

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**
107078, г. Москва, Мясницкий пр., д. 4, стр. 1

От участника Конкурсного отбора:
**Общество с ограниченной ответственностью
«Международный аналитический центр
безопасности компьютерных технологий-СЭЗ»
(ООО «МАЦБКТ-СЭЗ»)**, ОГРН 1159102078651,
ИНН 9102177934
Адрес: 295011, Республика Крым, г. Симферополь,
ул. Чехова, д.4, офис 2
Телефон:
Адрес электронной почты:
Ответственное должностное лицо:

Организация (оператор), чьи действия обжалуются:
**Российский фонд развития информационных
технологий**, ОГРН 1197700010530, ИНН
9710077036, адрес: 125375, г. Москва, ул. Тверская,
д. 7
Телефон: 8 (495) 134-44-02
Адрес электронной почты: office@rfrit.ru

Исх. №812/20-5
от «08» декабря 2020 г.

ЖАЛОБА

На решение оператора об отказе в дальнейшем рассмотрении заявки

Российским фондом развития информационных технологий (далее – Фонд, Оператор электронной площадки) во исполнение требований постановления Правительства РФ от 11.09.2019 № 1185 был объявлен Конкурсный отбор проектов по разработке отечественных отечественного программного обеспечения и увеличению его доли в условиях цифровой экономики, а также по разработке технологических решений по созданию федеральных и региональных государственных информационных ресурсов с использованием технологии распределенных реестров, внедрением методов и технологий обработки и хранения информации (далее – Конкурсный отбор).

Извещение о проведении конкурсного отбора было опубликовано в сети интернет по адресу: <https://пфприт.пф/support-measure/grants/grant-promyshlennym-predpriatiyam-na-vnedrenie-skvoznykh-tsifrovyykh-tekhnologii/>

Порядок проведения Конкурсного отбора согласован в Конкурсной документации, утвержденной правлением Российского фонда развития информационных технологий (протокол № 5 от 21 сентября 2020 г.).

ООО «МАЦБКТ-СЭЗ» обратилось с заявкой на участие в Конкурсном отборе («заявка на участие1.(1604854541.pdf»), представило пакет документов, перечисленных в п. 3.1. Конкурсной документации, необходимых для рассмотрения заявки.

По итогам проведения в соответствии с п. 4.1.1. Конкурсной документации формальной проверки, Оператор, руководствуясь п. 4.1.4. Конкурсной документации отправил поданную заявку на доработку со следующими замечаниями:

- Сроки этапов в финансовой модели не соответствуют срокам, указанным в разделе 8 заявки;
- График реализации проекта в презентации не соответствует графику реализации проекта, указанному в разделе 8 заявки.

Подача документов осуществлялась в электронном виде, через личный кабинет участника на официальном сайте оператора. Поданный пакет документов был подписан квалифицированной цифровой подписью.

Решением Российского фонда развития информационных технологий от 01.12.2020 №184/1185 заявителю было отказано в дальнейшем рассмотрении заявки участника конкурсного отбора в соответствии с п. 4.1.11. конкурсной документации.

Согласно приложению № 1 к обжалуемому решению «в материалах направленных участником конкурсного отбора в Фонд по результатам устранения замечаний, полученных в ходе формальной проверки, в файле с наименованием «Заявка 1185 МАЦБКТ-СЭЗ.pdf» содержится заявка, подпись и печать на которой не являются частью документа, выполненного на бумажном носителе, а представляют собой наложение на сканированный образ документа, выполненное программными методами, следовательно, документ не является копией оригинального документа, что не соответствует требованиям конкурсной документации».

С учетом выявленных нарушений поданная **доработанная заявка была расценена Фондом как не соответствующая требованиям конкурсной документации, следовательно, не представленная** и не была рассмотрена. Формальная проверка была проведена Фондом на основании первоначальной поданной заявки, что повлекло за собой принятие обжалуемого решения в связи с не устранением по итогам доработки выявленных замечаний.

