запросу котировок в электронном виде установлено требование к описанию участниками закупки поставляемого товара, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, которые указаны в разделе II «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» документации о запросе котировок в электронной форме (Приложение №1 к закупочной документации).

Кроме того, ч. 5 п. 16 Информационной карты по запросу котировок в электронном виде установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, в том числе, что заявка на участие **в запросе котировок в электронной форме** заполняется путём внесения соответствующих данных по образцу, предложенному Заказчиком (Приложение № 4 к настоящей Документации).

Учитывая, что буквально не определено, что Форма заявки является Приложением №4, но методом исключения удастся идентифицировать документ, соответственно, техническая часть, путем внесения соответствующих данных по образцу составлена в полном соответствии с требованиями Документации.

Информации о том, что заявка должна содержать информацию о конкретных товарных знаках и наименовании изготовителей предлагаемого для аренды товара не указано.

Кроме того, техническое предложение ООО «САФ» содержит информацию о товаре, о его характеристиках. Которые в полном соответствии отвечают требованиям, установленным Заказчиком.

Документация, составленная заказчиком, не содержит требований к индивидуализирующим характеристикам оборудования, предлагаемого в аренду.

Техническая часть Документации содержит характеристики товара, согласно которым, Участник предлагает оборудование для аренды.

Таким образом, отстранение участника от участия в конкурентном отборе в электронной форме, по изложенным Заказчиком основаниям, является необоснованным.

Кроме того, п. 21 Информационной карты по запросу котировок в электронном виде установлено, что критерием оценки и сопоставления заявок на участие в закупке является цена. Учитывая, что ООО «САФ» предложил цену меньше участника, который в последующем признан победителем, тем самым, последнему предоставлено преимущество при необоснованном отказе в допуске к дальнейшему участию заявке ООО «САФ».

Учитывая, что участник под номером заявки 9229 приступил к установке конструкции на месте проведения мероприятия, под которое проводилась закупка до срока окончания подачи заявок, а именно 07.09.2020 г. (фото прилагается), можно сказать, что основания, по которым заявка ООО «САФ» отклонена от участия формальны и объясняются тем, что потенциальный подрядчик, в обход конкурентной процедуры, заблаговременно определен Заказчиком, что подтверждается и тем, что предложенная цена, равна начальной максимальной цене Контракта, что на протяжении 5 (пяти) лет, срок проведения мероприятия, этот участник предоставляет оборудование в аренду Заказчику.

Учитывая изложенное, недобросовестные действия Заказчика, его закупочной комиссией нарушили наше право на заключение Договора по результатам торговой процедуры путем предоставления преимущества второму участнику, цена которого выше, предложенной цены ООО «САФ».

Согласно условиям Документации, а именно п. 24 Информационной карты по запросу котировок в электронном виде Заказчик в течение 5 (пяти) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки, размещает в ЕИС и на электронной площадке с использованием ЕИС без своей подписи проект договора. При этом в такой проект договора включаются условия, предложенные участником закупки, с которым заключается договор.

Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней.

В нарушение указанных условий, Заказчик в день размещения Итогового протокола заключает Договор с нарушением сроков, предусмотренных в том числе ФЗ №223 и размещает уже сведения о заключенном Договоре в ЕИС.

В нарушение положений Документации о закупке Договор, по результатам закупки, заключен в день размещения Итогового Протокола от 10.09.2020 г., что в свою очередь, формально лишает права ООО «САФ» на обжалование действий Заказчика и его закупочной комиссии.

При этом, просим Комиссию УФАС учесть, что срок для заключения Договора не наступил, его формальное заключение считать не действительным и провести проверку Заказчика и его закупочной комиссии в рамках данной процедуры надлежащим образом по всем изложенным доводам.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «САФ» обоснованной. Признать в действиях заказчика нарушение, выразившееся в необоснованном признании Победителем заявку участника №9229 на участие в Конкурентном отборе в электронной форме 32009458637. Признать в действиях заказчика нарушение, выразившееся в заключении Договора в нарушение сроков, установленных действующим Законодательством и требованиями Документации.

2. Выдать Заказчику предписание об отмене Итогового Протокола (в редакции №1) от 10.09.2020 г., и завершить закупку в соответствии с требованиями законодательства и документации. Подготовить и разместить в ЕИС Протокол об отмене процедуры в виду того, что условия Контракта на момент заключения Договора не могут быть исполнены в силу упущенных сроков исполнения обязательств по Договору.

3. Выдать оператору электронной торговой площадки предписание для обеспечения функциональной возможности площадки для отмены Заказчиком сведений о заключенном Договоре в виду его недействительности и отмене результатов конкурентной процедуры в электронной форме.

Приложения:

1. Фотоматериалы, подтверждающие факт начала работ до подведения итогов.
2. Выписка из ЕГРЮЛ от 11.09.2020 г.
3. Приказ о назначении директора ООО «САФ».

Директор
«11» сентября 2020 года