



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,  
бокс № 5033  
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00  
e-mail: to39@fas.gov.ru

от 06.08.2019, № 3246/04

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

МП «Калининградтеплосеть»  
236022, г. Калининград,  
ул. Нарвская, 58,  
тел.: 8 (4012) 667-111  
e-mail: [info@kts39.ru](mailto:info@kts39.ru)

Г.И. Никитиной  
236005, ул. Коммунистическая,  
д.30, кв. 19,  
г. Калининград,  
тел. 8 (952) 791-30-63

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 039/01/10-540/2019  
О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
К РАССМОТРЕНИЮ**

Председатель Комиссии Калининградского УФАС России по рассмотрению  
дела о нарушении антимонопольного законодательства

**УСТАНОВИЛ:**

Калининградским УФАС России рассматривается заявление жильцов дома №30 по ул. Коммунистической, г. Калининграда от 10.04.2019 (вх. №1879) (далее – Заявители) на действия муниципального предприятия «Калининградтеплосеть» городского округа «Город Калининград» (ОГРН 1023901007008, ИНН 1023900997504, адрес ул. Нарвская, 58, г. Калининград, 236022, далее – Ответчик). В ходе рассмотрения заявления установлено следующее.

В январе 2016 года в доме № 30 по ул. Коммунистической, г. Калининграда силами подрядной организации ЗАО «Интегратор энергетического комплекса» по заказу МП «Калининградтеплосеть» был установлен общедомовой прибор учета (ОДПУ) отопления.

Однако уже в октябре 2016 года ОДПУ был выведен из эксплуатации в связи с неисправностью оборудования. В декабре 2016 года ОДПУ повторно

введен в эксплуатацию. В сентябре 2017 года выяснилось, что истек срок поверки ОДПУ, из чего Заявители делают вывод о возможной установке Ответчиком устаревшего теплосчётчика. В декабре 2017 года Ответчиком был установлен поверенный тепловычислитель, однако при подготовке к вводу УУТЭ в эксплуатацию была выявлена неисправность расходомеров. Замена неисправного оборудования была осуществлена только в марте 2018 года, но в связи с окончанием отопительного сезона данное оборудование в эксплуатацию введено не было. В отопительный сезон 2018-2019 прибор учета МП «Калининградтеплосеть» в очередной раз не был введен в эксплуатацию.

В итоге жители дома с 2016 года производят оплату отопления по нормативу, а также оплачивают установку дефектного прибора учета.

Согласно пояснениям Ответчика, многоквартирный жилой дом по адресу г. Калининград, ул. Коммунистическая, 30 четырехэтажный, 1983 года постройки, подключен к централизованным сетям теплоснабжения по двухтрубной схеме от одного теплового ввода. Степенью благоустройства МКД предусмотрено оказание потребителям коммунальной услуги центрального отопления.

Тепловая нагрузка здания составляет 0,206 Гкал/ч. В силу статьи 13 Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении» (далее – Закон об энергосбережении) МКД с тепловой нагрузкой свыше 0,2 Гкал/ч подлежат оснащению общедомовыми приборами учета тепловой энергии. В случае, если обязанность по установке ОДПУ не исполнена собственниками помещений МКД, то оснащение объекта средствами измерений осуществляется ресурсоснабжающей организацией в принудительном порядке.

В 2013 году в соответствии с действовавшим на тот момент положением Предприятия о закупках на официальном сайте МУП «Калининградтеплосеть» было размещено извещение о проведении конкурса на право заключения договора на выполнение работ по оснащению многоквартирных домов города Калининграда общедомовыми приборами учета тепловой энергии.

По итогам заседания конкурсной комиссии, состоявшегося 13.05.2013, победителем конкурса признано ЗАО «Интегратор энергетического комплекса» (холдинг «Теплоком»).

Между Ответчиком и победителем конкурса 22.05.2013 заключен договор подряда № 591-13 г.

В связи с неисполнением собственниками помещений обязанностей, предусмотренных Законом об энергосбережении, многоквартирный дом по адресу г. Калининград, ул. Коммунистическая, 30 включен в программу установки ОДПУ дополнительным соглашением между Ответчиком и ЗАО «Интегратор энергетического комплекса» от 31.12.2015.

Установленный подрядчиком в МКД ул. Коммунистическая, 30 прибор учета ВКТ-7 зав. № 209784 27.01.2016 введен в эксплуатацию актом первичного допуска, оформленным в соответствии с пунктами 61-68 правил коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18 ноября 2013 года № 1034 (далее - Правила № 1034),

подписанным без замечаний представителем управляющей организации ООО «Уют-Сервис».

В соответствии с частью 1 статьи 36 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) собственникам помещений в многоквартирном доме принадлежит на праве общей долевой собственности механическое, электрическое, санитарно-техническое и иное оборудование, находящееся внутри или за пределами помещений дома, и обслуживающее более одного помещения. Согласно пункту 6 Правил содержания общего имущества в многоквартирных домах, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 № 491 (далее - Правила № 491), внутридомовые системы отопления и установленные на них общедомовые приборы учета включаются в состав общего имущества собственников помещений.

