



<...>

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-1933/2019

г. Екатеринбург

26.07.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

при участии представителей:

\*

рассмотрев жалобу ООО «КРЦ» (\*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ПАО «МЗИК» (\*) Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку колес и роликов Blickle (извещение № 31908049095), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «КРЦ» (вх. № 01-01-18061 от 18.07.2019 г.) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ПАО «МЗИК» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку колес и роликов Blickle (извещение № 31908049095), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочная комиссия неправомерно отклонила заявку участника закупки ООО «КРЦ», ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на

участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке ПАО «МЗИК» (новая редакция)(далее – Положение), утвержденного решением Совета директоров ПАО «МЗИК» протоколом от 14.12.2018г. и размещенного в единой информационной системе.

28.06.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31908049095 и котировочная документация на право заключения договоров на поставку колес и роликов Blicle (извещение № 31908049095).

Начальная (максимальная) цена договора 4 078 ,87 евро.

10.07.2019г. котировочной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в запросе котировок, по ее итогам составлен протокол от 10.07.2019г №31908049095, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 2 заявки от участников закупки. Участникам закупки, заявкам которых присвоены номера 1, 2 отказано в допуске к участию в аукционе. Также в протоколе содержится следующая информация «Признать запрос котировок в электронной форме с участием только субъектов малого и среднего предпринимательства (процедура размещения заказа №31908049095) не состоявшимся по причине того, что ни один из участников закупки не допущен к участию в закупке».

Заявка с номером 1 участника закупки ООО «КРЦ» отклонена на основании «Несоответствие заявки на участие в запросе котировок участника закупки требованиям извещения запроса котировок. (Примечание: в соответствии с Разделом 2 п.2.9.1.в) несоответствия предлагаемой продукции требованиям, установленным в извещении (документации) о закупке»).

В соответствии с ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 8 ч. 3 ст. 3.4 Закона о закупках Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее в целях настоящей статьи - запрос котировок в электронной форме), должна содержать:

1) предложение участника запроса котировок в электронной форме о цене договора;

2) предусмотренное одним из следующих пунктов согласие участника запроса котировок в электронной форме:

а) на выполнение работ или оказание услуг, указанных в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, на условиях, предусмотренных проектом договора (в случае, если осуществляется закупка работ или услуг);

б) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и в отношении которого в таком извещении в соответствии с требованиями пункта 3 части 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона содержится указание на товарный знак, на условиях, предусмотренных проектом договора и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок в электронной форме;

в) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и конкретные показатели которого соответствуют значениям эквивалентности, установленным данным извещением (в случае, если участник запроса котировок в электронной форме предлагает поставку товара, который является эквивалентным товару, указанному в таком извещении), на условиях, предусмотренных проектом договора;

Согласно п. 16.1. Положения Закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляются путем проведения предусмотренных настоящим Положением способов закупки (процедур закупки):

а) участниками которых являются любые лица, указанные в ч.5 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства;

б) участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства;

в) в отношении участников которых Заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно п. 16.9 Положения Заявка на участие в запросе котировок, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства должна содержать сведения, предусмотренные ч. 8 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ.

Согласно пп. 5, 8 п. 3.3.2 Положения в документации о конкурентной закупке должны быть указаны сведения, предусмотренные частью 10 статьи 4 Закона № 22Э-ФЗ. Если иное не установлено настоящим Положением, в зависимости от выбранного способа и особенностей закупки, в документации о закупке могут указываться следующие сведения:

- требование, что участниками закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (при осуществлении закупки в соответствии с пп. «б» п. настоящего Положения);

- критерии оценки и сопоставления заявок участников, порядок их оценки.

Согласно п. 3.3.3 Положения в документации о закупке может быть указана и иная информация в соответствии с настоящим Положением.

Согласно п. 3.3.4 Положения при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчиком указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Согласно п. 3.3.6 Положения при использовании в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)» за исключением случаев, установленных Законом № 223-ФЗ с учетом настоящего Положения.

В Разделе 5.2 «Техническое задание» котировочной документации, установлены функциональные характеристики требуемого к поставке товара:

№ п/п	Наименование Товара*	Обозначение нормативного документа (ГОСТ, ТУ, ОСТ и т.д.), техническая и функциональная характеристика	Ед. изм.	Кол-во
1.	SE 100/20K колесо «Blickle»	В соответствии с Приложением №2 к договору	ШТ	40
2.	LK-SE 80K-FI поворотный ролик с тормозом «Blickle»	В соответствии с Приложением №2 к договору	ШТ	14
3.	BK-SE 80K не поворотный ролик «Blickle»	В соответствии с Приложением №2 к договору	ШТ	14
4.	LH-SE 160K-FI поворотный ролик с тормозом «Blickle»	В соответствии с Приложением №2 к договору	ШТ	14
5.	BH-SE 160K не поворотный ролик «Blickle»	В соответствии с Приложением №2 к договору	ШТ	14
* Описание иных потребительских свойств товаров		<p>Требования к товару: надлежащая и надежная упаковка и маркировка поставляемого товара в соответствии с условиями договора, требованиями НД, с целью обеспечения сохранности при перевозке и хранении. Требования к товару: надлежащая и надежная упаковка и маркировка поставляемого товара в соответствии с условиями договора, требованиями НД, с целью обеспечения сохранности при перевозке и хранении. Год выпуска товара – не ранее 2019г.</p> <p>Требования к качеству: Качество товара должно подтверждаться паспортом на товар, гарантийным талоном. Гарантия на поставленный товар предоставляется Поставщиком на срок, указанный в технической документации (техническом паспорте), но не менее 12 (Двенадцати) месяцев с момента (даты) поставки.</p> <p><b>Допускается поставка эквивалента.</b> Параметры эквивалентности указаны в Спецификации (Приложение № 1 к Договору). В случае предложения эквивалента необходимо предоставить сравнительную характеристику с обоснованием идентичности или превосходства эквивалента над запрашиваемым предметом закупки. Товар не подлежит обязательной сертификации.</p>		