Вывод Фонда о том, что поданная заявка не соответствует требованиям конкурсной документации, считаем необоснованным.

В соответствии с п. 3.2.2. Конкурсной документации юридическое лицо, намеренное принять участие в конкурсном отборе, готовит Заявку в бумажном виде и направляет ее Оператору в электронной форме в формате, не допускающем изменений (файл в формате PDF).

Указанное требование было соблюдено заявителем.

Согласно подп. 2 п. 4.1.3. Конкурсной документации при проверке комплектности считаются непредставленными и не учитываются Оператором при рассмотрении Заявки:

– документы, представленные на иностранном языке без предоставления соответствующего перевода;

– нечитаемые файлы;

– документы, не представленные либо содержащие неполную информацию в связи с наличием в них сведений, составляющих государственную и (или) коммерческую тайну, либо направленные в порядке, установленном для работы со сведениями, составляющими государственную тайну.

Приведенный перечень является исчерпывающим.

Таким образом, вывод Фонда, что поданная заявка не соответствует требованиям Конкурсной документации, поскольку подпись и печать на заявке выполнены программными методами, является необоснованным, противоречит требованиям подп. 2 п. 4.1.3. Конкурсной документации.

Кроме того, следует дополнительно отметить, что поданный пакет документов (архивированный файл) был подписан квалифицированной электронной подписью заявителя.

Из требований Конкурсной документации, формах документов усматривается, что заявка на участие в Конкурсном отборе и приложенные к ней документы должны быть скреплены печатью участника открытого конкурса при наличии печати (для юридического лица) и подписаны участником Конкурсного отбора. Соблюдение участником Конкурсного отбора указанных требований означает, что информация и документы, входящие в состав заявки на участие, поданы от имени участника и он несет ответственность за подлинность и достоверность этих информации и документов.

При этом из системного толкования положений Конкурсной документации позволяет признать, что требования заверить копии представленных документов не означает необходимость заверения каждой страницы общего пакета документов, образующих единую заявку.

Согласно п. 1 ст. 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в

Согласно п. 1 ст. 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Таким образом, подписав квалифицированной электронной подписью единый поданный пакет документов (заявка с приложениями), заявитель подтвердил действительность представленного пакета документов в полном объеме. Представленный пакет документов, заверенный квалифицированной электронной подписью, исходя из требований действующего законодательства, расценивается как прошитый и пронумерованный пакет документов на бумажном носителе, подписанный заявителем собственноручно.

При таких обстоятельствах вывод Фонда о том, что представленная заявка не является копией оригинального документа, что не соответствует требованиям конкурсной документации, является необоснованным.

В результате принятия обжалуемого решения от 01.12.2020 № 184/1185 были нарушены права и охраняемые законом интересы ООО «МАЦБКТ-СЭЗ»: заявитель был отстранен от участия в конкурсном отборе в отсутствие достаточных оснований, исходя из положений Конкурсной документации, в настоящее время лишен возможности подать новую заявку на участие в Конкурсном отборе.

При таких обстоятельствах, полагаю, что обжалуемое решение подлежит отмене.

На основании изложенного, в соответствии со ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Провести проверку по изложенным обстоятельствам;
2. Отменить решение Российского фонда развития информационных технологий от 01.12.2020 № 184/1185;
3. Обязать Российский фонд развития информационных технологий принять и рассмотреть доработанную заявку ООО «МАЦБКТ-СЭЗ» на участие в Конкурсном отборе проектов по разработке отечественных отечественного программного обеспечения и увеличению его доли в условиях цифровой экономики, а также по разработке технологических решений по созданию федеральных и региональных государственных информационных ресурсов с использованием технологии распределенных реестров, внедрением методов и технологий обработки и хранения информации от 08.11.2020 № 811/20-10 («Заявка 1185 МАЦБКТ-СЭЗ.pdf»).

Приложения:

1. Копия решения от 01.12.2020 № 184/1185;
2. Конкурсная документация;
3. Заявка от 08.11.2020 № 811/20-10;
4. Сведения о подаче заявки.

Генеральный директор