

**Куда: Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**

107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

от

**Генерального директора
ООО «Экомир М»
Волковой Н.А.
ИНН 7734662064, КПП 773401001,
123308, г. Москва, проспект
Маршала Жукова, д. 2, стр. 1
Тел. +7 (495) 225 92 03
e-mail: sv@ecomir.ru**

Исх. №925-2019 от 09.10.2019

**Жалоба на закупочную документацию и действия Заказчика, которые приводят к
недопущению, ограничению или устранению конкуренции путем установления
необоснованных и необъективных требований к участникам закупки.**

Сведения о Заказчике АО «Международный аэропорт «Внуково» ОГРН 1027700024835

Место нахождения: Российская Федерация, 119027, г. Москва, ул. 2-ая Рейсовая, д. 2, корп.3

Почтовый адрес: Российская Федерация, 119027, г. Москва, ул. 1-я Рейсовая ул., д. 12

Контактное лицо по организационным вопросам: Власова Ольга Валентиновна

Номер контактного телефона: +7 (495) 436-76-33

Адрес электронной почты: Olga.Vlasova@vnukovo.ru

Наименование предмета договора: услуги по дезинсекции и дератизации внутренних помещений
комплекса зданий

Реестровый номер закупки в ЕИС: 31908370247

Публикация извещения 04.10.19 12:00:39 (МСК)

Прием заявок до 14.10.19 17:00:00 (МСК)

Рассмотрение заявок до 22.10.19 17:00:00 (МСК)

Проведение торгов дата неизвестна

Подведение итогов 01.11.19 17:00:00 (МСК)

**Предмет жалобы: наличие в закупочной документации требования о наличии лицензии на
медицинскую деятельность по дезинфектологии.**

Доводы жалобы:

Закупочной документацией установлены документы, подтверждающие соответствие Участника требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов:

Исполнитель должен иметь лицензию на осуществление медицинской деятельности (виды работ в составе лицензируемого вида деятельности: дезинфектология).

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее — Закон о лицензировании) под лицензируемым видом деятельности понимается вид деятельности, на осуществление которого на территории РФ требуется получение лицензии в соответствии с Законом о лицензировании, в соответствии с федеральными законами, указанными в ч. 3 ст. 1 Закона.

Перечень лицензируемых видов деятельности определен Законом о лицензировании, в частности, в соответствии с п. 46 п. 1 ст. 12 Закона лицензированию подлежит медицинская деятельность. **Лицензирование деятельности, связанной с проведением дезинсекционных и дератизационных работ, в перечне отсутствует.**

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее — Закон о лицензировании) под лицензируемым видом деятельности понимается вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, требуется получение лицензии в соответствии с Законом о лицензировании, в соответствии с федеральными законами, указанными в части 3 статьи 1 Закона о лицензировании и регулирующим отношения в соответствующих сферах деятельности.

Следовательно, если объект закупки связан с осуществлением деятельности, подлежащей лицензированию, аукционная документация должна содержать требование к участникам закупки о наличии соответствующей лицензии, а участник аукциона должен представить соответствующие документы, подтверждающие право на осуществление лицензируемого вида деятельности.

Перечень лицензируемых видов деятельности определен Законом о лицензировании, в частности, в соответствии с пунктом 46 пункта 1 статьи 12 Закона лицензированию подлежит медицинская деятельность.

В силу п. 3 Положения о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), утвержденного постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 (далее — Постановление № 291), медицинскую деятельность составляют работы (услуги) по перечню согласно приложению, которые выполняются при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) её компонентов в медицинских целях.

Требования к организации и выполнению указанных работ (услуг) в целях лицензирования установлены приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 11.03.2013 г. № 121н.

При этом требований к организации и выполнению работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность в целях лицензирования по дезинфектологии, Минздравом России не установлено. К дезинфектологии неприменимы такие лицензионные требования, как соблюдение порядка оказания медицинской помощи (так как данные работы не являются медицинской помощью), соблюдение установленного порядка предоставления платных медицинских услуг (так как

данные работы не являются медицинскими услугами,) соблюдение правил регистрации операций, связанных с обращением лекарственных средств для медицинского применения, включенных в перечень лекарственных средств для медицинского применения, подлежащих предметно-количественному учету.

