



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2259/2023

г. Екатеринбург

30.06.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту — Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

— заказчика в лице ГАУК СО «СОУНБ им. В.Г. Белинского», — \*

— в отсутствие представителя заявителя в лице ИП Маслобоева А.В., уведомленного надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ИП Маслобоева А.В. (вх. № 13773-ЭП/23 от 26.06.2023г.), перенаправленную ФАС России, с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУК СО «СОУНБ им. В.Г. Белинского» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту — Закон о закупках) при проведении процедуры аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работы по техническому освидетельствованию баллонов и перезарядке моделей МХ1230 (50-180-49), МХ1230 (50-40-33) (26 шт.) газового пожаротушения автоматической системы газового пожаротушения книгохранилища расположенного по адресу: 620075, г. Екатеринбург, ул. Белинского, 15 основного здания (извещение № 32312481035) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту — Закон о защите конкуренции),

### У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Маслобоева А.В. (вх. № 13773-ЭП/23 от 26.06.2023г.), перенаправленная ФАС России, с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУК СО «СОУНБ им. В.Г. Белинского» Закона о закупках при проведении процедуры аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работы по техническому освидетельствованию баллонов и перезарядке моделей МХ1230 (50-180-49), МХ1230 (50-40-33) (26 шт.) газового пожаротушения автоматической системы газового пожаротушения книгохранилища расположенного по адресу: 620075, г. Екатеринбург, ул. Белинского, 15 основного здания (извещение № 32312481035), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что извещение о проведении процедуры аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 32312481035 и закупочная документация составлена с нарушениями норм действующего законодательства о закупках.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, согласились в полном объеме, просили выдать предписание об отмене закупки.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или

законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее по тексту — заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту — Положение о закупках).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч.ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом № 9 заседания наблюдательного совета ГАУК СО «СОУНБ им. В.Г. Белинского» от 24.05.2023г. и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 23 от 25.05.2023г.

13.06.2023г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении процедуры аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 32312481035 и аукционная документация на выполнение работы по техническому освидетельствованию баллонов и перезарядке моделей MX1230 (50-180-49), MX1230 (50-40-33) (26 шт.) газового пожаротушения автоматической системы газового пожаротушения книгохранилища расположенного по адресу: 620075, г. Екатеринбург, ул. Белинского, 15 основного здания.

Начальная (максимальная) цена договора – 6 334 190, 40 руб.

Из первого довода жалобы следует, что заказчиком неправомерно, по мнению заявителя, установлено требование о предоставлении в составе заявки участником копии лицензии на осуществление деятельности в области экспертизы промышленной безопасности и наличие аккредитованной лаборатории неразрушающего контроля, поскольку наличие данной лицензии не связано с предметом закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

Конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также – конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных ст. 3.4 Закона о закупках.

Заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей. Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1 настоящей статьи. Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 – 9, 11 и 12 части 19.1 настоящей статьи. При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в аукционе в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи (ч. 19.6 ст. 3.4 Закона о закупках).

При этом ч. 19.3 ст. 3.4 Закона о закупках не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 настоящей статьи.

В соответствии с пп. «е» п. 9 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

9) декларация, подтверждающая на дату подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства:

е) соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства указанным в документации о конкурентной закупке требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых размещены эти информация и документы).

В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках);

9) требования к участникам такой закупки (п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках).

Заказчик осуществляет закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Положением об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках (п. 220 Положения о закупках).

Положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема утверждено постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352.

Заявка на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, состоит из двух частей. Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом 10 пункта 63 настоящего положения. Вторая часть заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами 1 – 9, 11 и 12 пункта 63 настоящего положения. При этом предусмотренные информация и документы должны содержаться в заявке на участие в таком аукционе в случае установления обязанности их представления в соответствии с пунктом 63 настоящего положения.

Декларация, предусмотренная подпунктом 9 пункта 63 настоящего положения, представляется в составе заявки участником аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки (п. 160 Положения о закупках).

При осуществлении конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

9) декларация, подтверждающая на дату подачи заявки на участие в закупке соответствие участника закупки требованиям, установленными подпунктами 2-9 пункта 59 настоящего положения (пп. 9 п. 63 Положения о закупках).

На основании пп. 7 п. 59 Положения о закупках при осуществлении конкурентных закупок, предусмотренных подпунктом 2 пункта 69 настоящего положения, заказчик вправе, а при осуществлении конкурентных закупок, предусмотренных подпунктом 1 пункта 69 настоящего положения, заказчик обязан предъявить к участникам закупки следующие требования:

7) соответствие участника закупки указанным в документации о закупке требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых размещены эти информация и документы).

Согласно п. 161 Положения о закупках требования к форме заявки на участие в аукционе устанавливаются в аукционной документации.

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является *«выполнение работ по техническому освидетельствованию баллонов и перезарядке моделей МХ1230 (50-180-49), МХ1230 (50-40-33) (26 шт.) газового пожаротушения автоматической системы газового пожаротушения книгохранилища расположенного по адресу: 620075, г. Екатеринбург, ул. Белинского, 15 основное здание»* (Часть II техническое задание документации о закупке).

Состав работ, подлежащих выполнению в соответствии с договором, определен в п. 9 Части II техническое задание документации о закупке:

«Демонтаж модулей ГПТ, погрузка, разгрузка и перемещение.