Таким образом, с момента установки на внутренних сетях теплоснабжения узел учета автоматически становится общим имуществом многоквартирного дома. В силу подпункта «к» пункта 11 Правил № 491 и части 2.3 статьи 161 ЖК РФ, управляющая организация отвечает перед собственниками помещений МКД за выполнение всех работ, и за оказание всех услуг, связанных с обеспечением надлежащей эксплуатации ОДПУ, то есть за его осмотры, техническое обслуживание, ремонт, поверку, и ввод в коммерческий учет.

В соответствии с частью 12 статьи 13 Закона об энергосбережении граждане - собственники помещений в многоквартирных домах, не исполнившие в установленный срок обязанность по установке ОДПУ, оплачивают равными долями в течение пяти лет с даты их установки расходы ресурсоснабжающей организации на установку этих приборов учета при условии, что ими не выражено намерение оплатить такие расходы единовременно или с меньшим периодом рассрочки.

Выставление собственникам помещений МКД ул. Коммунистическая, 30 счетов на возмещение расходов Предприятия в сумме 295906,38 руб. осуществляется с июля 2016 года в течение 60 месяцев (5 календарных лет).

Прибор ВКТ-7 зав. № 209548 изготовлен в 2013 году. Заводом-изготовителем установлен четырехлетний межповерочный интервал (с 18 сентября 2013 года по 18.09.2017 включительно). До установки в МКД ул. Коммунистическая, 30 данный прибор учета в эксплуатации не находился, то есть по состоянию на дату монтажа являлся новым. Приборы ВКТ-7 внесены в государственный реестр средств измерений, утвержденный Госстандартом, и соответствуют метрологическим требованиям.

ОДПУ 18.09.2017 выведен из эксплуатации в связи с истечением срока государственной поверки. С указанной даты коммерческий учет осуществлялся расчетным методом в соответствии с пунктом 59(1) (ред. от 13.07.2019) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354, исходя из среднемесячных показаний ОДПУ за предшествующие периоды штатной работы. В марте 2018 года Ответчиком выполнена поверка оборудования узла учета. 13.04.2018 оборудование ОДПУ и относящаяся к нему техническая

документация переданы в управляющую организацию по акту приема-передачи, без замечаний.

По состоянию на 13.04.2018 прошло более двух лет с даты первичной установки ОДПУ в МКД ул. Коммунистическая, 30. С указанной даты Ответчик прекратил гарантийное обслуживание прибора учета, срок которого, предусмотренный договором № 591-13 г, составлял 24 календарных месяца с даты подписания заказчиком и подрядной организацией акта приемосдаточных работ.

В связи с окончанием отопительного периода 2017-2018 г.г. проверка работоспособности узла учета и его ввод в эксплуатацию были отложены до октября 2018 года.

В соответствии с пунктом 73 Правил коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя утвержденных Постановлением Правительства РФ от 18.11.2013 N 1034, после поверки или ремонта узел учета вводится в эксплуатацию на основании заявления владельца, то есть управляющей организации. Между тем, в начале отопительного периода 2018-2019 г.г. заявление о вводе в эксплуатацию от управляющей организации ООО «Уют-Сервис» не поступило.

Согласно части 12 статьи 13 Закона об энергосбережении, при выявлении фактов невыполнения собственниками приборов учета обязанности по обеспечению надлежащей эксплуатации этих приборов учета и неустранении такого невыполнения до истечения двух месяцев с момента его выявления, ресурсоснабжающая организация обязана приступить к эксплуатации этих приборов учета.

Руководствуясь указанной выше нормой закона, Ответчик с привлечением подрядной организации ООО «Шелен-Сервис» приступило к принудительной эксплуатации узла учета в МКД ул. Коммунистическая, 30.

Предприятием проведено техническое обследование УУТЭ, определены причины, препятствующие ведению коммерческого учета с использованием средств измерений (небаланс масс в подающем и обратном трубопроводах). Поскольку в летнее время теплоноситель по системе отопления не подается, ввод ОДПУ в эксплуатацию будет осуществлен после начала отопительного периода 2019 - 2020 г.г.

Анализ материалов документов, имеющихся в распоряжении антимонопольного органа, показал следующее.

В силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче тепловой энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» установлены правовые основы экономических отношений, возникающих в связи

с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем, а также определены полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления по регулированию и контролю в сфере теплоснабжения, права и обязанности потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций.

Теплоснабжение - обеспечение потребителей тепловой энергии тепловой энергией, теплоносителем, в том числе поддержание мощности.

Потребитель тепловой энергии - лицо, приобретающее тепловую энергию (мощность), теплоноситель для использования на принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании теплопотребляющих установках либо для оказания коммунальных услуг в части горячего водоснабжения и отопления

Теплоснабжающая организация - организация, осуществляющая продажу потребителям и (или) теплоснабжающим организациям произведенных или приобретенных тепловой энергии (мощности), теплоносителя и владеющая на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии (данное положение применяется к регулированию сходных отношений с участием индивидуальных предпринимателей);

Коммерческий учет тепловой энергии, теплоносителя (далее также - коммерческий учет) - установление количества и качества тепловой энергии, теплоносителя, производимых, передаваемых или потребляемых за определенный период, с помощью приборов учета тепловой энергии, теплоносителя (далее - приборы учета) или расчетным путем в целях использования сторонами при расчетах в соответствии с договорами.

