



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области**

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39
[e-mail: to74@fas.gov.ru](mailto:to74@fas.gov.ru)

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

СНОФ «Региональный оператор
капитального ремонта
общего имущества
в многоквартирных домах
Челябинской области»
454020, г. Челябинск, ул. Образцова, 7
fondkr74@mail.ru
regoperator_zakupki@mail.ru

ООО «СтройКорпорация»
454030, г. Челябинск, пр. Краснопольский,
д. 11, пом. 3
chinakovv@yandex.ru;
Kirillov@konsis.ru

РЕШЕНИЕ

№ 074/10/00-825/2021

об отказе во включении информации о подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных организаций

05 апреля 2021 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии:

Рысева Елена Григорьевна – заместитель
руководителя Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии:

Пузанкова Юлия Юрьевна — начальник отдела
анализа товарных и финансовых рынков
Челябинского УФАС России;
Брагина Людмила Юрьевна — главный специалист-
эксперт отдела анализа товарных и финансовых
рынков Челябинского УФАС России;
Кутепова Ольга Васильевна — специалист-эксперт
отдела анализа товарных и финансовых рынков
Челябинского УФАС России,

рассмотрев обращение СНОФ «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Челябинской области» о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций сведений об ООО «СтройКорпорация» в связи с односторонним расторжением договора, заключенного по результатам электронного аукциона на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего



2021-4559

имущества многоквартирных домов Челябинской области (извещение № 206950000012000410) (далее - Аукцион), в отсутствие представителя СНОФ «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Челябинской области», в присутствии представителей ООО «СтройКорпорация»,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступило обращение СНОФ «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Челябинской области» (далее также - Заказчик, Регоператор, Фонд) о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций сведений об ООО «СтройКорпорация», зарегистрированном по адресу: 454030, г. Челябинск, пр. Краснопольский, д. 11, пом. 3, ИНН 744500256700, ОГРН 1057405508951 (далее также – Общество, Подрядчик).

Пунктом 254 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее - Положение), предусмотрено ведение реестра недобросовестных подрядных организаций федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства (далее - орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций), в соответствии с утвержденными им методическими рекомендациями.

В соответствии с пунктами 259, 263 Положения орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, рассматривает обращение о включении информации о подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных организаций, по результатам рассмотрения которого выносит решение о включении информации о подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных организаций, либо об отказе во включении информации в указанный реестр.

Согласно пункту 258 Положения в случае расторжения договора о проведении капитального ремонта заказчиком в одностороннем порядке в случаях, предусмотренных настоящим Положением, заказчик в течение 3 рабочих дней со дня расторжения договора о проведении капитального ремонта направляет в орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, информацию, предусмотренную подпунктами «в»-«ж» пункта 256 настоящего Положения, а также в письменной форме обоснование причин расторжения договора о проведении капитального ремонта заказчиком в одностороннем порядке.

Обращение Регоператора о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций сведений об ООО «СтройКорпорация» направлено в Челябинское УФАС России в порядке, предусмотренном Положением.

Общие сведения о закупке:

Способ закупки: электронный аукцион.

Сведения о заказчике: СНОФ «Региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Челябинской области» (454020, г. Челябинск, ул. Образцова, д. 7).

Наименование закупки: оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Челябинской области (извещение № 206950000012000410).

Предмет закупки: заключение договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Начальная (максимальная) цена: 64 799 250,00 руб.

Электронная площадка, на которой размещена документация о закупке: <https://www.rts-tender.ru>.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 11.01.2021 в 06.30.

Дата и время проведения электронного аукциона: 15.01.2021 в 07:20.

Сведения об участнике закупки:

Общество с ограниченной ответственностью «СтройКорпорация» (454030, г. Челябинск, пр. Краснопольский, д. 11, пом. 3, ИНН 744500256700, ОГРН 1057405508951)

Поводом к обращению послужили следующие обстоятельства.

По результатам аукциона между Заказчиком и ООО «СтройКорпорация» заключен договор от 25.01.2021 № 2000410/537-СМР/2020 (далее - Договор) на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Согласно п. 1.1 Договора Подрядчик принял на себя обязательство своими силами и средствами за свой счет, с использованием собственных материалов, конструкций, изделий и оборудования выполнить комплекс работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, согласно Адресному перечню в соответствии со сметной документацией, включая выполнение строительно-монтажных работ на Объектах, поставку материалов, изделий, конструкций, оборудования, своевременное устранение недостатков, сдачу каждого вида (этапа) работ на Объекте по Акту приемки выполненных работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, выполнение обязательств в течение гарантийного срока, выполнение иных неразрывно связанных с Объектом работ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 708 ГК РФ в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. Таким образом, с учетом положений статей 432, 708 ГК РФ существенными условиями Договора являются сроки выполнения работ.