Приемка и взвешивание заполненных модулей;

Слив/откачка огнетушащего вещества из модулей в промежуточную емкость;

Разборка модулей ГПТ;

Техническое освидетельствование баллона модуля ГПТ, очистка и сушка;

Нанесение клейма на баллон, оформление документации;

Восстановление лакокрасочного покрытия Модуля ГПТ;

Профилактический ремонт запорно-пускового устройства (далее-ЗПУ), контроль работоспособности и герметичности;

Поверка манометров;

Сборка Модуля ГПТ;

Компенсация потерь огнетушащего вещества при сливе не более 10% ГОТВ «3М Novac1230», с датой изготовления не ранее 2021 года;

Заправка модулей газом-вытеснителем (азотом);

Погрузочно-разгрузочные работы и транспортировка модулей обратно к месту размещения производится исполнителем;

Монтаж модулей ГПТ, погрузка, разгрузка и перемещение производится исполнителем».

Требования к содержанию и составу второй части заявки определены в п. 14.2 закупочной документации.

Абсолютно определенного требования о включении в состав второй части заявки копии лицензии на осуществление деятельности в области экспертизы промышленной безопасности и наличие аккредитованной лаборатории неразрушающего контроля, лицензии на монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ документация о закупке не содержит.

При этом в соответствии с п. 6.1 Часть II техническое задание документации о закупке к исполнителю предъявляется следующее требование:

«к выполнению работ по ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений допускается организация, имеющая лицензию согласно требований законодательства Российской Федерации на следующие виды работ:

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ».

Требования к материальной базе исполнителя работ включают наличие материалов и оборудования, необходимых для выполнения работ в соответствии с настоящим техническим заданием, в том числе:

- наличие лицензий на осуществление деятельности в области экспертизы промышленной безопасности и наличие аккредитованной лаборатории неразрушающего контроля (п. 7.1.1 Часть II техническое задание документации о закупке).

На основании п. 6.2 проекта договора исполнитель обязан выполнять работы своими силами, или с привлечением третьих лиц, оставаясь ответственным за их действия, как за свои собственные.

В виду чего, установление данного требования о наличии у участника закупки и дальнейшего исполнителя лицензии на осуществление деятельности в области экспертизы промышленной безопасности и наличие аккредитованной лаборатории неразрушающего контроля является нарушением п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, что образует признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Согласно второму доводу жалобы заявитель указывает, что заказчиком неправомерно установлено требование о применении огнетушащего вещества конкретного производителя Novac. ГОТВ ФК-5-1-12 «3М Novac 1230» или «Газовое огнетушащее вещество (ГОТВ) 3М™ Novac™ 1230» для установок газового пожаротушения является всего лишь одним из вариантов производства вещества: ФК-5-1-12; CF<sub>3</sub>CF<sub>2</sub>C(O)CF(CF<sub>3</sub>)<sub>2</sub>; 1,1,1,2,2,4,5,5,5-нонафтор-4- (трифторметил)-3-пентанон), под торговой маркой Novac компании «3М Company», зарегистрированной в США. При условии наличия действующих производителей газового огнетушащего вещества ФК-5-1-12 на территории России, а также производителей в иных странах, установление условия применения только «3М Novac 1230», является, по мнению заявителя, нарушением Закона о конкуренции.

Представитель заказчика, соглашаясь с указанным доводом, при этом пояснил, что на рынке имеется товар и иных производителей, однако гарантий безопасности о применении огнетушащего вещества иного производителя в настоящее время не имеется, в связи с чем, заказчиком будут предприняты попытки анализа рынка с целью выявления товара с аналогичными характеристиками для соблюдения требований пожарной безопасности и работоспособности оборудования.

В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (п. 15 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках).

Согласно п.п. 2, 3 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Аналогичные требования содержатся в пп. 15 п. 79, пп.п. 2, 3 п. 75 Положения о закупках.

Согласно п. 9 Части II техническое задание документации о закупке в состав работ входит компенсация потерь огнетушащего вещества при сливе не более 10% ГОТВ «3М Novac1230», с датой изготовления не ранее 2021 года.

При удовлетворительных результатах испытаний Исполнитель оформляет исполнительную документацию в составе:

- действующая Декларация о соответствии на заправленный ГОТВ 3М NOVAC1230 (п. 10.1 Часть II техническое задание документации о закупке).

Таким образом, установив указание на конкретного производителя без сопровождения слов «или эквивалент» либо без обоснования отсутствия необходимости в таком указании, является нарушением в действиях заказчика п. 15 ч. 10 ст. 4, п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках, что образует признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ИП Маслобоева А.В. признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУК СО «СОУНБ им. В.Г. Белинского» выявлено нарушение п. 15 ч. 10 ст. 4, п. 2 ч. 6.1 ст. 3, п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ГАУК СО «СОУНБ им. В.Г. Белинского», оператору электронной торговой площадки выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, подготовившего/утвердившего документацию о закупке в единой информационной системе по закупке № 32312481035, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. в \_\_\_\_\_.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

\*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-2259/2023**

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения  
закупки**

**г. Екатеринбург**

**30.06.2023г.**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

\*

на основании решения № 066/01/18.1-2259/2023 от 30.06.2023г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице ГАУК СО «СОУНБ им. В.Г. Белинского» **в срок до 31 июля 2023 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-2259/2023 от 30.06.2023г., путем отзыва карточки договора (в случае ее направления), отмены составленных в ходе проведения закупки протоколов (извещение № 32312481035), внесения изменений в документацию о закупке в части устранения выявленных нарушений, продления срока подачи заявок на участие в закупке и завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.
2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.
3. Заказчику в лице ГАУК СО «СОУНБ им. В.Г. Белинского» **в срок до 01 августа 2023 года** предоставить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

*За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 7.2 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.*

*Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.*

*Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.*

\*