

24 октября 2019 года
ИСХ № 2410

В Управление Федеральной Антимонопольной Службы по
г. Москве

Заказчик: Акционерное общество "ВАГОННАЯ РЕМОНТНАЯ
КОМПАНИЯ - 3"
ИНН: 7708737500
КПП: 770801001
ОГРН: 1117746294115
Место нахождения: 129090, Город МОСКВА, УЛИЦА
КАЛАНЧЕВСКАЯ, дом 35
Почтовый адрес: 129090, г. Москва, Протопоповский пер.,
д.19, стр.10

Контактная информация Заказчика Контактное лицо: Славянская Е.В.
Электронная почта: SlavyanskayaEV@vrk-3.ru
Телефон: +7 (499) 2603020, доб.: 85414

Информация о Закупке: Реестровый номер извещения: 31908408690
Способ размещения закупки: Конкурс в электронной
форме, участниками которого могут быть только субъекты
малого и среднего предпринимательства
Дата размещения извещения: 17.10.2019 (МСК)
Дата и время окончания подачи заявок: 05.11.2019 в 10:00
(МСК)

Заявитель: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
"САНТА"
ИНН / КПП: 8602284890 / 860201001
Юридический адрес: 628400, ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ
АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ - ЮГРА АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ,
ГОРОД СУРГУТ, УЛИЦА РЕСПУБЛИКИ, ДОМ 71, ОФИС 23

Контактная информация Заявителя Аллаxяров Али Алистан оглы
89173019006
ali@dvkpravo.ru

Жалоба на действия Заказчика

Заказчиком на официальном сайте zakupki.gov.ru была опубликована информация о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, реестровый номер извещения № 31908408690.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7).

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 17).

Предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223 -ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом № 223-ФЗ, в ущерб конкуренции является недопустимой.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона 223 -ФЗ, целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии со ст. 3 Закона 223 -ФЗ, Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, равноправия, справедливости, отсутствии дискриминации и необоснованного ограничения по отношению к участникам, целевое и эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, услуг, отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизменяемых требований к участникам закупки

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона 223 при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок,

запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223 " О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В качестве доводов, обосновывающих нарушение Заказчиком положений законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц нужд приводим следующее:

В конкурсной документации определен следующий предмет электронный процедуры- Предметом настоящего открытого конкурса является право заключения договора на выполнение работ по ремонту кровель зданий.

Лот № 1- Выполнение работ по ремонту кровель зданий;

Лот № 2- Выполнение работ по ремонту кровель зданий;

Лот № 3- Выполнение работ по ремонту кровель зданий;

Лот № 4- Выполнение работ по ремонту кровель зданий.

1. Лот № 1

В разделе №4 Технического задания установлено место, условия и порядок выполнения работ.

Лот №1 включает в себя выполнение работ на девяти депо Заказчика, по адресам:

633340 Новосибирская обл., г. Болотное, ул. Забабонова, д.25

665390 Иркутская обл., г. Зима, ул. Максима Горького, д.1

662251 Красноярский край, г. Ужур, 2-я Береговая, д.24

676850 Амурская обл., Белогорск, ул. Котовского, д. 53

665770 Иркутская обл. г. Вихоревка а/я 1991

650040 Кемеровская область, г. Кемерово, ул. Станционная, д. 3

652300 Кемеровская область, г. Топки, ул. Пролетарская, д. 109

632334 Новосибирская обл., г. Барабинск, ул. Малая, д. 7

658206 Алтайский край, г. Рубцовск, ул. Путевая, д. 156

Расстояние между указанными объектами составляет 7238 километров. Объекты расположены на 6 субъектах Российской Федерации. Формирование лота №1 из объектов, включенных в список, не обосновано экономической и иной необходимостью. Выполнение работ на одном из объектов функционально и технически не связано неразрывно с выполнением работ на другом объекте, объекты не имеют общих границ. Таким образом, необходимости составления лота №1 из объектов, указанных в 4 разделе Технического задания, отсутствует.

Со стороны Исполнителя (Подрядчика) выполнение условий Лота №1 осложняется перевозкой сотрудников на удаленные расстояния, обеспечение жильем сотрудников. Помимо перевозки сотрудников Исполнителя, для выполнения указанных работ необходимо осуществить перевозку оборудования и иных строительных материалов и инструментов, что также возлагает на Исполнителя определенные расходы. В связи с указанным, для выполнения строительных работ на всех объектах необходимы либо затраты, не соотносящиеся с прибылью от выполнения указанного лота, либо наличие необходимых трудовых и материальных ресурсов на территории нахождения объектов.

