



ИНН 7811700101, КПП 780201001

Адрес: 194044, Санкт-Петербург,
ул.Комиссара Смирнова,
д.15, лит.А, пом.343
Тел. +7 (812) 424-43-90,
sm-group2019@mail.ru

Исх. № 205/2019

от «28» ноября 2019 г.

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по Санкт-Петербургу
(Санкт-Петербургское УФАС России)**

Адрес: 4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А,
Санкт-Петербург, 199004
E-mail: to78@fas.gov.ru
Приемная: (812) 313-04-30
Канцелярия: (812) 313-04-40
Факс: (812) 313-04-15

КОПИЯ:

Заказчик:

Наименование организации:

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "ПЕРВЫЙ САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
МЕДИЦИНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ АКАДЕМИКА И.П. ПАВЛОВА" МИНИСТЕРСТВА
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Почтовый адрес: 197022, г Санкт-Петербург, ул Льва Толстого, дом 6-8

Место нахождения: 197022, г Санкт-Петербург, ул Льва Толстого, дом 6-8

Ответственное должностное лицо: Асмоловская С.О.

Адрес электронной почты: goszakazspbgnu@ Rambler.ru

Номер контактного телефона: +7 (812) 3386613

Факс: -

Заявитель:

ООО «СМ-Групп»,

Адрес: 194044, Санкт-Петербург,
ул.Комиссара Смирнова, д.15, лит.А, пом.343

ИНН 7811700101

Тел.: 8(812)424-43-90, факс нет

e-mail: sm-group2019@mail.ru

Контактное лицо: Шикинов А.В.

Жалоба на действия заказчика, уполномоченного органа

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru 12.11.2019 года Заказчиком было опубликовано извещение № **31908508291** о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на **«Выполнение строительных работ по организации студенческой столовой и досугового студенческого центра с переходом из корпуса № 21, лит. К в корпус № 30, лит. И».**

Считаем, что документация **аукциона в электронной форме №31908508291** размещена на официальном сайте с нарушениями норм 223-ФЗ.

1. В первую очередь акцентируем внимание комиссии УФАС на пункты 21 и 25 раздела III «Информационная карта» аукционной документации, где указано, что дата и время окончания срока

подачи заявок на участие в данной закупке **приходится на такую же дату и время окончания предоставления разъяснений:**

1	Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. Заявки на участие в аукционе должны быть поданы не позднее: «29» ноября 2019 года 09 часов 00 минут (по московскому времени).
5	Форма, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации об аукционе: Любой участник вправе направить Заказчику запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке при осуществлении Заказчиком закупки в электронной форме в порядке, предусмотренном статьей 3.3 Закона № 223-ФЗ, в остальных случаях в письменной форме, в том числе в виде электронного документа. В течение трех дней со дня поступления такого запроса Заказчик размещает в ЕИС разъяснения с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил запрос. Заказчик вправе не давать разъяснений положений извещения и (или) документации об аукционе, если запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. Дата начала предоставления разъяснений: «12» ноября 2019 года. Дата окончания предоставления разъяснений (при условии, что запрос на разъяснение положений аукционной документации поступил не позднее «26» ноября 2019 года 09 часов 00 минут (по московскому времени)): «29» июля 2019 года 09 часов 00 минут (по московскому времени).

Таким образом, Заказчик нарушает права участников закупки на получение необходимой информации для подготовки заявок, получения разъяснения аукционной документации – ответ на тот или иной запрос участники закупки не получают своевременно, следовательно, лишены права в участии в закупке, ограничены такой возможностью.

