

Исх. № 1-27.09.2023
дата: 27.09.2023 года

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Воронежской области**
адрес: 394036, г. Воронеж, проспект Революции, д. 21
адрес электронной почты: to36@fas.gov.ru

**От кого: Общество с ограниченной ответственностью
«ЛАБКОМПОНЕНТ» (ООО «ЛАБКОМПОНЕНТ»)**
ОГРН 1225000049581/ИНН 5047263727,
адрес: 124460, город Москва город Зеленоград,
Панфиловский проспект, дом 10, пом. 44н/2
контактное лицо:

тел.:
адрес электронной почты: labcomponent@mail.ru

Жалоба на действия (бездействия) Заказчика (организатора торгов)

- 1. Заказчик: Федеральное государственное бюджетное учреждение высшего образования «Воронежский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ВГУ»)**, адрес: 394018, г. Воронеж, Университетская площадь, дом 1, тел./факс: +7(473) 239-92-92/+7(473) 2208-409, адрес электронной почты: purchase@vsu.ru, контактное лицо (Ф.И.О.):
- 2. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ЛАБКОМПОНЕНТ» (ООО «ЛАБКОМПОНЕНТ»)**, ОГРН 1225000049581/ИНН 5047263727, адрес: 124460, город Москва город Зеленоград, Панфиловский проспект, дом 10, пом. 44н/2, **контактное лицо:**
, телефон , адрес электронной почты:
labcomponent@mail.ru
- 3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru
- 4. Номер извещения:** 32312748280
- 5. Дата опубликования извещения:** 08 сентября 2022 года
- 7. Наименование закупки:** поставка многофункциональной системы для АСМ-Раман исследований
- 8. Цена договора:** 66 000 000 рублей 00 копеек

По мнению заявителя, действия Заказчика по необоснованному отклонению заявки ООО «ЛАБКОМПОНЕНТ» нарушает положения Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), а также положения Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

Согласно Протокола № 32312748280 рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 26.09.2023 заявка, поданная Заявителем – ООО «ЛАБКОМПОНЕНТ» была отклонена как не соответствующая требованиям Документации (размещенной в ЕИС) – в соответствии с пунктом 7.2.1.2.

Так, по мнению комиссии, предоставленное в составе заявки Участника закупки – ООО «ЛАБКОМПОНЕНТ» техническое предложение не соответствует требованиям документации, поскольку содержит словесные конструкции «не более...» и/или «не менее...».

В опубликованной Документации Заказчиком в разделе 7 «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в электронном аукционе» приведена инструкция по заполнению заявки. Согласно инструкции указано требование пункта 7.2.1.2 «Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе». ООО «ЛАБКОМПОНЕНТ» заполнило заявку на участие **по каждому требованию технического задания, установленному документацией, а именно столбец «Наименование»** Приложения №1 Спецификация «Техническое задание на поставку многофункциональной системы для АСМ-Раман исследований» в строгом соответствии с требованием инструкции, **указав конкретные показатели** (столбец «Сведения от Участника процедуры закупки» Описание Участником процедуры закупки поставляемого товара,

который является предметом электронного аукциона, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик), **соответствующие значениям, установленным документацией**(столбец «Требуемые значения/наличие параметра» Приложения №1 Спецификация «Техническое задание на поставку многофункциональной системы для АСМ-Раман исследований).

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие № 32312748280 от 26.09.2023 Заказчик выявил нарушения в столбце «Наименование» (заполненном участником закупки в четком соответствии с Приложением №1 «Спецификация» Документации), но не выявил нарушений в значениях предложенных показателей, которые указаны в столбце № 4 «Сведения от Участника процедуры закупки».

Инструкция Заказчика не содержит указания, что Участник может в свободном или ограниченном объеме вносить изменения в требования, установленные документацией (Столбец «Наименование» описания объекта закупки (Приложение №1 «Спецификация»)).

Более того изменение требований не представляется возможным ввиду нарушения принципов Закона о закупке, в частности пп. 2 п. 1 статьи 3, согласно которой при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика и отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки. Иное приводит к возникновению взаимно отличающихся и неизмеряемых требований для каждого Участника закупочной процедуры.

Отраженные в протоколе нарушения являются следствием возможной недостаточной квалификации сотрудников Заказчика, осуществляющих составление приложения № 1 «Спецификация», но не являются нарушениями требований по заполнению первой части заявки Участником в целом и инструкции по заполнению в частности.