Следовательно, Заказчиком в один объект закупки объединено выполнения работ по ремонту кровли зданий, расположенных в разных субъектах Российской Федерации и не связанных между собой, что приводит к увеличению объема выполняемых работ, начальной (максимальной) цены контракта и влечет к ограничению количества участников Конкурса.

Таким образом, указанные действия Заказчика, Уполномоченного органа не соответствует статье 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и содержат признаки состава административного нарушения, предусмотренного частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Лот №2

В разделе №4 Технического задания установлено место, условия и порядок выполнения работ.

Лот №2 включает в себя выполнение работ на восьми депо Заказчика, по адресам:

624301, Свердловская обл., г. Кушва, Вагонная ул., д.1

456205 Челябинская обл. г. Златоуст, ул. Аносова, 166,

456935, Челябинский обл., Саткинский район, пос. Бердяуш, ул. Калинина, д.1

640001, Курганская обл., г. Курган, а/а 111

457353 Челябинская обл. г. Карталы, ул. Станционная, 2а

617120 Пермский край г. Верещагино, ул. Верещагинская, 12

623782 Свердловская обл. г. Артемовский, ул. Октябрьская, 10

623300, Свердловская область, г. Красноуфимск, ул. Спортивная, дом 1

Расстояние между указанными объектами составляет 1895 километров. Объекты расположены на 4 субъектах Российской Федерации. Формирование лота №2 из объектов, включенных в список, не обосновано экономической и иной необходимостью. Выполнение работ на одном из объектов функционально и технически не связано неразрывно с выполнением работ на другом объекте, объекты не имеют общих границ. Таким образом, необходимости составления лота №2 из объектов, указанных в 4 разделе Технического задания, отсутствует.

Со стороны Исполнителя (Подрядчика) выполнение условий Лота №1 осложняется перевозкой сотрудников на удаленные расстояния, обеспечение жильем сотрудников. Помимо перевозки сотрудников Исполнителя, для выполнения указанных работ необходимо осуществить перевозку оборудования и иных строительных материалов и инструментов, что также возлагает на Исполнителя определенные расходы. В связи с указанным, для выполнения строительных работ на всех объектах необходимы либо затраты, не соотносящиеся с прибылью от выполнения указанного лота, либо наличие необходимых трудовых и материальных ресурсов на территории нахождения объектов.

Следовательно, Заказчиком в один объект закупки объединено выполнения работ по ремонту кровли зданий, расположенных в разных субъектах Российской Федерации и не связанных между собой, что приводит к увеличению объема выполняемых работ, начальной (максимальной) цены контракта и влечет к ограничению количества участников Конкурса.

Таким образом, указанные действия Заказчика, Уполномоченного органа не соответствует статье 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и содержат признаки состава административного нарушения, предусмотренного частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Лот №3

В разделе №4 Технического задания установлено место, условия и порядок выполнения работ.

Лот №3 включает в себя выполнение работ на восьми депо Заказчика, по адресам:

171070, Тверская область, г. Бологое, ул. Веерная

186615, Республика Карелия, г. Кемь, ул. Вокзальная д.22

248016, г. Калуга, станция Калуга-1

391600, Рязанская область, г. Сасово, ул. Луговая, д. 51
607220, Нижегородская область, г. Арзамас, район Сортировки, д. 206 г
602254, Владимирская область, г. Муром, ул. Деповская, д. 1
169500, Республика Коми, г. Сосногорск, ул. Набережная, д. 151
300028, Тульская обл., г. Тула, ул. Филимоновская, д. 5

Расстояние между указанными объектами составляет 3830 километров. Объекты расположены на 8 субъектах Российской Федерации. Формирование лота №3 из объектов, включенных в список, не обосновано экономической и иной необходимостью. Выполнение работ на одном из объектов функционально и технически не связано неразрывно с выполнением работ на другом объекте, объекты не имеют общих границ. Таким образом, необходимости составления лота №3 из объектов, указанных в 4 разделе Технического задания, отсутствует.