2. Во-вторых, акцентируем внимание комиссии УФАС на том, что по позициям: 13, 22, 31, 40, 49, 58, 67, 76, 85, 94, 103, 112, 121, 130, 139, 148, 157, 167, 177, 187 Заказчиком установлены требования к арматурной стали, которые противоречат требованиям ГОСТ Р52544-2006 и ГОСТ 5781-82:

по данным вышеперечисленным позициям Заказчиком установлено требование о соответствии этим ГОСТ, в то же время установлены требования к номинальному диаметру стержней и площади их поперечного сечения в следующем виде:

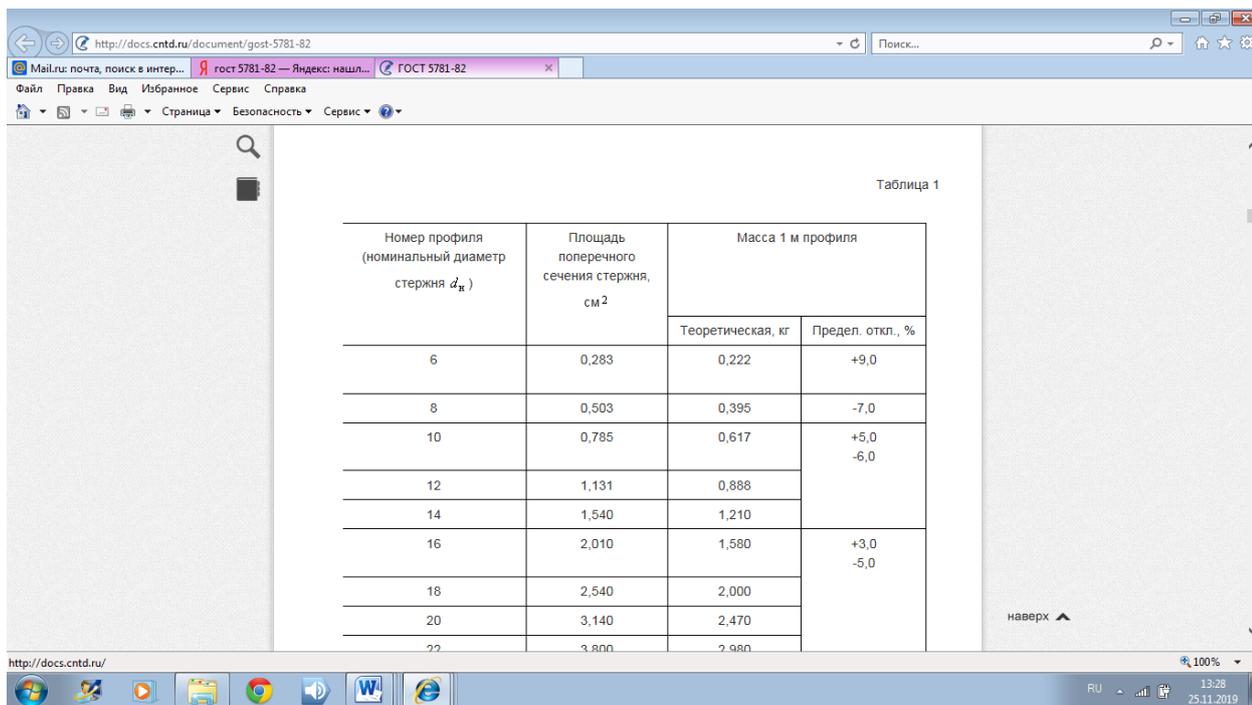
«..Номинальный диаметр: **не менее 16 мм**...»

Следовательно, заказчику требуется прокат (стержни) диаметром не менее 16 мм. Однако далее по тексту Заказчик устанавливает требование, противоречащее нормам ГОСТ, поскольку прокат (стержни) диаметром 16 мм и более миллиметров имеют площадь поперечного сечения более чем заявленное Заказчиком максимальное значение:

« Номинальная площадь поперечного сечения: **не более 154 мм²**.»

Согласно таблице 1 ГОСТ Р52544-2006 и таблице 1 ГОСТ 5781-82, где приведены нормы диаметров и площадей поперечного сечения стержней (прокатов), значение площади поперечного сечения никак не может быть ниже требуемой при таком минимальном диаметре, а именно не более

154 мм²:

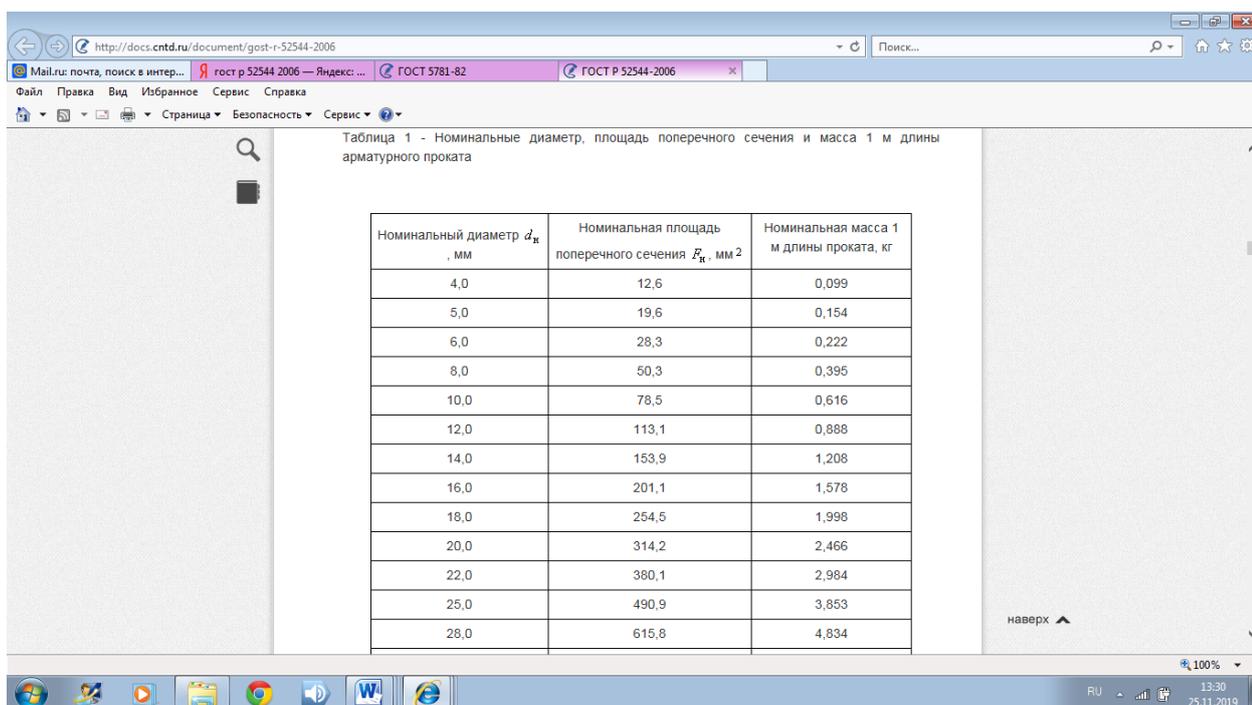


http://docs.cntd.ru/document/gost-5781-82

ГОСТ 5781-82

Таблица 1

Номер профиля (номинальный диаметр стержня d_n)	Площадь поперечного сечения стержня, см ²	Масса 1 м профиля	
		Теоретическая, кг	Предел. откл., %
6	0,283	0,222	+9,0
8	0,503	0,395	-7,0
10	0,785	0,617	+5,0
12	1,131	0,888	-6,0
14	1,540	1,210	
16	2,010	1,580	+3,0
18	2,540	2,000	-5,0
20	3,140	2,470	
22	3,800	2,980	



http://docs.cntd.ru/document/gost-r-52544-2006

ГОСТ Р 52544-2006

Таблица 1 - Номинальные диаметр, площадь поперечного сечения и масса 1 м длины
арматурного проката

Номинальный диаметр d_n , мм	Номинальная площадь поперечного сечения F_n , мм ²	Номинальная масса 1 м длины проката, кг
4,0	12,6	0,099
5,0	19,6	0,154
6,0	28,3	0,222
8,0	50,3	0,395
10,0	78,5	0,616
12,0	113,1	0,888
14,0	153,9	1,208
16,0	201,1	1,578
18,0	254,5	1,998
20,0	314,2	2,466
22,0	380,1	2,984
25,0	490,9	3,853
28,0	615,8	4,834

3. Просим комиссию УФАС акцентировать внимание на инструкции по заполнению конкретных показателей, где Заказчик уделяет особенное внимание определенным показателям, например, таким, как «распływ», «осадка конуса», а другие, например, «жесткость бетона» он



ИНН 7811700101, КПП 780201001

Адрес: 194044, Санкт-Петербург,

ул.Комиссара Смирнова,

д.15, лит.А, пом.343

Тел. +7 (812) 424-43-90,

sm-group2019@mail.ru

списывает со счетов, то есть не включает в этот же перечень, где установлено требование к предоставлению их значений в виде диапазона ввиду того, что данные значения конкретизировать невозможно, хотя значения и тех и тех могут быть определены только посредством лабораторных испытаний.