Предметное рассмотрение несоответствий, указанных в Протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие № 32312748280 от 26.09.2023:

1. Нарушение пункта 7.2.1.2 Документации

Предмет нарушения (в соответствии с протоколом)	Техническое задание на поставку функциональной системы для АСМ-Раман исследований. (наименование товарно-материальной ценности)		Конкретное значение параметра, предложенное Участником.
	Технические требования:		
	Наименование	Требуемые значения/наличие параметра	
В пункте 2 поставляемый товар и его технические характеристики и комплектация В таблице «технические сведения о Системе» в РАЗДЕЛЕ «Модуль Атомно-силовой микроскопии» П.1 Конструкция АСМ-Раман головки должна обеспечивать оптический доступ	- Конструкция АСМ-Раман головки должна обеспечивать оптический доступ сверху и сбоку для работы с объективами кратностью 100X и рабочим отрезком не менее 6 мм (объективы в состав головки не входят);	Наличие	Наличие

сверху и сбоку для работы с объективами кратностью 100X и рабочим отрезком не менее 6 мм (объективы в состав головки не входят); Указан диапазон «не менее 6 мм» вместо конкретного значения параметра			
---	--	--	--

Согласно заголовку столбца «Наименование» раздела «Технические требования» диапазон «не менее 6 мм» является наименованием технического требования и не может быть изменен Участником согласно пп. 2 п. 1 ст. 3 Закона о закупках. Значение Участника соответствует Требуемым значениям/наличию параметра технического задания.

2. Нарушение пункта 7.2.1.2 Документации

Предмет нарушения (в соответствии с протоколом)	Техническое задание на поставку функциональной системы для АСМ-Раман исследований. (наименование товарно-материальной ценности)		Конкретное значение параметра, предложенное Участником.
	Технические требования:		
	Наименование	Требуемые значения/наличие параметра	
В следующих перечисляемых пунктах также указаны диапазоны вместо конкретного значения параметра: Раздел «Модуль Атомно-силовой микроскопии» п.3 - спектральный диапазон не менее 250-850 нм п.4 - спектральный диапазон не менее 250-850 нм	Модуль фотоэлектронного умножителя (ФЭУ) для СБОМ в режиме сбора излучения: - спектральный диапазон не менее 250-850 нм	Наличие	Наличие
	Модуль фотоэлектронного умножителя (ФЭУ) для работы в режиме СБОМ по схеме "на отражение". - спектральный диапазон не менее 250-850 нм	Наличие	Наличие

Согласно заголовку столбца «Наименование» раздела «Технические требования» диапазон «спектральный диапазон не менее 250-850 нм» является наименованием технического требования и не может быть изменен Участником согласно пп. 2 п. 1 ст. 3 Закона о закупке -ФЗ от 18 июля 2011 г. Значение Участника соответствует Требуемым значениям/наличию параметра технического задания.

3. Нарушение пункта 7.2.1.2 Документации

Предмет нарушения	Техническое задание на поставку функциональной системы для АСМ-Раман исследований. (наименование товарно-материальной ценности)		Конкретное значение параметра, предложенное Участником.
	Технические требования:		
		Требуемые	

(в соответствии с протоколом)	Наименование	значения/наличие параметра	
<p>Раздел «Модуль рамановской микроскопии»: п.1 «... не более 3 мкм»; п.3 «". не менее 2-7X», «".не менее 10 ступенчатых . . .»; п.4 «".мощностью не менее 50 мВт".», «". длиной не менее 1 м» «Не менее двух краевых...», «...не менее одного полосового ...», «... не менее одной полуволновой ... », «...не менее 50 мВт...», «...не менее 1 м», «Не менее двух краевых...»,«...не менее одного полосового ...», «... не менее одной полуволновой... », «... не менее 20 мВт...», не менее 1 м», «Не менее двух краевых ...», «...не менее одного полосового ...», «... не менее одной полуволновой ... »</p>	<p>Каждый объектив должен быть смонтирован в собственном держателе, обеспечивающих его быструю смену, точность установки объективов по полю зрения при замене объектива 10X на 100X и наоборот не более 3 мкм;</p>	Наличие	Наличие
	<p>В канале фотовозбуждения должен иметься моторизованный расширитель пучка с увеличением в диапазоне не менее 2-7X</p>	Наличие	Наличие
	<p>В канале фотовозбуждения должен иметься пятипозиционный моторизованный делитель пучка с возможностью установки не менее 10 ступенчатых интерференционных фильтров</p>	Наличие	Наличие
	<p>Диодный лазер с длиной волны 473 нм, линейно поляризованный, мощностью не менее 50 мВт, выход излучения через одномодовый волновод длиной не менее 1 м, коллимированный выход</p>	Наличие	Наличие
	<p>Газовый лазер с длиной волны 532 нм, линейно поляризованный, мощностью не менее 50 мВт, выход излучения через одномодовый волновод длиной не менее 1 м, коллимированный выход</p>	Наличие	Наличие
	<p>Не менее двух краевых фильтров для длины волны 532 нм, не менее одного полосового фильтра для длины волны 633 нм, не менее одной полуволновой пластинки для длины волны 532 нм</p>	Наличие	Наличие
	<p>Газовый лазер с длиной волны 633 нм, линейно поляризованный, мощностью не менее 20 мВт, выход излучения через одномодовый волновод длиной не менее 1 м, коллимированный выход</p>	Наличие	Наличие
	<p>Не менее двух краевых фильтров для длины волны 633 нм, не менее одного полосового фильтра для длины волны 633 нм, не менее одной полуволновой пластинки для длины волны 633 нм</p>	Наличие	Наличие

