



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

05.02.2021 № 8/1333  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № ТО002/07/3-115/2021

по результатам рассмотрения жалобы ИП  
на действия (бездействие) Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в  
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках  
товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

02.02.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

**Председателя Комиссии:**

\_\_\_\_\_ заместителя руководителя Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

**Членов Комиссии:**

\_\_\_\_\_ начальника отдела антимонопольного контроля  
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Башкортостан;

\_\_\_\_\_ специалиста 1 разряда отдела антимонопольного  
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной  
службы по Республике Башкортостан,

при участии от АО «КУМАПП»

рассмотрев жалобу ИП

\_\_\_\_\_ от 25.01.2021 вх. №1008 на действия АО  
«КУМАПП» (453306, РБ, г. Уфа, ул. Новозаринская 15, корпус А), при  
проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого

0197747

могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку противогозов 1617-2020-90871 (извещение № 32009868244),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ИП

от 25.01.2021 вх.

№1008 на действия АО «КУМАПП» (453306, РБ, г. Уфа, ул. Новозаринская 15, корпус А), при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку противогозов 1617-2020-90871 (извещение № 32009868244).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в установлении требований в аукционной документации, которые регулируются отменённым ГОСТом, что делает невозможным провести сертификацию по данному стандарту подготовить заявку и поставить товар, а также установлении определенных параметров, при которых возможна поставка только одной модели противогоза.

Заказчик с жалобой не согласен, представлена письменная позиция от 02.02.2021 вх. №1487.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате

нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

30.12.2020 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение о запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку противогазов 1617-2020-90871 (извещение №320098682).

В составе закупочной документации присутствует «техническое задание», в котором установлено требование к техническим характеристикам товара, его безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, размеру, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией запроса котировок в электронной форме.

Требования:

- ко времени защитного действия фильтра по тест-веществам,
- проницаемости фильтра,
- сопротивления фильтров после запыления установлены в соответствии с ГОСТ 12.4.235-2012.

В п.5 технического задания на приобретение противогазов МЗС ВК ЭКРАН «Классические» с панорамной маской МАГ-3Л АО «КумАПП» установлены требования, регулируемые ГОСТом 12.4.235-2012, а именно

требование о том, что противогазы должны быть изготовлены не ранее 4 квартала 2020 года и гарантийный срок хранения противогазов не менее 12,5 лет с даты изготовления.

Таким образом, исходя из п.5 технического задания, требуемые противогазы должны быть изготовлены после 01.10 2020.

Комиссией установлено, что ГОСТ 12.4.235-2019 был введен в действие в качестве национального стандарта Российской Федерации 01.09.2020 вместо ГОСТ 12.4.235-2012.

Таким образом, указание Заказчиком на отмененный ГОСТ 12.4 235.2012 делает невозможным выполнения данного требования по данному стандарту.

Заказчик также указал в своих пояснениях, что имел ввиду период до 01.10.2020, тем самым формулировка «противогазы должны быть изготовлены не ранее 4 квартала 2020» вводит в заблуждение участников закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В данном случае действия Заказчика необоснованно ограничивают конкуренцию по отношению к участникам закупки.

Таким образом, Комиссия признает довод Заявителя в отношении установленного ГОСТа обоснованным.

По доводу Заявителя о том, что Заказчиком необоснованно установлены в техническом задании требования к товару, а именно: требования ко времени защитного действия к таким тест-веществам как монооксид углерода при концентрации 6,2 мг/дм<sup>3</sup>, монооксид азота при концентрации 3,1 мг/дм<sup>3</sup>, диоксид азота при концентрации 4:8 мг/дм<sup>3</sup>, Комиссия сообщает следующее.

В соответствии с п. 1 ч. 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми ИТ соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги

потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству. техническим характеристикам. функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Комиссией установлено, что в техническом задании Заказчика указано: приобретение противогазов, фильтрующих гражданских МЗС ВК ЭКРАН «Классические» с панорамной маской МАГ-3Л или эквивалент в количестве 46 шт.