В пункте 4.3 Договора Заказчиком определены начальный и конечный сроки выполнения работ по этапам, указанным в Приложении №1.

Согласно графику выполнения работ (услуг), который является неотъемлемой частью Договора, датой начала работ является дата не позднее 5 (пяти) календарных дней со дня, следующего за днем подписания Сторонами договора.

Также на основании условий пункта 6.1.2 Договора подрядчик обязан не позднее 5 (пяти) календарных дней со дня, следующего за днем подписания Сторонами договора, принять по Актам приема-передачи все Объекты, указанные в Приложении №1.

Согласно представленной от Регоператора информации, объекты, подлежащие капитальному ремонту, были переданы за подписью сторон по актам приема-передачи 01.02.2021.

По состоянию на 20.02.2021 своих обязанностей Подрядчик не исполнил, не приступил к выполнению работ по капитальному ремонту, тем самым нарушил пункт 1.1 Договора.

Актами обследования объектов капитального ремонта от 10.02.2021, 17.02.2021,

20.02.2021 установлено, что работы на объектах не ведутся, материалы не завезены, рабочих на объектах нет.

Региональным оператором в адрес Подрядчика на эл. почту, указанную в договоре, были направлены Акты-претензии от 11.02.2021, 17.02.2021 (исх. №689 от 11.02.2021, исх. №758 от 17.02.2021) с требованием в течении двух календарных дней представить Региональному оператору всю необходимую разрешительную документацию и приступить к работам в соответствии с условиями договора.

20.02.2021 Заказчик принял решение об одностороннем расторжении договора (далее-Решение) с ООО «СтройКорпорация» в связи с неоднократным нарушением подрядчиком сроков его исполнения.

Решение об одностороннем расторжении договора направлено подрядчику следующими способами:

- посредством электронной связи - 20.02.2021;
- посредством направления Решения об одностороннем расторжении заказным письмом с уведомлением на адрес Подрядчика, указанный в договоре -20.02.2021 (штриховой почтовый идентификатор — 80081257881440).

Решение об одностороннем расторжении получено адресатом - 26.02.2021.

Следовательно, 26.02.2021 является датой надлежащего уведомления ООО «СтройКорпорация» об одностороннем расторжении договора.

В соответствии с пунктом 227 Положения Заказчик обязан направить уведомление о расторжении договора об оказании услуг не позднее чем за 15 рабочих дней до предполагаемой даты расторжения договора об оказании услуг с подрядной организацией.

ООО «СтройКорпорация» представило письменное мнение, а также пояснило следующее.

После заключения договора Общество приступило к его исполнению, а именно: уведомило Заказчика о назначении должностных лиц, ответственных за производство работ (исх. № 5-СК от 27.01.2021); уведомило по средством электронной почты о размещении информации о проводимых работах на специальном стенде (с фотоотчетом); представило на согласование график производства работ по заключенному договору (исх. № 06-Чел от 30.01.2021); заключило договора субподряда (Договор от 08.02.2021 №26 СМР/ЧЕЛ-21, Договор от 12.02.2021 №27 СМР/ЧЕЛ-21); направило предложение о корректировках производства работ (исх. №25-ЧЕЛ от 18.02.2021).

Однако Заказчиком Объекты не были переданы по Акту приема-передачи, что требуется в силу п. 5.1.1 Договора.

При этом, ООО «СтройКорпорация» пояснило, что акты приема-передачи Объектов, представленные Регоператором, считает не легитимными, поскольку они подписаны неполномочным лицом.

Подрядчиком неоднократно направлялись в адрес Заказчика уведомления о необходимости получения по Акту приема-передачи всех Объектов по заключенному договору (исх. № 02-ЧЕЛ от 30.01.2021, исх. № 11-ЧЕЛ от 01.02.2021, исх. № 18-ЧЕЛ от 14.02.2021, исх. № 24-ЧЕЛ от 16.02.2021).

ООО «СтройКорпорация» также указывает на то, что сам Регоператор в своих письмах от 11.02.2021 исх. 689, от 17.02.2021 исх. 758 говорит, что Объекты не переданы, Акты не подписаны.

Таким образом, нарушение сроков начала выполнения работ по договору вызвано обстоятельствами, независящими от ООО «СтройКорпорация», Подрядчик не пытался

умышленно уклониться от исполнения договора и предпринимал все возможные действия, направленные на его исполнение.

Изучив представленные документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 225 Положения № 615 расторжение договора о проведении капитального ремонта допускается по инициативе заказчика, в том числе в виде одностороннего расторжения договора о проведении капитального ремонта, или подрядной организации (основания такого расторжения устанавливаются в договоре о проведении капитального ремонта).

Согласно п.п. б) пункта 226 Положения Заказчик вправе расторгнуть договор о проведении капитального ремонта в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в случае задержки подрядной организацией начала оказания услуг и (или) выполнения работ более чем на 5 календарных дней по причинам, не зависящим от заказчика или собственников помещений в многоквартирном доме.