Со стороны Исполнителя (Подрядчика) выполнение условий Лота №1 осложняется перевозкой сотрудников на удаленные расстояния, обеспечение жильем сотрудников. Помимо перевозки сотрудников Исполнителя, для выполнения указанных работ необходимо осуществить перевозку оборудования и иных строительных материалов и инструментов, что также возлагает на Исполнителя определенные расходы. В связи с указанным, для выполнения строительных работ на всех объектах необходимы либо затраты, не соотносящиеся с прибылью от выполнения указанного лота, либо наличие необходимых трудовых и материальных ресурсов на территории нахождения объектов.

Следовательно, Заказчиком в один объект закупки объединено выполнения работ по ремонту кровли зданий, расположенных в разных субъектах Российской Федерации и не связанных между собой, что приводит к увеличению объема выполняемых работ, начальной (максимальной) цены контракта и влечет к ограничению количества участников Конкурса.

Таким образом, указанные действия Заказчика, Уполномоченного органа не соответствует статье 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и содержат признаки состава административного нарушения, предусмотренного частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Лот №4

В разделе №4 Технического задания установлено место, условия и порядок выполнения работ.

Лот №4 включает в себя выполнение работ на девяти депо Заказчика, по адресам:

308001, г. Белгород, Вагонное депо Белгород
309994, Белгородская обл., г. Валуйки, ул. Курячего, д. 1 а
399773, Липецкая обл., г. Елец, ул. Привокзальная, д. 1 а
347636, Ростовская обл., г. Сальск, ул. Фрунзе, д.35А
432012, г. Ульяновск, пер. Диспетчерский, 33-Б
396650, Воронежская обл., г. Россошь, ул. Деповская, д.1 г
410055, г. Саратов, 3-й Нефтяной проезд д.
431440, Республика Мордовия, г. Рузаевка, у. 1-ая Заводская, д.1
446450, Самарская обл., г. Похвистнево, ул. Кооперативная, 13-А

Расстояние между указанными объектами составляет 2994 километров. Объекты расположены на 8 субъектах Российской Федерации. Формирование лота №4 из объектов, включенных в список, не обосновано экономической и иной необходимостью. Выполнение работ на одном из объектов функционально и технически не связано неразрывно с выполнением работ на другом объекте, объекты не имеют общих границ. Таким образом, необходимости составления лота №4 из объектов, указанных в 4 разделе Технического задания, отсутствует.

Со стороны Исполнителя (Подрядчика) выполнение условий Лота №1 осложняется перевозкой сотрудников на удаленные расстояния, обеспечение жильем сотрудников. Помимо перевозки сотрудников Исполнителя, для выполнения указанных работ необходимо осуществить перевозку оборудования и иных строительных материалов и инструментов, что также возлагает на Исполнителя определенные расходы. В связи с указанным, для выполнения строительных работ на всех объектах необходимы либо затраты, не соотносящиеся с прибылью от выполнения указанного лота, либо наличие необходимых трудовых и материальных ресурсов на территории нахождения объектов.

Следовательно, Заказчиком в один объект закупки объединено выполнения работ по ремонту кровли зданий, расположенных в разных субъектах Российской Федерации и не связанных между собой, что приводит к увеличению объема выполняемых работ, начальной (максимальной) цены контракта и влечет к ограничению количества участников Конкурса.

Таким образом, указанные действия Заказчика, Уполномоченного органа не соответствует статье 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и содержат признаки состава административного нарушения, предусмотренного частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Данную позицию соотносился с мнением и решением ФАС России от 29 марта 2017 года по делу N К-225/17, Постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда от 24.08.2016 N 09АП-26921/2016, N 09АП-28499/2016 по делу N А40-244495/15.

На основании изложенного, руководствуясь частью 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Провести проверку действий Заказчика на соответствие требований норм Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" и Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и в случае выявления нарушений привлечь виновных лиц к административной ответственности.
3. Приостановить процедуру проведения конкурса в электронной форме.
4. Обязать Заказчика внести соответствующие изменения в документацию и извещение, исключив положения, нарушающие нормы Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" и Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" как ограничивающие конкуренцию.

Приложение:

1. Документы, подтверждающие полномочия подписанта.
2. Участки карты Российской Федерации с отметками объектов, на которых необходимо произвести ремонтные работы, сгруппированные по лотам.

Управляющий

ООО «Санта»

Джумагишиев З.К.