

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Санкт-Петербургу  
199004, Санкт-Петербург, 4-я линия  
Васильевского острова, д.13, лит.А

**От кого: ИП Апрытченкова Александра Вячеславовича**

Паспорт: 2012 536060 выдан Отделением  
УФМС России по Воронежской  
области в Рамонском районе 15.09.2012 года  
Адрес регистрации: 394038 г. Воронеж,  
ул. Домостроителей, д. 4 кв. 17

## **Жалоба**

**1. Заказчик:** Публичное акционерное общество «Россети Северо-запад» (ПАО «Россети Северо-запад»); **ИНН 7802312751; Юридический адрес:** 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д.3, стр.2; **Почтовый адрес:** 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д.3, стр.2; **Место нахождения:** 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д.3, стр.2.;

**2. Заявитель:** Индивидуальный предприниматель Апрытченков Александр Вячеславович **ИНН:** 362502532697 **Почтовый адрес:** 394036 г. Воронеж ул. Ленина, д. 73, оф.4; **Фактическое местоположение:** 394038 г. Воронеж ул. Домостроителей, д. 4, кв.17; **телефоны для связи:** +7 (909) 210-37-58; **e-mail:** ip-pan@mail.ru; **контактное лицо:** Савченко Мария Александровна

**3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**4. Номер извещения:** № 32211910270.

**Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 01.12.2022 г.

**5. Наименование закупки:** 22Г7310010.0077. Заключение рамочных соглашений о дальнейшем взаимодействии ПАО «Россети Северо-Запад» с победителями предварительного отбора путем проведения запросов цен на право заключения договоров на выполнение кадастровых и землеустроительных работ - межевание земельных участков, осуществление технической инвентаризации объектов недвижимости, описание местоположения границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства, подготовка сведений о границах публичного сервитута, оформление правоустанавливающих документов на земельные/лесные участки, подготовку отчетов о рыночной оценке, сервитута, публичного сервитута, аренды, выкупа земельного участка для нужд ПАО «Россети Северо-Запад».

**6. Жалоба рассматривается в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – № 135-ФЗ).**

**7. Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – № 223-ФЗ) которые, по мнению Заявителя, нарушены: в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 № 223-ФЗ.**

**8. Доводы жалобы:**

01.12.2022 г. на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) ПАО «Россети Северо-Запад» (далее – Заказчик) разместил закупку (предварительный отбор) № 32211910270 на

заключение рамочных соглашений о дальнейшем взаимодействии ПАО «Россети Северо-Запад» с победителями предварительного отбора путем проведения запросов цен на право заключения договоров на выполнение кадастровых и землеустроительных работ - межевание земельных участков, осуществление технической инвентаризации объектов недвижимости, описание местоположения границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства, подготовка сведений о границах публичного сервитута, оформление правоустанавливающих документов на земельные/лесные участки, подготовку отчетов о рыночной оценке, сервитута, публичного сервитута, аренды, выкупа земельного участка для нужд ПАО «Россети Северо-Запад» (далее – Закупка, Предварительный отбор).

При изучении Документации о закупке № 32211910270, утвержденной решением Закупочной комиссией ПАО «Россети Северо-Запад» от 01.12.2022 (далее – Документация) было обнаружено следующее.

1. Приложением № 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» настоящей Документации установлены Критерии оценки заявок Участников (далее – Критерии оценки). В них описаны Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, величины их значимости и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно п. 3.1. Критериев оценке подлежит наличие материально-технических ресурсов, а именно: «Наличие филиалов и/или представительств в Санкт-Петербурге и во всех регионах присутствия ПАО «РОССЕТИ Северо-Запад» (Санкт-Петербург, Архангельская область, Вологодская область, Республика Карелия, Мурманская область, Республика Коми, Новгородская область, Псковская область)» (далее – Критерий о наличии филиалов, Наличие филиала).

Согласно п. 5.3.3 Документации минимальное количество баллов, необходимое для признания заявки Победителем – 90 баллов. Максимальным возможным значением, на основании указанных в Документации Критериев оценки, является 100 баллов.

Изучив Методику расчета интегральной оценки общей предпочтительности заявки (Приложение № 1 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ») критерий Наличие филиалов обладает весовым коэффициентом 0,15. Оценивается наличие/отсутствие филиалов во всех регионах присутствия ПАО «Россети Северо-Запад» на момент проведения торгов в 100 и 0 баллов соответственно. Следовательно, получить по данному Критерию о Наличии филиалов можно либо 15, либо 0 баллов. А исходя из того, что для признания заявки Победителем необходимо минимум 90 баллов, из-за завышенной значимости данного критерия, набрать нужное количество баллов не представится возможным даже если набрать максимальное количество баллов по остальным Критериям оценки, которые более подробно раскрывают квалификацию участника.

Предметом настоящей Закупки является выполнение кадастровых и землеустроительных работ - межевание земельных участков, осуществление технической инвентаризации объектов недвижимости, описание местоположения границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства, подготовка сведений о границах публичного сервитута, оформление правоустанавливающих документов на земельные/лесные участки, подготовку отчетов о рыночной оценке, сервитута, публичного сервитута, аренды, выкупа земельного участка (далее – Предмет).

Выполнение данного вида работы предусматривают определенные этапы, имеющие определенную последовательность, которые не требуют постоянного, единовременного нахождения сотрудников по местонахождению объектов работ. Так, современные,

автоматизированные сервисы позволяют выполнять большинство кадастровых работ, за исключением полевых работ на местности, находясь удаленно (например, посредством использования кадастровыми инженерами электронной цифровой подписи, что также является одним из оценочных критериев Закупки).