По мнению Заказчика, подрядчиком – ООО «СтройКорпорация» допущены нарушения, указанные в подпункте «б» пункта 226 Положения № 615, в связи с чем, Заказчик имел право на одностороннее расторжение договора от 25.01.2021 № 2000410/537-СМР/2020.

Согласно пункту 258 Положения № 615 в случае расторжения договора о проведении капитального ремонта заказчиком в одностороннем порядке в случаях, предусмотренных настоящим Положением, заказчик в течение 3 рабочих дней со дня расторжения договора о проведении капитального ремонта направляет в орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, информацию, предусмотренную подпунктами «в»-«з» пункта 256 настоящего Положения, а также в письменной форме обоснование причин расторжения договора о проведении капитального ремонта заказчиком в одностороннем порядке.

В соответствии с пунктом 255 Положения в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация об участниках электронных аукционов, уклонившихся от заключения договоров об оказании услуг, а также о подрядных организациях, с которыми договоры об оказании услуг расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора об оказании услуг в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров.

Реестр недобросовестных подрядных организаций, с одной стороны, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках аукциона по отбору подрядной организации обязательств. Включение сведений в реестр недобросовестных подрядных организаций является санкцией за недобросовестное поведение участника аукциона по отбору подрядной организации.

В соответствии с судебными актами Конституционного Суда Российской Федерации (постановления от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П, определения от 07.06.2001 № 139-О, от 07.02.2002 № 16-О) применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

По смыслу статьи 55 Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей

конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Таким образом, действия (бездействие) подрядчика должны оцениваться не с позиции гражданско-правовой ответственности, при наступлении которой предполагается вина контрагента, не исполнившего или ненадлежащим образом исполнившего свои обязательства, а применительно к административной ответственности, при наступлении которой, административный орган должен доказать вину привлекаемого к административной ответственности лица.

Комиссия Челябинского УФАС России отмечает, что из представленных документов и пояснений следует, что Подрядчик не уклонялся от исполнения договора и предпринял меры, направленные на его исполнение, а именно: уведомил Заказчика о назначении должностных лиц, ответственных за производство работ (исх. № 5-СК от 27.01.2021); уведомил по средством электронной почты о размещении информации о проводимых работах на специальном стенде (с фотоотчетом); представил на согласование график производства работ по заключенному договору (исх. № 06-Чел от 30.01.2021); заключил договоры субподряда (Договор от 08.02.2021 №26 СМР/ЧЕЛ-21, Договор от 12.02.2021 №27 СМР/ЧЕЛ-21); направил предложение о корректировках производства работ (исх. №25-ЧЕЛ от 18.02.2021).

ООО «Стройкорпорация» внесены в обеспечение договора денежные средства, а также на расчетном счете подрядчика находилась денежная сумма, позволяющая приступить к работам.

Комиссией установлено, что основанием задержки начала выполнения работ послужило несоставление актов приема-передачи Заказчиком Объектов, подлежащих капитальному ремонту.

Заказчик представил подписанные сторонами Акты приема передачи Объектов, вместе с тем из писем от 11.02.2021 исх. 689, от 17.02.2021 исх. 758, представленным позже следует, что Объекты не переданы Подрядчику.

Согласно пояснениям Подрядчика, акты подписаны неправомочным лицом.

Челябинское УФАС России не наделено полномочиями по установлению законности передачи Объектов капитального ремонта.

Также на заседании комиссии Подрядчик сообщил об одностороннем расторжении им договора до принятия Заказчиком соответствующего Решения.

Принимая изложенное во внимание, Комиссия приходит к выводу о наличии между сторонами гражданско-правового спора по факту передачи Объектов капитального строительства.

При таких обстоятельствах, по мнению Комиссии, отсутствуют основания для включения информации об ООО «СтройКорпорация» в Реестр недобросовестных подрядных организаций.

Комиссия также отмечает, Арбитражным судом Челябинской области рассматривается дело № А76-6128/2021 по заявлению ООО «СтройКорпорация» о признании незаконным Решения об одностороннем расторжении договора. Рассмотрение заявления назначено на 28.04.2021.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь пунктом 263 Положения № 615,

РЕШИЛА:

Отказать во включении информации об Обществе с ограниченной ответственностью «СтройКорпорация» (454030, г. Челябинск, пр. Краснопольский, д. 11, пом. 3, ИНН 744500256700, ОГРН 1057405508951) в Реестр недобросовестных подрядных организаций.

Председатель Комиссии

Е.Г. Рысева

Члены Комиссии

Ю.Ю. Пузанкова

Л.Ю. Брагина

О.В. Кутепова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Исп.Кутепова О.В.
тел.266-67-25