Согласно приложению к Положению № 291 в перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, включена дезинфектология.

В соответствии с общепринятой терминологией понятие «дезинфекция» включает в себя удаление или уничтожение возбудителей инфекционных (паразитарных) болезней в (на) объектах окружающей среды и рассматривается как один из способов предотвращения возникновения и распространения инфекционных заболеваний.

Из системного толкования приведённых нормативных положений следует, что лицензированию подлежит медицинская деятельность в виде работ (услуг) включенных в перечень и выполняемых в рамках оказания медицинской помощи третьим лицам, о чем свидетельствует постановление Верховного Суда РФ по делу № 303-АД15-15624 от 12.02.2016 г.

Согласно п. 3 ст. 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации (далее Закон № 323-ФЗ) медицинская помощь определена, как комплекс мероприятий, направленных на поддержание и (или) восстановление здоровья и включающих в себя предоставление медицинских услуг. Медицинской услугой является медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение (п. 4 ст. 2 названного Закона). В свою очередь под медицинским вмешательством понимаются выполняемые медицинским работником по отношению к пациенту, затрагивающие физическое или психическое состояние человека и имеющие профилактическую, исследовательскую, диагностическую, лечебную, реабилитационную направленность, виды медицинских обследований и (или) медицинских манипуляций, а также искусственное прерывание беременности (п. 5 ст. 2 названного Закона).

Закон о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения определяет, что следует понимать под санитарно-противоэпидемическими (профилактическими) мероприятиями. Это организационные, административные, инженерно-технические, медико-санитарные, ветеринарные и иные меры, направленные на устранение или уменьшение вредного воздействия на человека факторов среды обитания, предотвращение возникновения и распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), а также их ликвидацию. При этом подобные мероприятия могут выполняться в рамках как медицинской деятельности, так и мер, не относящихся к ней. В частности, это санитарная охрана территории, ограничительные мероприятия (карантин), производственный контроль, гигиеническое воспитание и обучение. Поэтому доводы о том, что санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия являются одним из видов медицинской деятельности, вследствие чего подлежат лицензированию, ошибочны.

Из определений понятий «медицинская деятельность» и «санитарно -противоэпидемические (профилактические) мероприятия» не следует, что указанные мероприятия могут проводиться только в рамках медицинской деятельности.

При осуществлении дезинфекционной деятельности в целях обеспечения дезинфекции, дезинсекции, дератизации, которые не предусматривают проведение мероприятий в рамках оказания медицинской помощи и не является медицинской услугой, необходимость получения лицензии на осуществление медицинской деятельности отсутствует.

Данные выводы подтверждены вступившим в законную силу Решением Верховного Суда РФ по делу от 9 сентября 2015 года №АКПИ15-728.

Своим Решением Верховный Суд РФ указывает «что доводы о том, что санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия являются одним из видов медицинской деятельности, вследствие чего подлежат лицензированию, несостоятельны, поскольку из определений понятий медицинской деятельности и санитарно- противоэпидемических (профилактических) мероприятий не следует, что указанные мероприятия могут проводиться только в рамках медицинской деятельности.»

Данные мероприятия могут выполняться как в рамках осуществления медицинской деятельности, так и в рамках иных мероприятий, не относящихся к медицинской деятельности, таких как санитарная охрана территории, ограничительные мероприятия (карантин), производственный контроль, гигиеническое воспитание и обучение (статьи 30, 31, 32, 36 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии человека»). (Реш. №АКПИ15-728: 5 лист, 3 абзац)

Определением Верховного суда АКПИ18-802 от 26 июля 2018 года подтверждает этот вывод и, указывая: *«что санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия могут проводиться как в рамках медицинской деятельности, подлежащей лицензированию, так и вне этой деятельности.»* (Опр. АКПИ18-802: 2 лист, 1 абзац)

Постановлением Верховного Суда Российской Федерации №46-АД19-1 от 29 апреля 2019 года, в котором указывается что *«при осуществлении дезинфекционной деятельности (в целях обеспечения дезинфекции, дезинсекции, дератизации) вне рамок оказания медицинской помощи необходимость получения лицензии на медицинскую деятельность отсутствует».* (Пост. №46-АД19-1: 5 лист, 4 абзац)

Вопрос о получении хозяйствующими субъектами лицензии на оказание услуг по дезинфектологии вне зависимости от оказания услуги в рамках (вне рамок) медицинской деятельности ранее уже возникал и был урегулирован Предупреждением ФАС России №ИА/26471/16 от 21.04.2016 г., как нарушение антимонопольного законодательства.