Установление такого Критерия оценки как Наличие филиала не характеризует обеспеченность участников Закупки материальными, трудовыми и иными ресурсами, необходимыми для качественного выполнения работ по Предмету Закупки. Как следует из понятия «филиал», установленного ст. 55 Гражданским кодексом Российской Федерации, филиал может осуществлять только часть функций юридического лица. Представительство же, исходя из норм вышеназванной статьи, представляет интересы юридического лица и осуществляет их защиту. Следовательно, необходимые Заказчику функции, связанные с Предметом Закупки и осуществляемые юридическим лицом, филиалом/представительством данного юридического лица могут не осуществляться или осуществляться не в полном объеме.

Таким образом, установление в конкурсной Документации такого Критерия как Наличие филиала никак не характеризует квалификацию участника конкурса, не свидетельствует о наличии у него необходимых ресурсов или опыта для выполнения работ по предмету Предварительного отбора.

Следует отметить, что упомянутый критерий предоставляет преимущественные условия оценки заявок только юридическим лицам, находящимся в г. Санкт-Петербург, а также Архангельской области, Вологодской области, Республике Карелии, Мурманской области, Республике Коми, Новгородской области, Псковской области, что существенно сужает круг участников. Указанная формулировка позволяет полностью исключить конкуренцию по данному критерию со стороны индивидуальных предпринимателей и физических лиц, которые в силу закона не имеют филиалов/представительств.

Кроме того, установление показателя Наличие филиала ограничивает права и интересы всех потенциальных участников закупки, расположенных на территории одной из вышеперечисленных областей. По данному показателю участники закупки, расположенные на данных территориях, должны получить ноль баллов, поскольку в конкурсной документации не предусмотрена возможность получения баллов по данному показателю в случае, если участник закупки расположен на территории одной из областей, но не имеет филиала.

Таким образом, уменьшение/исключение Заказчиком предельно необходимого максимального значения показателя исключит возможность получения преимущества участниками закупки, имеющими филиалы/представительства во всех представленных регионах, обеспечит конкурентоспособность иных участников, и ликвидирует большой разрыв при присуждении баллов в ходе оценки заявок по спорному Критерию наличия филиалов.

2. П.п. «г» п. 13 отборочных критериев, в соответствии с Приложением 1 к «Типовым требованиям к участникам закупок, критериям и порядку оценки заявок участников закупок» Единого стандарта ПАО «Россети», установлено следующее требование: «Наличие в штате не менее пяти специалистов (инженеров-геодезистов), с действующими удостоверениями (3 и выше группы) о допуске в качестве административно-технического персонала к работам в электроустановках напряжением до и выше 1000 В, прошедших повышение квалификации по программе «Нормы и правила работы в электроустановках потребителей электрической энергии» (далее – Требование).

В соответствии с п. 3 Технического задания, являющегося неотъемлемой частью настоящей Закупки, геодезические работы предусмотрены лишь в п. 3.1, 3.3, 3.7, что составляет лишь 6 % от общего числа всего вида работ.

Кроме того, в случае заключения договоров по одному из вышеназванных видов работ, документацией не запрещено заключение договоров субподряда, а также заключения договоров оказания услуг с конкретными специалистами, имеющими определенную квалификацию.

Само по себе данное Требование не может служить подтверждением добросовестности и надежности участника закупки, а также качественного оказания им работ, предусмотренным конкурсной Документацией.

Данное Требование к участникам является излишним, поскольку не влияет на возможность надлежащего исполнения обязательств по договорам, заключаемым по результатам проведения Предварительного отбора.

Таким образом, Заказчиком предъявляются избыточные требования к потенциальным участникам Предварительного отбора и завышенные критерии оценки подаваемых заявок, условия конкурсной Документации существенно сужают круг хозяйствующих субъектов, имеющих возможность принять участие в конкурсной процедуре, либо определяют низкую вероятность получения «проходного» балла и отбора заявки участника для включения в перечень поставщиков, признанных квалифицированными, что является нарушением требований п. 2 ч. 1 ст. 3, пп. 9, 13, 14 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ).

На основании вышеизложенного, руководствуясь нормами № 223-ФЗ и № 135-ФЗ

#### **ПРОШУ:**

1. Приостановить закупку № 32211910270 до рассмотрения жалобы по существу.
2. Провести проверку обоснованности критерия оценки «Наличие филиалов и/или представительств в Санкт-Петербурге и во всех регионах присутствия ПАО «РОССЕТИ Северо-Запад» (Санкт-Петербург, Архангельская область, Вологодская область, Республика Карелия, Мурманская область, Республика Коми, Новгородская область, Псковская область)».
3. Провести проверку обоснованности требования «Наличие в штате не менее пяти специалистов (инженеров-геодезистов), с действующими удостоверениями (3 и выше группы) о допуске в качестве административно-технического персонала к работам в электроустановках напряжением до и выше 1000 В, прошедших повышение квалификации по программе «Нормы и правила работы в электроустановках потребителей электрической энергии».
4. Выдать Заказчику предписание на устранение нарушений, а именно обязать Заказчика привести документацию в соответствие с требованиями текущего законодательства.

#### **Приложение:**

1. Выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей на Апрытченкова Александра Вячеславовича на 5 л. в 1 экз.

Индивидуальный предприниматель

А. В. Апрытченков

15.12.2022 г.