При этом указано, что допускается поставка эквивалента. Параметры эквивалентности указаны в Спецификации (Приложение № 1 к Договору). В случае предложения эквивалента необходимо предоставить сравнительную характеристику с обоснованием идентичности или превосходства.

В п. 4.1 Раздела 4 Извещения о проведении запроса котировок установлены требования к оформлению и содержанию заявки участника, а именно: участник запроса котировок должен подготовить заявку на участие в запросе котировок (в форме электронных документов), включающую следующие документы:

- Заявку на участие в запросе котировок по форме согласно Разделу 7. настоящего извещения (документации) о закупке и в соответствии с требованиями настоящего извещения (документации) о закупке. Отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.

- Проект Договора, в котором отражены все его существенные условия, оформленный со стороны Участника процедуры закупки в соответствии с формой договора, размещенной в составе настоящего извещения (документации) о закупке (без указания ценового предложения).

- Сведения и документы, подтверждающие соответствие соисполнителей требованиям настоящего извещения (документации) о закупке (в случае их привлечения для исполнения договора).

- Документы, подтверждающие соответствие Участника требованиям настоящего извещения (документации) о закупке.

- Иные документы, составленные участником запроса котировок по формам, предусмотренным Разделами 6, 7, 8 настоящего извещения (документации).

Участником закупки ООО «КРЦ» в составе первой части заявки на участие в закупке предоставлены колеса и ролики марки «Marba» (Приложение №1 к договору):

п/п	Наименование Товара	Обозначение нормативного документа - для товаров, технические характеристики	Ед.изм	Кол-во	Цена, евро. без НДС
1	M4/100/38/40/4K колесо «Marba»	В соответствии с Приложением №2	шт.	40	
2	LCW/M4/080/KDS-N поворотный ролик с тормозом «Marba»		шт.	14	

3	BCW/M4/080/K не поворотный ролик «Marba»		шт.	14	
4	LU/M4/160/KDS-N поворотный ролик с тормозом «Marba»		шт.	14	
5	BU/M4/160/K не поворотный ролик «Marba»		шт.	14	

При этом в приложении № 2 к договору участником закупки представлены характеристики к товару: «колесо SE 100/20K», «LK-SE 80K-FI поворотный ролик с тормозом», «BK-SE 80K не поворотный ролик», «LH-SE 160K-FI поворотный ролик с тормозом», «BH-SE 160K не поворотный ролик», которые не были предложены участником закупки.

Таким образом, Комиссией установлено, что в приложении № 1 к договору участник закупки указывает предлагаемый к поставке товар: «M4/100/38/40/4K колесо «Marba», «LCW/M4/080/KDS-N поворотный ролик с тормозом «Marba», «BCW/M4/080/K не поворотный ролик «Marba», «LU/M4/160/KDS-N поворотный ролик с тормозом «Marba», «BU/M4/160/K не поворотный ролик «Marba», а в приложении № 2 к договору участником закупки представлены характеристики к иному товару: «колесо SE 100/20K», «LK-SE 80K-FI поворотный ролик с тормозом», «BK-SE 80K не поворотный ролик», «LH-SE 160K-FI поворотный ролик с тормозом», «BH-SE 160K не поворотный ролик», которые не были предложены участником закупки.

Как пояснил представитель заказчика, предложенные к поставке товары указанные в приложении 1 и характеристики представленные участником в приложении 2 дезинформируют заказчика, так как заказчик не может с достоверностью сделать однозначный вывод о том, какая именно продукция (колеса и ролики марки «Marba» или иные колеса описание характеристик и наименование которых подходят под требуемую продукцию заказчиком марки «Blickle») будет поставлена в рамках договора поставки.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пп. 2,3 п. 6.6.1 Положения при рассмотрении заявок на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок, запросе предложений участник закупки не допускается комиссией к участию в процедуре закупки в случаях:

2.) несоответствия заявки участника закупки требованиям, установленным в документации, в том числе:

-непредоставления документов и сведений, указанных в документации, в том числе необходимых для обеспечения экономической безопасности и проявления должной осмотрительности при проверке контрагентов;

- непредоставления в составе заявки информации, обосновывающей предлагаемую участником закупки цену договора (в случае установления Заказчиком в документации антидемпинговых мер в соответствии с п. 6.15 настоящего Положения);

-нарушения требований документации о закупке к содержанию, форме и оформлению заявки;

3) несоответствия предлагаемой продукции требованиям, установленным в документации о закупке.

Таким образом, Комиссией установлено, что решение об отклонении заявки участника закупки ООО «КРЦ» котировочной комиссией было принято правомерно, поскольку в предоставленных участником закупки ООО «КРЦ» в составе первой части заявки документах (договор с приложениями) представлены противоречивые сведения о предлагаемом к поставке товаре и его характеристиках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «КРЦ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ПАО «МЗИК» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ПАО «МЗИК», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

\*