Согласно письму Министерства здравоохранения РФ от 09.06.2016 № 14-5/993 мероприятия по дезинфекции не проводятся в рамках оказания медицинской помощи, поэтому не требуют наличия лицензии по «дезинфектологии».

Согласно позиции Министерства здравоохранения Российской Федерации, изложенной в письме от 26.03.2018 №27-3/10/2-1875, в целях осуществления работ (услуг) в сфере дезинфекции, дезинсекции, дератизации, не предусматривающих проведение мероприятий в рамках оказания медицинской помощи и не являющимися медицинскими услугами, необходимость получения лицензии на осуществление медицинской деятельности отсутствует. Дополнительно Министерство здравоохранения Российской Федерации письмом от 15.11.2018 №27-3/10/2-7438 сообщило, что министерством подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий исключение работ (услуг) по дезинфектологии из Перечня.

Данной позиции в отношении необходимости наличия лицензии на медицинскую деятельность по направлению «дезинфектология» также придерживается Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Приложение №2), Генеральная прокуратура Российской Федерации (приложение №3), МИНЗДРАВ РОССИИ (Приложение №4).

Дополнительно обращаем внимание, что оказание услуг по дезинсекции, дератизации, осуществляется в рамках деятельности, предусмотренной ОКПД 2: код 81.29.1 — Дезинфекция, дезинсекция, дератизация зданий, в рамках 81.29 деятельность по чистке и уборке прочая. Данный вид деятельности не требует наличия лицензии, в свою очередь медицинская деятельность относится к группе 86 - услуги в области здравоохранения.

Таким образом, на организацию не может быть возложена обязанность по получению лицензии на осуществление медицинской деятельности по дезинфектологии, если она оказывает услуги по дезинсекции и дератизации не в рамках оказания медицинской помощи.

Просим обязать Заказчика внести необходимые изменения в закупочную документацию:

1. Убрать требование Раздел II. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТЫ п. 19 Подтверждение соответствия Участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ (оказание услуг, поставку товара), являющихся предметом закупки (пп.9 п.10 ст.4 Федерального закона №223-ФЗ, п.18 Информационной карты)

Участник должен иметь лицензию на осуществление медицинской деятельности (виды работ в составе лицензируемого вида деятельности: дезинфектология) (подтверждается копией лицензии на осуществление медицинской деятельности)

2. Убрать требование Часть I: Техническое задание: Подраздел 3.2 Требования к исполнителю и Подраздел 3.8 Специальные требования :

Исполнитель должен иметь лицензию на осуществление медицинской деятельности (виды работ в составе лицензируемого вида деятельности: дезинфектология).

3. Убрать требование Раздел II. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТЫ п. 20 Требования к содержанию заявки на участие в запросе цен (пп. 2 п. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ, п. 13 Информационной карты)

щ копию лицензии на осуществление медицинской деятельности (виды работ в составе лицензируемого вида деятельности: дезинфектология)

Генеральный директор ООО «Экомир М» _____ (Волкова Н.А.)

Приложения:

1. Решение № 1/17 от 16 мая 2017 года о продлении полномочий Генерального Директора до 01.07.2020 г.
2. Письмо Роспотребнадзора (исх. №09-8090-2018-40 от 31.08.2018)
3. Письмо Генеральной прокуратуры Российской Федерации (Исх. № 76/1-592-2017 от 30.10.2017)
4. Аукционная документация
5. Приказ № 1/19 от 21.02.2019 г.

 Недействительная подпись

X Н.А. Волкова

Н.А. Волкова
Генеральный директор
Подписано: ООО "ЭКОМИР М"