Предприятие оказывает услуги теплоснабжения в географических границах г. Калининград. Доля ресурсоснабжающей организации по результатам анализа рынка услуг теплоснабжения, проведенного антимонопольным органом в 2019 году, составляет 96,9 %.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 13 Закона об энергосбережении производимые, передаваемые потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов.

Согласно части 5 статьи 13 Закона об энергосбережении до 01.07.2012 собственники помещений в многоквартирных домах, введенных в эксплуатацию на день вступления в силу Закона об энергосбережении, обязаны обеспечить оснащение таких домов приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию; при этом многоквартирные дома в указанный срок должны быть оснащены коллективными (общедомовыми) приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, а также индивидуальными и

общими (для коммунальной квартиры) приборами учета используемых воды, электрической энергии.

Частью 9 статьи 13 Закона об энергосбережении установлено, что с 01.07.2010 организации, которые осуществляют снабжение водой, природным газом, тепловой энергией, электрической энергией или их передачу и сети инженерно-технического обеспечения которых имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих в соответствии с требованиями статьи 13 Закона об энергосбережении оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, обязаны осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют.

Согласно части 12 статьи 13 Закона об энергосбережении до 01.07.2013 в отношении объектов, предусмотренных частью 5 статьи 13 Закона об энергосбережении, в части оснащения их приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, в том числе оснащения многоквартирных домов коллективными (общедомовыми) приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, а также индивидуальными и общими (для коммунальных квартир) приборами учета используемых воды, электрической энергии организации, указанные в части 9 статьи 13 Закона об энергосбережении, обязаны совершить действия по оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми и передачу которых указанные организации осуществляют, объектов, инженерно-техническое оборудование которых непосредственно присоединено к принадлежащим им сетям инженерно-технического обеспечения и которые в нарушение требований частей 3 - 6.1 статьи 13 Закона об энергосбережении не были оснащены приборами учета используемых энергетических ресурсов в установленный срок.

Ответчиком в МКД по адресу г. Калининград, ул. Коммунистическая, 30 в соответствии с частями 1 и 5 статьи 13 Закона об энергосбережении ОДПУ установлен 27.01.2016. ОДПУ выведен из эксплуатации в связи с выявлением неисправности 06.01.2016. Замена неисправленного оборудования осуществлена Предприятием в марте 2018 года. Проверка готовности к эксплуатации ОДПУ проведена 25.10.2018, по результатам которой узел учета считается непригодным. Собственникам помещений МКД по ул. Коммунистической, 30 ресурсоснабжающая организация выставляет счета на возмещение расходов МП «Калининградтеплосеть» в сумме 295906,38 руб. за установку ОДПУ (оплата потребителями осуществляется с июля 2016 года и разбита на 5 календарных лет), при этом услуги за потребленный ресурс оплачиваются собственниками по нормативу.

Таким образом, МП «Калининградтеплосеть» своими действиями, начиная с установки прибора учета до момента обращения заявителя в антимонопольный орган, учитывая результаты проверки готовности к эксплуатации ОДПУ, по результатам которой узел учета признан непригодным, не предприняло никаких мер по замене ОДПУ, по установке нового ОДПУ, вводу его в эксплуатацию в

интересах собственников МКД, чтобы последние могли производить оплату за потребленный энергетический ресурс по фактическому потреблению.

Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещены действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределённого круга лиц.

Под неопределённым кругом потребителей для целей применения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции следует понимать множественность (не единичность) числа потребителей, чьи права и законные интересы могут быть затронуты действиями лица, занимающего доминирующее положение на рынке.

На основании изложенного издан приказ Калининградского УФАС России от 23.07.2019 № 95 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения МП «Калининградтеплосеть» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 039/01/10-540/2019 к рассмотрению на 03 сентября 2019 года на 14 часов 30 минут по адресу: 236006, г. Калининград, ул. Барнаульская, 4.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 039/01/10-540/2019 в качестве:

ответчика: Муниципальное предприятие «Калининградтеплосеть» городского округа «Город Калининград» (ОГРН 1023901007008, ИНН 1023900997504, адрес ул. Нарвская, 58, г. Калининград, 236022),

заявителя: председателя совета дома № 30 по улице Коммунистической, г. Калининграда.

3. Ответчику в срок до 29 августа 2019 года представить информацию о выполненных действиях (поэтапно) от момента установки ОДПУ по ул. Коммунистической, 30, г. Калининграда до даты обращения заявителя в антимонопольный орган (10.04.2019) с приложением копий документов, подтверждающих предпринятые меры и действия, направленные на оснащение МКД прибором учета.

Председатель Комиссии

А.В. Демкин