Согласно заголовку столбца «Наименование» раздела «Технические требования» вышеуказанные нарушения являются наименованиями технических требований и не могут быть изменены Участником согласно пп. 2 п. 1 ст. 3 Закона о закупке 223-ФЗ от 18 июля 2011 г. Значение Участника соответствует Требуемым значениям/наличию параметра технического задания.

4. Нарушение пункта 7.2.1.2 Документации

Предмет нарушения (в соответствии с протоколом)	Техническое задание на поставку функциональной системы для АСМ-Рама исследований. (наименование товарно-материальной ценности)		Конкретное значение параметра, предложенное Участником.
	Технические требования:		
	Наименование	Требуемые значения/наличие параметра	
Раздел «Модуль управления Системой»: п.1 «Не менее двух ...», «...не менее 5 МГц...», «...не менее 32 бит ...», «Не менее двух ...», «...не менее 5 МГц...», «Не менее трех ...», «...не менее 10 МГц...»; п.2 «Не менее двух ...», «Не менее двух ...»; п.3 «Не менее одной ...», «Не менее трех ...» п.5 «... не менее 667 МГц», «...не менее 1000 кривых ...», «не менее чем 1000 оцифрованных точек...», «... не менее 512x512 точек". », « ...не менее 1 Гц...».	Не менее двух высокоскоростных генераторов с полосой не менее 5 МГц и разрядностью по частоте не менее 32 бит	Наличие	Наличие
	Не менее двух высокоскоростных синхронных детекторов с полосой не менее 5 МГц	Наличие	Наличие
	Не менее трех синхронных детекторов с полосой не менее 10 кГц	Наличие	Наличие
	Не менее двух высоковольтных плат для управления пьезосканерами на гибких направляющих	Наличие	Наличие
	Не менее двух монополярных выходов	Наличие	Наличие
	Внутренний контроллер с многоядерным центральным процессором (RISC-машина) с частотой не менее 667 МГц	Наличие	Наличие
	Скорость снятия силовых кривых – не менее 1000 кривых за 1 секунду с не менее чем 1000 оцифрованных точек на каждую кривую в процессе сканирования по растру не менее 512×512 точек со строчной скоростью сканирования не менее 1 Гц	Наличие	Наличие

Согласно заголовку столбца «Наименование» раздела «Технические требования» вышеуказанные нарушения являются наименованиями технических требований и не могут быть изменены Участником согласно пп. 2 п. 1 ст. 3 Закона о закупке 223-ФЗ от 18 июля 2011 г. Значение Участника соответствует Требуемым значениям/наличию параметра технического задания.

Таким образом, можно сделать вывод, что решение комиссии, отраженное в Протоколе № 32312748280 от 26.09.2023, не состоятельно и нарушает нормы действующего законодательства.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона №135-ФЗ, при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Также запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы, в частности: на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Исходя из части 17 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

На основании изложенного, руководствуясь вышеприведенным действующим законодательством Российской Федерации,

ПРОСИМ:

1. Рассмотреть доводы жалобы по существу.
2. Отменить Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № 32312748280 от 26 сентября 2023 года.
3. Приостановить проведения открытого аукциона и подписание договора на поставку многофункциональной системы для АСМ-Раман исследований.
4. В случае выявления нарушений – выдать заказчику предписание об устранении нарушений.

Приложение:

1. Копия протокола о назначении на должность генерального директора ООО «ЛАБКОМПОНЕНТ», свидетельства о регистрации Общества в налоговом органе;
2. Копия (распечатка) извещения № 32312748280;
3. Копия протокола № 32312748280 от 26.09.2023.

Генеральный директор ООО «ЛАБКОМПОНЕНТ»