Согласно п. 10.3.7 положения о закупке в случае если в извещении, документации о закупке присутствует указание на товарные знаки, знаки обслуживания, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товара или наименования производителей, сопровождаемое словами «или эквивалент», в извещении, документации о закупке должны быть установлены показатели продукции, в соответствии с которыми будет определяться эквивалентность, с учетом требований п. 10.3.2, 10.3.3 Положения.

Согласно п.10.3.2 единого положения о закупке государственной корпорации «Ростех», требования к продукции представляют собой показатели, характеристики, свойства продукции, имеющие практическую ценность для заказчика в рамках удовлетворения существующей потребности, и могут включать в себя технические, функциональные (потребительские), качественные, количественные, эксплуатационные и иные характеристики продукции.

В соответствии с п.10.3.3 положения о закупке, требования к продукции устанавливаются заказчиком с учетом специфики закупаемой продукции с соблюдением следующих принципов:

требования к продукции должны быть измеряемыми и выражаться в числовых значениях и / или в виде безальтернативных показателей (да / нет, наличие / отсутствие), за исключением случаев приобретения продукции, в отношении которой невозможно однозначно сформулировать и описать соответствующие требования;

требования к продукции не должны приводить к необоснованному ограничению количества участников процедуры закупки.

при установлении требований к продукции должны использоваться общеизвестные (стандартные) показатели, термины и сокращения, предусмотренные действующей нормативно-технической документацией, кроме случаев приобретения продукции, в отношении которой нормативно-техническое регулирование отсутствует и / или для которой использование нестандартных указателей является общераспространенным

к закупаемой продукции, особенности нахождения которой в обороте и / или требования к безопасности которой (в том числе к потребительской, промышленной, экологической) предусмотрены законодательством, требования должны устанавливаться в соответствии с существующими ограничениями.

Комиссия отмечает, что требования, установленные в документации относительно показателей, совпадают с требованиями ГОСТов: ГОСТ 12.4.235.2012 и ГОСТ 12.4.235-2019. Таким образом, Комиссия признает данный довод Заявителя необоснованным.

По доводу Заявителя о требовании в документации, что лицевая часть, в том числе подмасочник, должна иметь один (универсальный) размер для исключения необходимости подбора соответствующего типоразмера под каждого пользователя универсальности размера противогоза Комиссия установила, что согласно п. 6 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона №223-ФЗ, утвержденным Президиумом Верховного суда от 16.05.2018, уменьшение числа участников закупки в результате предъявления к ним требований само по себе не является нарушением принципа равноправия, если такие требования предоставляют заказчику дополнительные гарантии выполнения победителем закупки своих обязательств и не направлены на установление преимуществ отдельным лицам либо на необоснованное ограничение конкуренции.

Сама по себе невозможность участия в закупке отдельных хозяйствующих субъектов, не отвечающих предъявленным заказчиком требованиям, также не означает, что действия заказчика повлекли необоснованное ограничение конкуренции.

Заказчик обосновал свою позицию тем, что закупка ведется не для определенных лиц, поэтому требуется универсальный размер противогоза.

Комиссия также отмечает, что в данном случае речь идет не о производстве, а о поставке товара, соответственно Заявитель никак не ограничен в поставке того товара, который требуется Заказчику.

Таким образом, указанный довод Заявителя Комиссия признает необоснованным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП

от 25.01.2021 вх. №1008 на действия АО «КУМАПП» (453306, РБ, г. Уфа, ул. Новозаринская 15, корпус А), выразившиеся в нарушении документации по запросу котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку противогазов 1617-2020-90871 (извещение № 32009868244), обоснованной в части неверного изложения формулировки «противогазы должны быть изготовлены не ранее 4 квартала 2020», что приводит к необоснованному ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки.

2. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.