Также в данный перечень входит и «относительное удлинение», значения которого следует указывать в диапазоне, если в ГОСТах оно указано, как «не менее». Так в отношении арматурной стали по всем позициям в ГОСТ Р 52544-2006 в таблице 3 для класса А500С указано, как «**не менее 14**».

Возникает вопрос «Каким образом участники закупки должны указать в своих предложениях данное значение в виде диапазона, если на момент подачи заявки в наличии данный товар отсутствует, и закон 223-ФЗ не обязывает участников закупки иметь в наличии товар при подаче заявок на участие в той или иной закупке?».

Кроме того, считаем, что такие требования, как «временное сопротивление», «относительно удлинение» по позициям 16, 25, 34 «Проволока», «расплав конуса», «осадка конуса» по позициям 39, 48, 57 «Бетон» являются грубейшим нарушением ввиду того, что представляют собой излишние требования.

Указанные характеристики определяется по результатам испытаний. Мы не можем указать норму осадки конуса, или расплав, не испытав его.

Согласно пункту 3 письма Федеральной антимонопольной службы России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон № 44-ФЗ не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке. Решением Верховного Суда от 09.02.2017 № АКПИ16-1287 указано, что нарушение такого запрета, а именно установление заказчиком в документации, извещении о закупке не предусмотренных федеральным законом требований к описанию участниками закупки товаров, имеет признаки ограничения доступа к участию в закупке, так как, по сути, влечет за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к такому участию.

Решением Верховного Суда от 09.02.2017 № АКПИ16-1287 указано, что нарушение такого запрета, а именно установление заказчиком в документации, извещении о закупке не предусмотренных федеральным законом требований к описанию участниками закупки товаров, имеет признаки ограничения доступа к участию в закупке, так как, по сути, влечет за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к такому участию.

Данный подход соответствует сложившейся судебной практике, в том числе, в Северо-Кавказском федеральном округе. Постановлением Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 03 мая 2018 года по делу №А32-21848/2017 арбитражный суд подтвердил, что требование о предоставлении конкретных показателей компонентов, входящих в бетонную смесь по ГОСТ 26633-2015, ГОСТ 7473-2010 (вяжущие, заполнители, размер зерен заполнителей) и требования к показателям, значения которых определяются посредством проведения испытаний, с обязанностью участников предоставлять в заявках конкретные значения, является нарушением п.1) ч.1 ст.33, п.1),



ИНН 7811700101, КПП 780201001

Адрес: 194044, Санкт-Петербург,

ул.Комиссара Смирнова,

д.15, лит.А, пом.343

Тел. +7 (812) 424-43-90,

sm-group2019@mail.ru

п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

Доказательства, свидетельствующие о необходимости установления указанных показателей, в настоящей документации отсутствуют. Не обоснована потребность заказчика в соответствующих характеристиках товаров (материалов) и их влияние на результат работ.

Установление данных требований суды расценивают, как влекущее за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Таким образом, считаем, что инструкция по заполнению заявки имеет завуалированный характер – вводящий в заблуждение участников закупки и не позволяет корректно подготовить свои предложения.

Таким образом, в действиях Заказчика усматривается нарушение норм Федерального закона 223-ФЗ.

На основании вышеизложенного,

ПРОСИМ:

1. Приостановить определение подрядчика до рассмотрения жалобы по существу;
2. Провести внеплановую проверку закупки № 31908508291;
3. Признать жалобу ООО «СМ-Групп» обоснованной;
4. Выдать заказчику/уполномоченному органу предписание об устранении выявленных нарушений.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копии документов о назначении руководителя, 2 л.

Генеральный директор ООО «СМ-Групп» _____ Шикунов А.В.

М.П.

(подпись)